

党的十八大以来,先后完成18组34家央企重组,央企由117户调整至98户——

推进强强联合 激发协同效应

经济日报·中国经济网记者 亢舒

新闻发布厅

5年来,央企重组着力推进强强联合,稳妥推进装备制造、电力、钢铁、航运、建材、旅游等领域企业重组,更好发挥协同效应,实现优化提升。尤其是专业化整合成效显著,初步探索出铁塔模式、资产转让模式、业务协同模式等3种有效模式——

党的十八大以来,中央企业的重组整合,成为国企改革的重要内容。5年来,中央企业的重组整合稳步推进,国务院国资委先后完成18组34家央企重组,央企由117户调整至98户。

“大动作”频出探索有效模式

2012年12月,彩虹集团公司与中国电子信息产业集团有限公司实施重组,彩虹集团整体无偿划转进入中国电子,成为中国电子全资子公司。这拉开了党的十八大以来央企重组整合的序幕,此后,央企重组整合“大动作”频出。

国资委改革局局长白英表示,近5年来,央企重组整合着力推进强强联合,稳妥推进装备制造、电力、钢铁、航运、建材、旅游等领域企业重组,更好发挥协同效应。

着力推动专业化整合。支持中央企业之间通过资产重组、股权合作、资产置换、无偿划转、战略联盟等方式,将资源向优势企业和主业企业集中。

着力加快推进企业内部资源整合。压缩企业管理层级,对所属企业进行清理整合,积极推进管控模式与组织架构调整、流程再造,构建功能定位明确、责权关系清晰、层级设置合理的管控体系。

积极稳妥开展并购重组。鼓励中央企业积极开展并购重组,提高产业集中度,推动质量品牌提升;加强并购后企业的联动与整合,确保实现并购预期目标。

“打破企业边界,通过资产重组、股权合作、战略联盟等方式,推动企业之间的专业化整合,是中央企业重组整合的



重要内容。”白英说。白英介绍,国资委深入推进专业化整合成效显著,并初步探索出3种有效模式。

一是铁塔模式。以“共享竞合”为目标,将铁塔等通信基础设施从三大电信运营商中剥离,由铁塔公司整合资源共建共享,有效减少了重复投资和恶性竞争,国有资本整体效能显著提升。

二是资产转让模式。国资委积极推动中央企业加快剥离非主业非优势业务,实现资源向优势企业集中、向主业企业集中。例如,保利集团将培育多年的优质煤炭板块资产移交至中煤集团,中航工业将房地产业务移交至保利集团,实现国有资本效率不断提升。

三是业务协同模式。通过推动煤炭企业和电力企业、航运企业和货主企业等签订战略合作协议、建立长期合作机制等方式,深入推进产业链上下游企业的协同合作,实现互利共赢。

突破难题实现优化提升

国资委副秘书长、新闻发言人彭华岗坦言,企业的重组整合,注定要面临很多困难。重组后领导干部如何安排、人员如何安置,都是需要解决的问题。

国家电投副总经理魏锁介绍,重组后,国家电投以原中电投总部为基础,吸收国家核电部分职能组建新集团总部,总部部门由重组前合计的36个减为17个,人员由合计400多人减少为260余人,原国家核电总部转为新集团核电电子集团管理本部,人员保留职级待遇不变。这种做法有效解决了企业合并带来

的双总部整合难题。突破了整合之初的通道难题,央企重组整合取得可喜进展。白英介绍,央企重组整合推动了4个优化:

整体布局不断优化。通过重组整合,国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域不断集中,中央企业的控制力、影响力、带动力明显提升。截至目前,国有资本在军工、电网电力、石油石化、交通运输、电信、煤炭等企业的占比达到80.1%,整体布局更加优化。

