

我国已建立与国际接轨的认证认可体系

累计颁发各类认证证书176.7万张

新闻发布厅

本报北京9月8日讯 记者郭静原报道：在今天举行的国务院政策例行吹风会上，国家标准委主任田世宏、国家认监委副主任刘卫军介绍了加强质量认证体系建设、促进全面质量管理的有关情况。

9月6日，国务院常务会议明确提出，按照供给侧结构性改革的要求，推行和强化质量认证这一市场经济基础性制度，有利于加强质量监管，营造公平竞争市场环境，促进中国制造提质升级、迈向中高端。“认证认可”是国际通行的质量管理手段和

贸易便利化工具。认证是指由认证机构证明产品、服务、管理体系、人员符合相关标准和技术规范的合格评定活动。”田世宏表示，当前，我国已建立与国际接轨的认证认可体系，将认证认可确定为重点发展的生产性服务业、高技术服务业和科技服务业，推动质量认证工作取得明显成效。

目前，全国已累计颁发各类有效认证证书176.7万张、获证组织60.3万余家，其中质量管理体系认证45.4万张，颁发证书及获证组织数量连续多年位居世界第一。田世宏说，我们也要清醒地看到，质量认证工作还存在诸多不足。比如，认证的社会认知与应用程度还不高，规避或滥用认证现象还比较突出，认证服务供给不足等。

田世宏表示，质检总局将会同有关部门推行5项举措，提升中国制造品质：一是大力推广质量管理先进标准和方法，加快完善和提升适合行业特点的质量管理体系；二是引导和强制相结合。对涉及安全、健康、环保等产品实施强制性认证。鼓励企业参与自愿性认证；三是探索创新质量标准管理方式，对新技术、新产品、新业态实施审慎监管；四是强化监管，严格资质认定标准，加快推动检验检测认证机构与政府部门脱钩，培育发展检验检测认证服务业；五是深化质量认证国际合作互认。

刘卫军表示，打造质量管理体系认证升级版的主要任务就是建立具有行业特色的质量管理体系和认证制

度，利用互联网、大数据等新技术变革传统的认证技术和监管方式，利用认证机构的专业优势和得天独厚的横向纵向数据资源，为企业质量“把脉”，开出质量提升的“良方”，并已率先在航空、铁路、汽车等领域开展试点。

据了解，质检总局、国家认监委已在认证认可领域重点开展10个方面的先行性质量提升行动，包括大力强化全面质量管理、着力打造高端品质认证服务、统一整合绿色产品认证体系、深入实施“同线同标同质”工程、培育壮大认证认可新业态等，充分发挥认证认可在坚守“安全底线”、拉升“质量高线”等方面的特有作用，加强质量认证体系建设、促进全面质量管理。

期货市场引入境外投资者有重大进展

原油期货上市进入最后阶段

本报北京9月8日讯 记者何川报道：在今天召开的2017中国(郑州)国际期货论坛上，中国证监会副主席方星海表示，我国期货市场引入境外投资者取得重大进展。证监会把原油期货作为我国期货市场全面对外开放的起点和试点，平稳推进原油期货上市工作，目前上市准备工作已进入最后阶段。同时，将积极研究金融期货引入境外投资者的方案，为我国经济和金融市场对外开放提供更多样化的风险管理工具。

近年来，我国期货市场对外开放取得了新成绩。保税交割试点全面展开，在上期所率先开展铜、铝期货保税交割试点的基础上，大商所、郑商所相继开展了线型低密度塑料、甲醇、铁矿石等期货品种保税交割试点，为引入境外投资者打下坚实基础。与境外证券期货市场机构合作取得新突破，中金所、上交所与德意志交易所等在法兰克福合资成立了中欧交易所，并上线了首只

衍生品——沪深300指数ETF期货合约。部分期货公司收购境外期货经营机构，成为主要国际交易所的结算会员。当前我国期货市场的国际影响力不断增强，一些较为成熟的品种，如铜、PTA、铁矿石期货等，其价格已经成为国内外贸易的重要定价参考。

