观点

# 把扶贫工作晒在阳光下

李 亮

近年来，各地脱贫攻坚工作取得了显著成效，贫困群众生活水平明显提高，贫困地区面貌明显改善。脱贫成绩显著的同时，“数字脱贫”“不想摘帽”等问题也屡屡出现。如何防止这些问题的发生？如何客观评估脱贫成果？如何保证扶贫资金真正用到贫困户身上？解决这些问题的制度有不少，办法也很多，其中最有效的应该是加大信息公开力度，建立完善扶贫公告公示制度，将扶贫工作晒在阳光下。尤其当前，脱贫工作进入了啃“硬骨头”的攻坚阶段，更需要发动广大群众深入参与其中，不仅合力攻坚克难，还要发挥有效监督作用，共同推动相关政策落地。

脱贫进入攻坚克难阶段，更需要精准发力。精准发力的前提是加强对贫困人口的精准识别和动态管理，确保扶贫对象精准到人。各地政府对所属区域有多少贫困户、谁是贫困户要有一本精细账和动态账，不能“大概其”“一本老账吃遍天下”。但是，单靠个别部门的力量有时很难做到精准识别，也很难实现高质量的动态管理。事实上，贫困地区的群众最清楚哪些家庭是真贫困。让百姓成为精准识别和动态管理的重要参与力量，能在最大程度上保证不漏掉真正的贫困群众，确保将扶贫资源分配给真正的贫困群众。

扶贫资金是贫困群众的“救命钱”，一分一厘都不能乱花，更容不得“动手脚”“玩猫腻”。然而，随着脱贫工作不断深入，扶贫领域的腐败现象时有发生。我们必须对扶贫工作中的腐败问题时刻保持警惕，在整治上更要突出“精准”。各级党委政府除了要加大对腐败行为的打击力度，还要不断完善扶贫资金发放程序，更为重要的是，要建立健全扶贫公告公示制度，强化群众监督与社会监督，让扶贫资金在阳光下运行，让腐败行为见光就死。

在扶贫过程中，一些地方热衷于搞“填表扶贫”“数据脱贫”。表格、数据能比较直观地反映扶贫工作进度和成效，也是有关部门评价扶贫工作的重要依据。但是仅仅根据数据评价扶贫工作，是远远不够的，也容易导致扶贫工作脱离贫困群众的实际需要，让扶贫工作流于形式。因此，了解扶贫工作、评价扶贫成效，要多听取人民群众的意见和声音，把群众受益度、群众认可度、群众满意度作为评价脱贫工作的“关键一票”。

将扶贫晒在阳光下，关键是百姓要对扶贫政策真正了解，要对扶贫文件有兴趣看，能参与到脱贫工作中去。有些地方出台的扶贫政策，官话套话连篇，百姓看不懂，也没兴趣看。有些驻村干部在宣讲扶贫政策时，看着文件照本宣科，台上讲得干瘪枯燥，台下哈欠声一片，其效果可想而知。扶贫工作应该“打开大门”，让老百姓进得来，说得上话。只有这样，才能激发群众的参与热情，才能让他们成为扶贫政策的最大受益者；只有这样，群众才能成为各项惠民政策的监督者，也才能最大限度地保证惠民政策落实到贫困户身上；只有这样，才能真正检验党和政府实行的政策与措施的成效，不断推动扶贫工作迈上新台阶。

重庆西阳充分发挥科技特派员优势——

# 用科技“猛药”治贫困“顽疾”

本报记者 冉瑞成 通讯员 汪登平

走进连片特困地区

重庆酉阳土家族苗族自治县位于重庆市东南地区，长期以来，受区位条件、交通等基础设施制约及技术力量匮乏等影响，这个隐藏在武陵山区的“世外桃源”，一直摆脱不了贫困的影子。

近年来，该县围绕武陵山国家连片扶贫开发区发展战略目标和渝东南“生态保护与发展区”功能定位，深入实施创新驱动发展战略，整合科技资源，用科技“猛药”治贫困“顽疾”，探索出一条科技力量助农民持续增收的新路子。

