

机制活 产业优 百姓富 生态美

福建：创新体制机制释放市场活力

本报记者 薛志伟 石伟

比2012年增长85.6%，年均增长16.7%。

改革行政审批 激活创业热情

近日，福建的商事制度改革又迈出一大步——“十八证合一”即将落地。

何为“十八证合一”？福建省工商局有关人士解释，就是在全面实施企业“五证合一、一照一码”登记制度改革和个体工商户“两证整合”的基础上，将涉及企业登记、备案等有关事项和各类证照进一步整合到营业执照上。

在10月1日前完成这项改革后，福建企业将真正实现“一照一码”走天下。

不仅如此，企业登记流程也越来越简便。申请人办理企业注册登记时只需填写“一张表格”，向“一个窗口”提交“一套材料”，工商部门直接核发加载统一社会信用代码的营业执照，相关信息实时推送到审批信息共享平台，并在国家企业信用信息公示系统公示。

福建省还着力建立一次办结机制，推行“一趟不用跑”和“最多跑一趟”办事清单。“一趟不用跑”是指对不需要提交纸质申请材料的，通过全程网办；“最多跑一趟”指对仍需提交纸质申请材料的，力争一次办结，让群众只需要到窗口一次就能把事情办好。

福州市市场监督管理局副调研员薛文表示，各项商事制度改革落地生根，营造了更加便捷、开放、自主的准入环境，通过宽进严管，有效释放市场活力，带来了市场主体量的激增。

一系列改革红利，激发了投资者的创业热情，新登记的市场主体呈现“井喷式”增长。过去3年间，福建省每年分别新增企业11.9万户、15.6万户和18.7万户，改革红利凸显。

优化营商环境 提升自贸区活力

挂牌两年多来，中国（福建）自由贸易试验区已成为全省最具活力的区域。

福建自贸区坚持以问题和企业需求为导向，积极对标国际先进投资贸易规则，在体制机制上大胆创新、先行先试。截至今年6月底，累计推出实施创新举措11批285项，其中全国首创103项。

国际贸易单一窗口是福建自贸区厦门片区的一大创举，通过整合国际贸易所涉及的海关、检验检疫、海事等30个部门的业务，让进出口货物的申报效率提升50%以上，出口货物通关时间由4小时减至5分钟。福州片区首创的“整车进口一体化快速通关模式”“采信第三方检验结果”等监管新模式，整车通关放行时间由6天缩短到1天。厦门借助海关“修理物品+保税仓库”模式，对维修用零部件免征进口环节税，助力飞机维修业务越做越大。

数据显示，今年上半年，中国（福建）自由贸易试验区内新增企业12575户、注册资本2600亿元；新增外资企业463户、合同利用外资38.6亿美元。

破除发展障碍 打出综改“组合拳”

如今，福建省全面深化改革领导小组成为体制机制改革的强大动力，其下设的9个专项工作小组认真按照福建省全面深化改革领导小组工作要点，推出一批有力度、有特色、有影响的改革举措，打出了全面深化改革“组合拳”。

在经济体制改革方面，福建省深化价格改革，出台推进价格机制改革的实施意见；出台推进供给侧结构性改革总体方案，重点推进“三去一降一补”，制定减轻企业负担措施21条，降低企业成本约400亿元；实施创新驱动发展战略，进一步深化科技体制改革；全面推开营改增改革试点，启动资源税从价计征改革。

在社会事业改革方面，福建省完善新型城镇化体制机制，持续推进医药卫生体制改革，深化教育综合改革，完善社会保障体制机制。

同时，在民主法制、文化体制、社会治理体制、生态文明体制、农业农村体制机制、党建制度、纪律检查体制等改革领域都取得了明显成效。

创新投资机制 拉动资本聚集

近年来，福建省加大“放管服”改革力度，基本编制完成覆盖省市县乡四级权责清单体系，为资本在各级区域范围内自主投资营造更加宽松的环境。

其中，福建省发改委会同有关部门坚持简政放权、放管结合、优化服务，大力推进企业投资项目审批制度改革，力促投资便利化。

“在推进改革过程中，我们坚持能少则少、能放则放、能快则快，通过转职能，持续取消下放企业投资审批事项，解决‘审批多’问题；通过抓协调，精简企业投资项目前置审批事项，解决‘环节多’问题；通过强配套，推进投资审批标准化、信息化，解决‘效率低’问题，最大限度放宽投资准入、减少不必要的行政管制，进一步激发企业投资活力。”福建省发改委主任魏克良说。

福建省发改委把加快转变职能作为投资审批改革的突破口，全力减小核准范围、下放核准层级，最大限度缩减核准事项、最大限度下放核准权限。

“目前，福建省企业投资项目核准前置条件已从2015年初最多48项精简到目前的最多22项。我们正进一步研究推动精简企业投资项目核准前置条件，简化、整合投资项目报建手续，打通投资项目开工前‘最后一公里’。”魏克良表示。