行业结构不断优化。中央企业重组推动行业集中度有效提升,并通过去产能、强创新等途径,带动所在行业结构优化、转型升级。

业务结构不断优化。借助重组契机,加快业务整合,推动业务向价值链高端发展。

资产质量不断优化。通过“压减”工作,缺乏价值创造能力的企业被关停注销,资产质量不断夯实。“压减”工作开展一年来,中央企业累计减少法人5744户,减少比例超过11%,法人总数已从53036户下降至49105户(含新增1813户)。在被“压减”的法人中,非盈利企业达3495户,占比高达60.8%。

与此同时,央企重组整合还实现了5个提升:企业规模实力有效提升。围绕做强做优做大目标,通过重组,加快培育了一批具有国际竞争力的世界一流企业;资源配置效率有效提升。重组推动了同质化经营、重复建设、无序竞争等问题的有效化解,协同效应逐步显现;创新水平有效提升。重组推动研发资源有效集中,技术创新进一步加快;经营业绩有

效提升。重组红利不断释放,推动经营成本下降,企业效益有效提升;服务国家战略能力有效提升。例如,重组后的中储粮总公司成为全球最大的农产品储备集团,服务保障国家粮食安全和食品安全更加有力。

未来重点抓好“五个聚焦”

白英表示,下一步,将继续以推进供给侧结构性改革为主线,以提高质量效益和核心竞争力为中心,重点抓好“五个聚焦”。

聚焦深化供给侧结构性改革。切实解决当前存在的低端产能过剩、高端供给不足、资源配置效率不高、同质化发展突出等结构性问题,努力实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。

聚焦突出精干主业。通过重组,培育一批核心竞争力强、资源配置效率高、产业优势明显的领先企业,在振兴实体经济中发挥骨干作用,切实承担起产业报国的重任。

聚焦做强做优做大。要通过重组,加快打造全球第一梯队,打造世界一流企业,充分发挥中央企业在国民经济发展中的骨干中坚作用。

聚焦行业健康发展。推动煤炭、电力、造船、装备制造等行业加大“去产能”力度,提升行业集中度,实现产业有序发展和转型升级。

聚焦创新能力提升。充分发挥重组在整合研发资源、提升研发效率中的重要作用,通过资源整合,加快突破一批关键核心技术,在建设创新型国家中发挥引领作用。

国务院安委会将开展全国安全生产大检查综合督查

本报北京8月30日讯 记者祝君璧报道:国务院安委会近日发出通知,将于9月份在全国开展安全生产大检查综合督查。届时将组织31个综合督查组,分赴31个省市区和新疆生产建设兵团,对地方各级人民政府及其有关部门和重点企业的安全大检查进行综合督查。

据了解,31个督查组将全面检查各地区落实大检查各项工作任务措施情况,并通过抽查企业检验政府工作成效。每组至少抽查所督查地区三分之一的市级单位、10个县级单位和20家重点行业领域企业。督查组将重点抽查煤矿、非煤矿山、交通运输、危险化学品、城镇燃气等行业领域的企业和人员密集场所。

据介绍,本次综合督查的重点内容包括落实大检查工作责任情况,严格安全监管执法情况,强化问题隐患整改情况,深入开展专项整治情况,严肃追究问责情况。

国务院安委会要求,对检查企业中发现的问题隐患,督查组要当场提出处理意见,交由地方政府依法依规严肃处理。对大检查组织不力、工作不落实的地区和单位,要及时向省级人民政府提出追究问责意见。

2018年至2020年

我国将在200多个县推进畜禽粪污资源化利用

本报北京8月30日讯 记者乔金亮报道:在农业部新闻办30日举行的新闻发布会上,国家发展改革委农经司司长吴晓表示,国家发展改革委和农业部将在2018年至2020年,集中中央预算内投资、加大投入力度,支持200个以上畜牧大县整县推进畜禽粪污资源化利用。到2020年,项目县全县畜禽粪污综合利用率达到90%以上,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。通过整县推进,为在全国范围内实现畜禽粪污资源化利用探索成功模式。