重庆中药研究院副院长李隆云（左）现场讲授白花前胡育种技术。 汪登平摄

## 破解科技供给与需求矛盾

“种植、养殖、加工”复合型技术团队，覆盖全县39个乡镇（街道）278个村（社），既涵盖技术需求面，又能顾及技术需求点，有效破解技术供给不足的短板，达成了科技供给与需求的基本平衡

以前，按照常规，酉阳县一个乡镇配备一名市级科技特派员，每个村还选派一名科技特派员，但存在企业与农民技术需求与技术供给不对路的问题。

“科技特派员不是‘万金油’，39个乡镇一对一的安排难以满足企业，特别是贫困群众对技术的个性化需求。”酉阳县科委主任谢健坦言。

如何破解难题？只有创新管理，打科技扶贫“组合拳”。

从2017年起，酉阳县组建了5个“种植、养殖、加工”复合型技术团队，覆盖全县39个乡镇（街道）278个村（社），既涵盖技术需求面，又能顾及技术需求点，彻底改变了科技特派员技术单一的现状，有效破解技术供给不足的短板，达成了科技供给与需求的基本平衡。

目前，该县通过组建科技特派员复合型团队，建成了重庆市药物种植研究所酉阳分所、畜牧科学院酉阳分院2个科研机构；培育入库科技型企业35家，高新技术企业2家；引进45名国家“三区”人才，为81家企业提供科技服务；大力培育创投体系，建立1000万元创业种子投资引导基金，支持团队、企业创新创业；搭建桃花源众创空间、云众创客空间、武陵天椒星创天地等创业平台，建成农业科技园区产学研协同创新中心；指导企业挖掘专利资源，共完成专利申请105件、授权73件、登记科技成果7件，科技成果转化能力明显增强。

## 科技成果转化与产业无缝对接

采取科技特派员自主创业、招商引进企业、培育本地能人创办企业等扶贫模式，农民以土地入股，通过土地集约化经营，科技型企业示范带动，让农民变身股民和产业工人

干得怎么样，关键靠示范。

酉阳有重庆种畜场高级农艺师、国家“三区”人才王友国，他2011年入驻酉阳，培育出长林3号、长林4号油茶新品种，他以技术入股，农民以土地入股，重庆五福盈林业发展有限公司以资金入股，在该县五福乡大河等贫困村建成了油茶核心基地1.5万亩，实现每亩产值6000元。

随后，他试种了4亩富硒有机香软米获得成功后，当地农民踊跃参与，目前已发展到500亩。

庙溪、浪坪两个村比邻黔江彭水，位置偏远，交通不便，土地撂荒严重。

西南大学资环学院教授刘芸来到这里，被当地的资源优势吸引，立即引进企业和投资商，发展杨梅种植500亩，建成1万亩生态油茶百里观光走廊，并套种中药材、小米花生，发展养蜂业，让大面积撂荒地成了农民增收致富的“聚宝盆”。

西南大学果树种植专家刘亚敏结合龚滩古镇4A级景区，针对贫困村马鞍城村的气候、地质等条件，采取“公司+农户+基地”模式，培育本地企业，选育品种，建成了500亩胭脂桃等高效经果林旅游观光体验园，将特色农业与新农村建设、乡村旅游融合起来。

西南大学吕长文教授是红薯研究专家。他带着资金、技术进入毛坝与双龙两个特困乡，与当地致富能手姚家发合作，建成2000多亩甘薯种植基地，办起了苕粉加工厂，让新开发的甘薯新品种得到利用，每亩土地产生了4倍以上的经济效益。

水禽专家王阳明结合国家禽畜遗传保护品种麻旺鸭品牌优势，推出稻鸭混作模式，并引入了成都白市驿板鸭加工技术，让每只麻旺鸭净增利润100余元。

县科委重庆市药物种植研究所酉阳分所利用自己的科研成果，建立了中药材良种良法示范基地，引进新品种23个，选育本地品种12个，推广新技术13项，带动黑水村、双福村、上腴村、下腴村共506户贫困户增收。