投资体制的改革拉动了固定资产投资快速增长。2016年，福建省固定资产投资达23107亿元，

福建对标国际一流营商环境——

深化“放管服”改革 提升企业竞争力

在机制体制改革过程中，福建省税务部门积极深化“放管服”改革，简政放权、放管结合、优化服务三管齐下，通过精简事前审批，创新和完善事中事后监管，优化办税流程，合理降低税率，给企业减了负、松了绑，提升了企业竞争力，激发了市场活力。

“在对标国际一流营商环境过程中，城市管理部门不断强化服务意识，持续为厦门魅力注入源头活水。”福建省地税局党组成员、厦门市地税局党组书记、局长张祖康说。

为确保税收优惠政策“应享尽知”，服务对象无遗漏，让红利如数落到小微企业的口袋里，福建地税系统依托信息化手段，对年应纳税所得额在30万元至50万元的企业筛选甄别后，确定新增企业数量。同时以各类平台全方位宣传相关税收政策，通过“线上+线下”相结合的方式，为新办和财务制度不健全的小微企业提供包括专项培训等一系列服务。

近年来，福建省税务部门主动适应“互联网+”时代发展新趋势，积极推进“互联网+政务服务”行动计划，最大限度压缩办税时间，最大限度解决办税痛点难点问题，优化营商环境，赢得了纳税人广泛赞誉。

今年4月份，福建国税推出了全国领先的一款手机代开电子发票APP——“易办税”。纳税人只要通过手机APP或者支付宝通道直接接入，可以实现7×24小时手机代开发票。

“易办税”只是福建国税推进办税便利化改革的举措之一。针对“营改增”后办税大厅业务量激增，纳税人多头跑、排长队等问题，福建国税局制订了“互联网+政务服务”的一揽子计划，推出网上申报、O2O网上申领、无纸化退税、手机开票、税库银三方协议网上签订等多项办税便利化创新举措。今年7月7日，厦门地税门户网站全新改版上线。

新版网站以国地税深度合作为基础，以建设国地税办税型、融合型网站为理念，对版面布局及服务功能重新设计优化，为纳税人带来了更便利化、智能化的办税应用体验。

同时，厦门地税着力推进“全程网办”项目，依托电子影像、电子签章和数字证书等应用，将原有的“网上预申请”功能升级为“网上申请、流转办结、网上出件”的涉税（费）事项全流程网上办理模式，实现了网上送达电子文书，解决网上“无纸化”办税的“最后一公里”问题。纳税人“足不出户”即可办理涉税事项的申请、资料提交、进度查询、文书接收等手续，真正实现“全流程网上办理”和“无纸化办税”。（文/本报记者 薛志伟 石伟）

案例

创新监管制度助航空维修产业“腾飞”

随着航空运输业快速发展，福建厦门的航空维修业经过20多年快速发展，在全国乃至亚太地区均居领先地位。

厦门航空维修业的快速发展，得益于厦门市将其作为支柱产业给予重点扶持，也得益于相关部门的大力支持。其中，厦门海关充分发挥自贸区先行先试优势，深入研究和把握航空维修市场的特殊规律，大胆改革创新监管制度，促进了厦门航空维修业借自贸区东风“腾飞”。

厦门太古飞机工程有限公司是世界上最大的和维修能力最强的航空维修中心之一，也是厦门最大的航空维修企业。该公司物流部经理孙立说：“对于飞机维修业来说，时间就是生命。如何让来自全球各地的航材快速通关，让企业后续开展维修，是影响我们市场竞争力的关键因素。”

针对航空维修业的特性，厦门海关创造性地建议企业采取“修理物品+保税仓库”模式，提前将可能用到的维修航材储备在专用保税仓库中，待维修需要时便可直接从仓库中领取，避免了飞机维修等航材的尴尬局面。

在“修理物品+保税仓库”基础上，厦门海关创新

集中申报制度，将保税仓库出库航材“按月集中申报”改为“维修后集中申报”，将保税航材延期由“超期必延”改为每半年集中办理，并大幅压缩内部核批层级。

今年1月份至7月份，厦门海关共监管进出境维修飞机268架次。据测算，每架飞机可减少维修停场时间1天至2天，节约停场成本约30万元至60万元，减少报关单量约50票，节约通关时间25%以上。

同时，厦门海关还深入研究航空维修业特点，率先开展“航材包修转包区域流转”业务试点，让维修航材及保税维修料件在保税物流园区实现流转。

目前，厦门航空维修业已基本形成以飞机结构大修为龙头，以发动机、起落架、航空电气及零部件维修、制造和培训为辅助的一站式产业格局，2016年总产值达121.1亿元，占全国航空维修业总产值的四分之一。

（文/本报记者 薛志伟 石伟）

图说

- ① 中闽福建莆田平海湾一期海上风电项目的风力机组。
- ② 在厦门自贸区海沧货场，工作人员吊装准备通过中欧班列运往欧洲的货物。
- ③ 在厦门海沧嵩屿码头内，一艘国际集装箱货轮在卸装。
- ④ 一架客机在厦门太古飞机工程有限公司机库前维修。
- ⑤ 航拍的厦门筼筮湖周边景观。

新华社记者 宋为伟摄
新华社记者 林善传摄
新华社记者 姜克红摄
新华社记者 姜克红摄
新华社记者 姜克红摄