“期货市场通过期货价格，引导商品、资本等资源在全球范围内流通、配置，是最具有全球化特征的金融市场。期货市场理应在推动我国金融开放中发挥重要作用。历史经验表明，发达完善的现代金融体系是发展高水平开放型经济的重要支撑。”方星海表示，证监会将积极有序推进期货市场对外开放，坚持市场化、法治化、国际化的发展方向，以服务实体经济、服务国家战略为根本宗旨，“引进来”“走出去”并举，努力建设一个与经济社会发展相协调，与实体经济风险管理需求相适应的期货和衍生品市场。

北方冬季清洁取暖试点全面启动

财政将撬动逾2000亿元社会资本共同打好“蓝天保卫战”

经济日报·中国经济网记者 董碧娟 曾金华

“目前，我国北方仍有不少地区采取散煤燃烧取暖，已成为我国北方地区冬季雾霾的重要原因之一。积极推进清洁取暖、加快散煤替代，可以有效降低供暖季大气污染物排放强度，减少冬季重污染天气发生频次和程度。”9月8日，在财政部、住房和城乡建设部、环境保护部、国家能源局4部门联合召开的北方地区冬季清洁取暖试点工作视频会上，财政部副部长刘伟表示。

记者从会上获悉，今年5月，4部门联合开展了中央财政支持北方地区冬季清洁取暖试点工作，通过竞争性评审方式，遴选确定了天津、石家庄、唐山、保定、廊坊、衡水、太原、济南、郑州、开封、鹤壁、新乡12个城市入围首批试点，并批复了实施方案。

从全面撒网到重点突破

此次试点工作具体支持政策上，中央财政进行了创新，从“全面撒网”到“重点突破”，以城市为单位整体推进。刘伟表示，通过城市带动农村、明确目标任务、强化绩效考核，引导企业和社会加大资金投入，构建“企业为主、政府推动、居民可承受”的运营模式，实现散煤治理的销号清零。

中央财政根据试点城市规模大小，对直辖市每年奖励10亿元、省会城市每年奖励7亿元、其他地级市每年奖励5亿元。刘伟说：“从实施方案看，3年期间地方财政投入约697亿元，并加快完善以市场融资为基础的多元化资金筹措机制，计划吸引金融机构、企业投入等社会资本超过2000亿元，为清洁取暖改造的顺利实施提供了有力保障。”

当前，大部分城市城区清洁取暖比例较高，而农村地区基础差、底子薄、欠账多，清洁取暖率普遍较低。刘伟表示，相关部门提出以城市为单位整体推进清洁取暖，城区内必须实现散煤取暖的销号清零，并辐射带动广大农村地区，大幅提升农村地区的清洁取暖比例，从地方上报的实施方案看，试点城市提出到2020年4月农村地区清洁取暖率目标均在90%以上。

4部门将对试点城市提出目标



任务，并根据批复的实施方案进行绩效考核。绩效考核主要包含目标任务、长效机制建设、空气质量改善情况等方面内容，用于全面反映地方工作成效。此外，绩效考核将分成年度考核和总考核等多个阶段和层次，年度考核不达标的暂缓安排奖励资金，总考核不达标将被“一票否决”，即取消试点城市资格、扣回全部奖励资金。

因地制宜创新模式

在此次会上，几位试点城市代表交流了经验做法。保定市采用政府和社会资本合作(PPP)、合同能源管理、节能收益奖励等市场化模式进行投融资，项目总投资466.65亿元，其中企业自筹和居民出资321.86亿元。郑州市坚持项目带动、项目化推进，以发电机组供热改造、工业企业余热利用、可再生能源供热利用等“五大工程”为抓手，强力推进清洁能源取暖工作。廊坊市实施严格的施工资质准入，建立约谈机制和市场退出机制，施工质量不合要求坚决清退。天津市武清区针对“无煤区”建设的大量手续工作，建立项目绿色通道机制，创新采取“以函代证”“容缺后补”等方式，

全面提高手续办理效率。

环境保护部大气环境管理司司长刘炳江认为，通过以气代煤、以电代煤、集中供热替代，以及使用地源热泵、太阳能等清洁能源替代散煤，这是北方地区冬季清洁取暖的技术路线，也是发达国家走过的道路。而“清洁型煤+环保炉具”的技术路线已走过弯路，在对暂不具备实施清洁能源替代条件的地区，可作为散煤治理的过渡性措施，但不应纳入清洁供暖实施范围。