养蜂专家匡海鸥发明了防马蜂侵害活动式蜂箱，并将这一技术无偿传授给酉阳中蜂养殖户。木叶乡大坂营村养蜂贫困户张齐会逢人便说，“空中产业”是他家的甜蜜事业。

“科技特派员有技术、资金、人脉优势，充分发挥科技引领作用，就能实现科技成果转化与扶贫产业的无缝对接。”谢健说，该县采取科技特派员自主创业、招商引进企业、培育本地能人创办企业等扶贫模式，农民以土地入股，通过土地集约化经营，科技型企业示范带动，让农民变身股民和产业工人，有效保障了贫困户脱贫不返贫。

据了解，2016年至今，酉阳县培训技术骨干130名、贫困户51场6410人次，引进科技扶贫项目7个，引入新品种18个、新技术31项，解决技术难题83个，为参加培训的480户贫困户脱贫提供了技术支持。

## 科技特派员变身商品代言人

科技特派员都是专家学者，利用他们的技术权威，代言自己创立的产品品牌，工农业产品就能变成拳头商品

“科技特派员都是专家学者，利用他们的技术权威，代言自己创立的产品品牌，工农业产品就能变成拳头商品。”酉阳县商务局生产发展科科长石富邦打开重庆市科技特派员协会专家电商平台，酉阳蜂蜜、酉州乌羊、和信青花椒、琥珀油茶等一大批酉阳特色商品在线上热销。花田乡党委书记冉廷彪介绍，花田贡米今年刚进入插秧阶段，在网上已被订购一空。

目前，酉阳县科委、扶贫办、商务局鼓励科技特派员围绕酉阳县农特产品有机、富硒等高品质属性，攻关核心技术，对农特产品进行精深加工，不断开发新产品，并通过电商平台进行线上销售，切实打通农特产品销售渠道，塑造酉阳品牌，提升农特产品附加值，使当地农民增收致富。

酉阳县扶贫办副主任张佳告诉记者，酉阳共有130个贫困村、贫困人口130286人，今年可实现脱贫摘帽。

资源开发型、土地经营型、产业带动型、实体带动型、服务创收型——

# 贵州铜仁多种形式促脱贫

本报记者 李华林

用穷山恶水来形容曾经的贵州铜仁市思南县塘头镇青杠坝村一点也不为过，当地流传一句歌谣：“青杠坝田大丘，三年两不收。有女不嫁青杠坝，红苕拌饭酸菜下。”村民生活靠种田，收入靠打工。没有区位优势，资源匮乏，石漠化严重，基础条件差。青杠坝村党支部书记冷朝刚左思右想，贫穷的小山村想要谋发展，必须想方设法对已有的资源进行挖掘，使其发挥最大效益。

为此，青杠坝村积极盘活土地资源，集中整合原有耕地，用于发展蔬菜产业；把贫瘠的坡耕地平整，建农产品加工厂、经营农家乐；将光照、灌溉等条件差的土地用作立体生态养殖……村集体经济迅速发展：上千亩规模的蔬菜基地年收入100多万元，大蒜加工厂年收入100万元，2个农家乐等服务行业收入50多万元。全村228户1058人全部变成股民，既享受分红，也可就近打工。2016年，青杠坝村年人均收入达1.36万元，曾经的贫困村摇身变为脱贫示范村。

“村集体经济发展打不开局面，村民的脱贫也就无从谈起。”铜仁市副市长胡洪成说，铜仁市将市、县两级财政每年各预算200万元用作村集体经济专项扶持基金，同时对村干部实行报酬与村集体经济发展挂钩考核。“只有集体经济发展了，扶贫工作才有内生动力”。

思南县邵家桥镇渔溪沟村党支部书记陈建强对此深有体会，“村集体不能给村民带来利益，村干部说的话没人听”。

渔溪沟村原本是穷乡僻壤之地，近几年，陈建强把村里的闲人、闲地、闲散资金充分利用起来，使资源变资产、土地变股权、农民变股民。

2014年，渔溪沟村集资40万元兴建一家水泥砖厂，第一年就净赚22万元，从此告别“空壳村”的历史。为了进一步盘活土地资源，此后，村里建大型砖厂、成立建材公司，将300多亩沙柚林收归村集体统一经营管理，建成果蔬种养场等。目前，渔溪沟村集体资产超千万元，村集体收入除了给股东分红外，还拿出一部分用来给村民垫缴农村合作医疗、农村养老保险及用作水电路等基础设施建设。

