迎接党的十九大特刊

改善民生

# 人民群众有了更多的获得感

经济日报·中国经济网记者 郑 彬

共享，意味着守住民生底线，在全面小康路上不让一个人掉队。

党的十八大以来，党中央坚持社会政策托底，坚守民生底线思维，拉着困难群众的手一起奔小康。

## 共同迈入全面小康

湖南花垣县十八洞村的游客最喜欢在村民施全友家的“巧媳妇”农家乐就餐，因为他家的农家乐开在苗寨最高处，视觉效果最好。以前因为家里穷，施全友一直打光棍。前年，生活有了改善，40多岁的他终于结婚了。如今，他和从重庆嫁过来的妻子一起经营农家乐，年收入20多万元。

党的十八大以来，在共享发展理念引领下，各民族群众共同享有祖国发展的红利，共同享有梦想成真的机会。

发展为了什么？依靠什么？成果怎么分配？党的十八届五中全会提出，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

发展不是为了发展而发展，而是为了改善广大人民群众的生活，通过共享发展，提升民众的幸福感、获得感，最终实现共同富裕。

党的十八大以来，我国坚持把经济增长建立在居民就业基础稳定、收入同步增长的基础上。5年来，全国就业和物价形势保持稳定。2013年到2016年，城镇新增就业连续保持在1300万人以上，31个大城市城镇调查失业率基本稳定在5%左右。

在花垣县隘口村，群山之间的一片片油茶田郁郁葱葱。让人想不到的是，几年前这里还是一片荒山。当地成立茶叶专业合作社，以创业带动就业，不仅吸纳了富余贫困劳动力，带动他们脱贫，还吸引附近村落5000多人灵活就业。

实践证明，共享发展将实现经济社会发展的“双丰收”，既可以让人民群众共享全面小康的成果，也为未来经济发展提供了更加充沛的动力。这样，我们的道路才会越走越宽广。

## 补齐民族地区“短板”

到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。

目前，我国正处于全面建成小康社会的决胜阶段。全面建成小康社会，民族地区和农村是发展的重点和难点，全国贫困地区的脱贫攻坚特别是少数民族和民族地区脱贫是突出的一块“短板”，也是共享发展最紧迫的任务，必须重点攻坚，只争朝夕。

“绝不能让一个少数民族、一个地区掉队，要让13亿中国人民共享全面小康的成果。”党的十八大以来，我国加大规划编制改革力度，在大规模缩减国家级专项规划数量的情况下，党中央依然在“十三五”时期确定编制支持少数民族和民族地区发展、加强民族工作的专项规划。这充分说明，党中央、国务院在新的历史时期对加快少数民族和民族地区发展的高度重视。

党中央、国务院强调共享发展，既是民族地区跟上全国发展步伐的历史性机遇，也让各族人民真正享受到了改革发展成果，享受到更多更好更公平的红利。数据显示，2016年，民族地区实现生产总值79972亿元，比上年增长8.1%，高于全国0.7个百分点。2016年，民族地区农村贫困人口为1411万人，比上年减少401万人；贫困发生率为9.4%，比上年下降2.7个百分点。

数据的背后，是全国各族人民手拉手，砥砺奋进，与全国同步实现全面小康的决心。内蒙古自治区鄂尔多斯市杭锦旗巴拉贡镇昌汉白村贫困户代玉飞说：“易地扶贫搬迁免费住新房，孩子上大学有补助，产业扶贫发羊又盖圈，这些都是为我们贫困户专门设计的，我不好好干对不住党。”

## 让人民普遍受惠

习近平总书记强调：“面对人民过上更好生活的新期待，我们不能有丝毫自满和懈怠，必须再接再厉，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。”实现共享发展，就要从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，增加财政转移支付，紧盯薄弱地区和困难群体补“短板”，完善基本公共服务体系，努力实现基本公共服务全覆盖，让全国各地基本均等、全体人民普遍受惠。

民生建设关乎民心、关乎国运，必须坚持共享发展理念引领，人人参与、人人尽力、人人享有，才能真正激发人民群众推动改革发展的内生力量。党的十八大以来的发展实践表明，我国经济增长虽然从高速转为中高速，但民生改善的幅度不断加大：新增就业连续5年超1000万，企业职工的养老金连续12年增加，全国居民人均可支配收入增速持续跑赢居民消费价格指数……凡此种种，都是践行共享发展理念取得的成绩。

“民之所呼，政之所向”。仅2016年，中央深改组在审议通过的96份改革文件中，涉及社会民生的就有25份。改革保障民生缓解后顾之忧，民生催动改革扫清前行障碍。从“零门槛”注册公司到“三证合一、一照一码”，商事制度改革不断攻坚，平均每天涌现万户新企业；“营改增”等税制改革和一系列减税降费政策，助力创新创业创造更多就业；“政府购买服务”、政府和社会资本合作模式等热词不断涌现，市场“补台”弥补养老、医疗等公共服务缺口，创新了社会管理新模式、新格局。