“用户侧”建筑能效提升是清洁取暖的重要组成部分。住房和城乡建设部副部长易军表示，各试点城市应持续推进城镇既有建筑节能改造，要认真遴选改造项目，落实改造方案，落实配套政策及资金，创新改造模式，抓紧组织实施，确保在试点期间，城市主城区基本完成具备改造价值居住建筑的节能改造，所辖县区具备改造价值的既有居住建筑改造完成比例不低于80%，改造后建筑能效提升水平不低于30%。

加大投入强化监管

刘伟表示，试点城市在充分使用好中央财政奖补资金的同时，要加大对清洁取暖工作投入力度，承

诺的资金要优先安排、切实做到。要结合本地实际情况，发挥财政资金效益，理顺电价、气价等体制机制，引导企业和社会加大资金投入，构建“企业为主、政府推动、居民可承受”的运营模式。地方财政部门要会同有关部门做好资金管理，加快预算执行，避免发生“钱等项目”问题；要注重绩效评价，提高财政资金的安全性、规范性与有效性，确保有限的资金真正用在刀刃上。4部门将视情况组织专项检查与政策督导。

国家能源局副局长刘宝华在会上表示：“在国家层面，结合《北方地区冬季清洁取暖规划(2017-2021年)》编制，我们成立了规划编制工作领导小组，根据需要召开会议，讨论重大问题。”

清洁取暖改造是一项系统工程，涉及面广，关系老百姓切身利益，此次先从雾霾较为严重的“2+26”传输通道城市中选择12个城市进行试点，目的是探索道路、积累经验、示范引导，对一些共性问题、疑难问题拿出实招和狠招，形成“以点带面”的工作格局。刘伟说：“目前，离今年的供暖季有两个月左右的时间，时间紧、任务重，试点城市一定要增强紧迫感，立即行动起来。”

可转债和可交换债发行方式调整

现行资金申购改为信用申购

本报北京9月8日讯 记者温济聪报道：中国证监会新闻发言人常德鹏今天表示，为解决可转债和可交换债发行过程中产生的较大规模资金冻结问题，证监会对可转债、可交换债发行方式进行了调整，将现行的资金申购改为信用申购，并经公开征求意见相应修订了《证券发行与承销管理办法》部分条款，于9月8日发布施行。

《证券发行与承销管理办法》于5月26日向社会公开征求意见以来，市场普遍对本次制度调整持肯定和支持态度，认为取消申购预缴款后，可转债和可交换债的发行不会再现大额资金，可基本消除原资金申购方式对货币市场和债券市场的冲击。

可转债和可交换债发行方式调整后，参与网上申购的投资者申购时无需预缴申购资金，待确认获得配售后再按实际获配金额缴款；参与网下申购的投资者申购时无需预缴申购资金，按主承销商的要求单一账户缴纳不超过50万元的保证金，待确认获得配售后再按实际获配金额缴款。此外，可交换债的网上发行由时间优先的配售原则调整为采用摇号中签方式进行分配。

与此同时，为配合可转债和可交换债发行方式调整而进行的证券交易结算系统改造工作也已完成，中国证券登记结算公司与沪、深证券交易所修订发布了相关业务规则。可转债和可交换债自今日起将按新规发行。

国家电网向新疆电网投资826亿元

本报乌鲁木齐9月8日电 记者马呈忠报道：国家电网公司和新疆维吾尔自治区人民政府今天签订“十三五”电网发展合作框架协议。国家电网公司将投资826亿元用于新疆各级电网建设，其中84亿元用于卓康抽水蓄能电站项目建设，以提高新疆电网调峰能力。

根据协议，“十三五”期间，新疆将建成准东—皖南±1100千伏特高压直流工程，新疆至西北主网750千伏巴州—若羌—青海花土沟交流外送通道。届时，三交流两直流的疆电外送通道，将使新疆电力外送能力达到2500万千瓦。

同时，围绕满足内供、外送和新能源消纳“三大任务”，加快推进新疆坚强智能电网建设。到2020年，750千伏骨干网架将覆盖全疆各地州，建成环塔里木750千伏环网；围绕城市、工业区等负荷中心的220千伏电网形成双环网，沿绿洲经济带形成双链式辐射结构供电网；110千伏及以下配电网实现短半径、密布点，全面提升供电可靠性。826亿元电网建设中，将有224亿元用于新一轮农网改造升级工程，加快解决边远贫困地区用电问题，到2019年底前，全部完成贫困村通动力电增容改造等重点工程。