农业部发展计划司司长张合成表示,近年来,国家发展改革委会同农业部大力推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用,累计安排中央预算内投资600多亿元,重点支持规模养殖场标准化改造、农村沼气工程建设。截至目前,通过中央投资有效带动地方、企业自有资金,累计改造养殖场7万多个,建设中小型沼气工程10万多个、大型和特大型沼气工程6700多处,有效提高了规模养殖场的粪污处理能力和资源化利用水平。

《私募投资基金管理暂行条例》征求意见

突出风险防范和投资者权益保护



本报北京8月30日讯 记者李万祥报道:国务院法制办30日就《私募投资基金管理暂行条例(征求意见稿)》公开征求意见。征求意见稿围绕防范风险和保护投资者合法权益,对基金管理人、基金托管人、基金服务机构的行为职责及资金募集、投资运作等作出明确规定。

近年来,我国私募基金行业快速发展的同时,也存在一些亟待解决的突出问题。为规范私募基金的资金募集和投资运作,征求意见稿规定,私募基金应当向特定的合格投资者募集或者转让,单只基金的投资者人数累计不得超过法律规定的上限;同时明确,管理人、销售机构应当履行投资者适当性管理义务,向投资者充分揭示投资风险,根据投资者的风险承受能力销售不同风险等级的私募基金产品,不得通过各类公众媒体向不特定对象宣传推介,以及以虚假、片面、夸大等方式宣传推介,不得向投资者承诺保本不受损失或者承诺最低收益。

征求意见稿专设“关于创业投资基金的特别规定”一章,规定创业投资基金可以通过上市转让、协议转让、被投资企业回购股权以及并购重组等方式实现投资退出;国家对创业投资基金给予政策支持,促进创业投资持续健康发展,有关部门按照职责分工制定支持政策;享受国家政策支持

我国新型大洋综合资源调查船开建

本报讯 记者陈静报道:8月30日,我国新型大洋综合资源调查船(大洋二号)在中船工业黄埔文冲船舶有限公司开工建造,预计2019年3月交付使用。

据介绍,隶属于中国大洋矿产资源研究开发协会的“大洋二号”船,船长98米、型宽17米,续航力超过14000海里,具有全球无限航区航行能力,采用了多项先进技术,是一艘多学科、多功能、多技术手段为一体的新一代大洋综合资源调查船。

国家海洋局副局长孙书贤表示,“大洋二号”建成后,将进一步增强我国深海资源及环境调查能力和水平。国家海洋局第二海洋研究所所长、中国工程院院士李家彪表示,“大洋二号”不但能够勘探大洋底部的复杂矿床,同时也更关注海洋环境调查,“可以长期监测海洋矿区勘探对生物的影响,同时还能研究诸如微塑料分布、海洋酸化等全球热点问题”。

从东部一枝独秀到东中西协同发展——

各具特色的区域科技创新总体格局形成

本报记者 余惠敏

新闻分析

科技部8月30日召开记者会,解读近日发布的《中国区域创新能力监测报告2016—2017》和《中国区域科技创新评价报告2016—2017》。报告显示,党的十八大以来,全国区域创新能力显著增强,区域创新格局进一步优化。创新资源投入和科技成果转化由东部一枝独秀向东西部协同发展转变,北京和上海科技创新中心建设取得明显成效,中西部的湖北、陕西、四川等省份实力强劲,迅速崛起。西部地区创新发展也体现出自身特色,亮点纷呈。我国已经形成各具特色的区域科技创新总体格局。

据介绍,由科技部编著的《中国区域创新能力监测报告2016—2017》基于政府统计调查数据,构建了创新环境、创新资源、企业创新、创新产出和创新效率等5个子系统的监测指标体系,共124个监测指标;由科技部中国科学技术发展战略院撰写的《中国区域科技创新评价报告2016—2017》,从科技创新环境、科技活动投入、科技活动产出、高新技术产业化和科技促进经济社会发展等方面,对全国及31个省份科技创新水平进行了分析比较。