“只有集体富了，村民才有盼头。”陈建强说，目前，渔溪沟全村八成以上土地都流转给了集体，各家各户都成了村集体企业的股东或股民，在家的劳动力均成了村企的职业工人、职业农民，农户的生产、生活、前途都和村集体紧紧地绑在一起，解决了不少村民的就业问题。贫困户陈华强10年前因车祸留下残疾，一直没活干，村里建立养殖场后聘请他为负责人，和妻子两人每月工资5500元，一家人的生计终于无忧。

资源开发型，土地经营型，产业带动型，实体带动型，服务创收型……铜仁探索多种形式，壮大村级集体经济，促进农村脱贫致富。“铜仁基础薄弱，脱贫任务艰巨，村集体经济的发展，单靠政府的力量远远不够，必须广泛动员社会力量参与进来，把政府、市场、社会力量整合起来，共同发力。”胡洪成说，为此，铜仁市以亲情、乡情、友情为情感纽带，成立村一级“春晖社”，把原本游离在外的成功人士、家乡能人等各方智力、资金、物力整合起来，集中力量脱贫攻坚。仅仅在思南县，就成立了59个春晖社，吸纳社员218人，捐赠资金达400万元，成为村集体经济发展的强大后盾。

扶贫一线

# 为涉

本报记者 冯举高 通讯员 周艳 张文博

“这几年多亏中行一直给我们支持，每次都帮我们顺利渡过资金回笼的‘真空期’，也坚定了我们将香菇产业做大做强的信心。”湖北远安县的宜昌大自然生物科技有限公司负责人周华雄告诉记者。

湖北远安县素有种植香菇的传统，作为县里的香菇生产龙头企业，宜昌大自然生物科技有限公司经过多年摸索，总结出一套“公司+合作社+基地+农户”的经营模式，实现了香菇的产、供、销、服务一体化经营。一方面，企业收购农户木材，批量标准化生产高质量菌筒返销种植户，安排专业技术人员为种植户进行技术指导；另一方面，集中收购农户自产的香菇，通过冷库储藏实现错峰销售，利用企业渠道实现种植户与国内外市场的直接对接。

但企业面临购与销之间的资金矛盾。一方面采购菌种、组织生产需要占用大量资金，收购木材和种植户的自产香菇也需要现金支付；另一方面，实现销售后货款回笼又经常出现大量应收账款。宜昌大自然生物科技有限公司与当地3300多家农户签订购销合同，一旦企业资金周转不利，就会影响到香菇的生产和销售，不仅对企业影响重大，还会对相关农户产生影响。

中国银行远安支行在了解当地香菇产业发展现状后，主动与宜昌大自然生物科技有限公司接洽，开展市场调研，测算资金需求，通过“中小企业信贷工厂”通道，4年来共为该公司提供授信支持2500余万元。目前，该公司年销售额已近亿元。中行远安支行通过支持宜昌大自然生物科技有限公司的香菇发展，直接带动当地3000余户农民年平均增收3000元以上。

目前，中国银行远安支行正在积极寻找茶叶、瓦仓米等多个当地特色产业的合作模式，力求惠及更多农业产业和更多农户社员，推动当地农业产业化发展，帮助更多贫困户脱贫致富。

片场

# 公益岗位助增收

今年以来，山东滨州高新区全力实施“大扶贫格局+精准扶贫”模式，让贫困户拿到实实在在的“红包”，共享发展改革“红利”。政府还通过购买服务的方式，开发公益性岗位128个，让贫困群众就近就业，实现“一人就业，全家脱贫”。

本报记者 翟天雪 通讯员 初宝瑞摄影报道

公益性岗位让贫困群众在家门口就业。

技术人员现场指导贫困户种植技术。

村民通过电商平台选购农资。

本版编辑 向 萌
邮 箱 jjrbms@163.com