共享发展的目标是实现共同富裕，但也应认识到，从共享走向共同富裕是一个长期过程，任重而道远，不可能一蹴而就。今天，我们促进共享发展，既要明确方向和目标，也要把握好阶段性特征，脚踏实地、一步一个脚印走向共同富裕。

砥砺奋进的5年

五大发展理念·共享

案例

# 告别馍馍咸菜 吃上营养配餐

本报记者 余 颖

三大勺米饭配土豆烩牛肉，宁夏固原市原州区三营镇甘沟小学学生田能看着自己的午饭，忍不住咽了口口水。

打完饭，离开陪餐老师和还在排队的小伙伴，田能在一张铺着桃红色塑料台布的饭桌旁坐了下来，他一边用勺子往嘴里送着饭菜，一边告诉记者：“这比家里吃得好，家里吃不到肉，而且学校早上还有鸡蛋呢。”田能家在距离学校步行1小时以外的三营镇兰窝子，以前他一天的伙食只有馍馍就咸菜，喝开水。

“为了让孩子吃饱吃好，甘沟小学参与试点了营养早餐工程，之后又试点了免费午餐工程和营养改善计划。”原州区教育局营养办主任杨永强介绍说，按照宁夏回族自治区的统一要求，原州区的膳食标准是每人每天5.6元，确保吃得好。其中早餐一个鸡蛋0.6元，午餐是5元，比国家4元标准高出1.6元，超出部分和地方试点资金全部由自治区承担。在供餐内容上实行“早餐加午餐”，保证营养足。

翻开甘沟小学食堂采购明细，记者发现几乎每天都有牛羊肉，食堂的桌上还有调料盒，纸巾盒。看得出来，学校食堂的菜品营养有保障，管理也比较到位。

为了让孩子吃饱、吃好，宁夏在营养改善计划上投入巨资，除了提高营养改善计划膳食补助标准外，还将实施范围由国家试点的7个县（区）扩大到11个县（区），“提标扩面”后每年增加的1.1亿元支出全部由自治区财政承担。从2013年起，宁夏财政每年安排专项经费1119万元，作为11个试点县（区）1.1万名陪餐教师的伙食补助。目前，受益学生逾25.6万人，其中国家试点补助资金惠及16万人，地方试点补助资金惠及9.6万人。

营养改善计划有效地改善了农村孩子的体质。今年2月份，由宁夏回族自治区卫计委编写的《宁夏回族自治区2015年人群健康状况报告》出炉，对7个国家试点县、16万名中小学生的营养健康监测显示：男女生各年龄段平均身高比2014年分别增加0.72厘米和0.81厘米，平均体重比2014年分别增加0.53公斤和0.33公斤。

实施营养改善计划不仅造福了孩子，也惠及了家长。

“目前试点的11个县（区）是宁夏回族自治区实现精准脱贫的主战场，扶贫任务重、脱贫难度大，实施营养改善计划，农村义务教育阶段的孩子中午可以在学校免费就餐，每年每个孩子可以减轻贫困家庭负担1120元。”宁夏回族自治区教育厅党组书记房全忠告诉记者，“中午孩子不回家吃饭，把家长从灶台上解放出来，有更多的时间和精力从事农业生产和务工创收，对助推精准脱贫起到了积极作用”。同时，营养改善计划也带来了新的就业机会。以原州区为例，157所农村中小学校共聘用了518名厨师，原州区财政拨付每人每月1300多元的工资。在隆德县，牛肉需求拉动了农户的致富增收。据宁夏回族自治区教育厅统计，仅营养改善计划，每年就有2.17亿元的主副食采购资金流向市场。

推广营养改善计划，食品安全是第一位的。试点之初，宁夏就把食堂供应午餐作为主要内容，不允许发放替代食品，并筹资5.8亿元，对11个县（区）所有供餐学校食堂实行了新建改建，为营养改善计划实施提供了硬件支撑。同时，严把原料采购、食品贮存、清洁消毒、安全用餐、人员培训等关口，保障食品安全，提高学校食堂管理水平，实现了营养改善计划食品安全和资金运行安全“零事故”。

①河北省新河县后沙洼村的菜农在现代农业产业园内运送刚刚采收的西红柿。新河县成立130多家农业专业合作社，开发林果、苗木、食用菌等产业项目，帮助上万名贫困群众走上脱贫之路。

新华社记者 牟 宇摄

②江苏泰州市高港区白马镇举行木雕培训。近年来，江苏泰州市高港区白马镇发挥当地旅游资源和区位优势，积极打造雕艺特色小镇，提供就业创业机会。

新华社记者 季春鹏摄

③一名企业工作人员（左）在河南自贸区开封片区综合服务中心提交材料。在河南自贸区开封片区，只需15页材料，最短3个工作日即可办结。这得益于当地一项重要的商事制度改革——“22证合一”。

新华社记者 李 博摄