区域科技创新水平普遍提升

最新研究显示,全国综合科技创新水平指数得分为67.57,比上年提高了1.08分。从综合科技创新水平指数看,

党的十八大以来,全国区域创新能力显著增强,科技创新水平指数提高了7.29分,创新资源投入和科技成果转化由东部一枝独秀向东西部协同发展转变,北京和上海科技创新中心建设取得明显成效,西部地区创新发展体现出自身特色,亮点纷呈

北京、上海、天津、广东、江苏和浙江的综合指数得分高于全国平均水平(67.57分),处于第一梯队;湖北、重庆、陕西、山东、四川、福建、辽宁、黑龙江、安徽、湖南、山西、甘肃、吉林和江西综合科技创新水平指数在全国平均水平(67.57分)和50分之间,处于第二梯队;其他地区综合科技创新水平指数在50分以下。

党的十八大以来,我国区域创新能力显著增强,全国科技创新水平指数提高了7.29分。东部的北京、上海、天津、广东、江苏和浙江6省市一直处于全国领先地位;中部地区的湖北创新能力突出,排名上升2位至第7位,安徽上升2位至第15位,江西进步显著,上升了5位至第20位;西部地区的重庆从第13位上升至第8位。

京沪科创中心建设成效显著

北京和上海作为全国乃至全球科技创新中心的实力和地位已初步显现。作为中关村国家自主创新示范区和张江国家自主创新示范区所在地,两地人力资本和研发机构的集聚水平、创新投入强

度、知识创造的规模、技术成果扩散效应、对其他地区的辐射能力均遥遥领先于其他地区。

北京和上海的R&D(研究与试验发展)经费投入强度(R&D经费占GDP的比重)分别为6.01%和3.73%,达到世界领先水平。北京和上海还是国内当之无愧的引领技术成果转化的策源地。输出技术成果成交额占全国的比重高达41.9%。近年来,北京和上海还成为向国外输出技术增长较快的地区,据监测指标显示,北京和上海国际收入达到88.9亿美元,增长了21%,上海的技术国际收入达到140.9亿美元,增长了84.4%。

东部沿海占创新产出半壁江山

在全国创新创业热潮中,东部沿海地区借助改革开放以来逐步集聚起来的创新基础设施、人才和技术优势,对其他地区起到了引领和带动作用。

江苏和广东作为区域创新和高新技术产业基地,创新投入一直占据着全国第一和第二的位置,两省的高新技术产业增加值占全国比重达到四成以上,知识密集型

服务业增加值占全国的比重达到22.2%。

东部沿海地区还是高新技术产品的主要产出地和出口地,显示出强大的市场竞争力。江苏、广东、天津、浙江和山东5省市新产品销售收入达到8.6万亿元,占全国比重已接近60%。江苏和广东的高新技术产品出口额达到3636.8亿美元,合计占到全国的55%。

“一带一路”带动西部创新提速

“一带一路”建设为广大西部地区带来新的发展机遇。党的十八大以来,在各项改革政策的带动下,西部地区创新投入快速增长(实际增长68.6%),超过东部地区(67.3%)的增长速度。创新产出规模方面虽然低于东、中部地区,但增长速度明显加快。

西部地区技术市场成果转化能力迅速提升,技术市场输出技术成交额实际增长速度达到182.3%,远高于东部地区(88.4%)。其中,四川和云南增长速度超过300%,陕西超过200%,青海接近200%。与输出技术比较,西部地区吸纳技术的速度更为显著,在技术市场上吸纳技术的实际增长速度达到215.2%,高于东部地区(118.2%)。

在中央各项区域创新政策的扶持下,西部地区产业结构优化的步伐明显加快。高技术产业增加值实际增长速度达到101.8%,超过东部地区(49.6%)一倍多。西部地区的知识密集型服务业增加值实际增长了111%,超过东部地区(81.8%)的速度。