京台科技论坛聚焦“融合发展”

本报北京9月8日讯 记者张双报道：在今天举行的第二十届京台科技论坛峰会上，服务在京台胞台商、支持台湾青年在京学习就业创业的便利措施发布。北京市代市长陈吉宁在会上说，20年来，京台科技论坛坚持“协会对接、企业互动”机制，成为推动两岸合作发展的知名品牌和重要平台。2016年，京台贸易总额达36亿美元，增长近12倍，是两岸各界交流合作的缩影。

国务院台办主任张志军表示，京台科技论坛这一合作平台已走过20个年头，既是北京对台合作成果的集中展现，也是两岸各界大交流

大合作的一个缩影。本届论坛探讨促进京台两地在诸多领域的合作，一定会给京台两地交流合作、两岸经济社会融合发展注入新动力。台湾三三企业交流会理事长江丙坤表示，希望台商把握前所未有的新机遇，建立新台商的品牌，为两岸和平发展和中华民族伟大复兴尽一份心力。

本届论坛以“融合发展、共同繁荣”为主题，聚焦高新产业、融合发展、创新创业、京津冀协同发展、美丽乡村建设等五大领域，活动包括金融合作等20个专题论坛，以及京台经贸交流与合作20年成果图片展等。

轮作休耕有效推进农业结构调整

试点面积1200万亩，涉及9省份192个县市

本报记者 乔金亮

更多“疲惫”的耕地有望能“歇口气”了。9月8日，农业部种植业司司长曾衍德在农业部新闻发布会上表示，今年是我国开展耕地轮作休耕制度试点的第二年，轮作休耕试点面积共1200万亩，比去年增加584万亩，共涉及黑龙江、河北、湖南等9省份的192个县市。同时，中央财政专门安排25.6亿元资金，支持开展试点，6月份已将补助资金拨付到省，大部分省已将资金逐级拨付到县，目前补助资金正加快兑付到户。

我国开展耕地轮作休耕制度试点工作以来，通过开展粮豆轮作、休耕区压采、重金属污染修复治理等，促进了种植结构调整和农业环境问

题治理。

目前，以耕地为主的经营性收入仍是农民收入的重要来源，开展耕地轮作休耕是否会影响农民收入？曾衍德说，要让农民愿意开展轮作休耕，必须保证其收益不减少。去年中央在审议通过试点方案中明确提出，国家对开展耕地轮作休耕制度试点给予必要的现金和粮食补助。今年农业部会同财政部整合部分项目资金，支持各地开展耕地轮作休耕制度试点。

“在此前的试点就很注意保护农民利益。”曾衍德说，在轮作上，注重比较效益。从现有的单产水平和种植效益看，轮作模式中的玉米大豆轮作，可按照1:3的效益平衡点来测

算。其他的轮作模式，可根据上一年的收益情况，结合市场变化动态调整。在休耕上，注重收入保障。目前的休耕试点，补助的标准都以收入不减为前提。大体上，一熟区的休耕和两熟区的一季休耕，每亩补助500元左右；两熟区的全年休耕，每亩补助800元，略高于土地流转费用。

今年，农业部、财政部还考虑创新补助方式。允许地方在平均补助水平不变的情况下，根据试点目标和实际工作的需要，建立对农户实施轮作休耕效果的评价标准和体系，以评价结果为重要依据，实行保基本、重实效的补助发放制度。此外，还鼓励各地结合国家重点项目建设，将耕地

轮作休耕制度试点与农业示范区、绿色高产高效创建等结合起来，通过整合项目、集约资金，提高试点政策的实施效果。

对轮作休耕区域实施遥感监测，也是今年试点实施方式的创新。曾衍德说：“今年，凡是开展轮作休耕的地块，全部要实现上垦上图。采用卫星遥感影像，结合实地调查验证，跟踪监测轮作区的种植变化，包括休耕作物的面积变化，轮到哪里、休到那里，轮多少、休多少，一目了然。同时，推进成效监管数字化，耕地轮作休耕的目标是耕地质量提升。要通过科学布置监测网点，长期定点跟踪耕地质量变化。”