

北京上海南京等13地开展试点

村镇集体建设用地可建租赁房

此类用地可不通过通常征地程序进入市场

本报北京8月28日讯 记者黄晓芳报道:国土资源部今天发布消息称,将在北京、上海、南京等13个城市开展集体建设用地建租赁住房试点。分析人士称,此举有利于构建购租并举的住房体系,也有利于打通城市和农村建设用地,构建城乡统一的建设用地市场。

在国土资源部、住房城乡建设部联合印发的《利用集体建设用地建设租赁住房试点方案》中,试点城市包括北京、上海、南京、杭州、厦门、武汉、合肥、郑州、广州、佛山、肇庆、沈阳、成都。这一名单与此前首批批准发展租赁市场试点城市一致。

试点方案明确,项目用地应当符合城乡规划、土地利用总体规划及村土地利用规划,以存量土地为主,不占用耕地。同时,发挥政府主导作用,也必须尊重农民集体意愿,统筹考虑农民集体经济实力,合理确定项目运作模式,维护权利人合法权益,确保集体经济组织自愿实施、自主运作。

在具体运营上,村镇集体经济组织可以自行开发运营,也可以通过联营、入股等方式建设运营集体租赁住房,要求兼顾政府、农民集体、企业和个人利益,理清权利义务关系,平衡项目收益与征地成本关系。这意味着,此类用地不是通过通常的征地进入市场,村镇集体组织在盘活此类



建设用地时拥有较大的自主权,有利于盘活村镇集体资产,增加农村集体经济组织收入,使当地农民更多获益。

国土资源部有关负责人称,将建立快速审批通道,健全集体建设用地规划许可制度,推进统一规划、统筹布局、统一管理、统一相关建设标准。同时,将考虑到试点区域基础设施情况,配套完善相应的医疗、教育等公共设施。

这位负责人称,限定在上述试点城市范围的原因在于,这些城市租赁住房需求较大,村镇集体经济组织有建设意愿、有资

金来源,政府监管和服务能力相对较强。

此前,国土资源部曾规定,对于商品住房价格较高、建设用地紧缺的直辖市和少数省会城市,确需利用农村集体建设用地开展租赁住房建设试点的,可经过相应程序核准后开展试点。北京、上海成为首批试点城市。

随着房价走高,“房子是用来住的,不是用来炒的”逐步在政策层面得到落实。今年4月份,住房城乡建设部、国土资源部提出,在租赁住房供需矛盾突出的超大和特大城市,开展在集体建设用地上建设租

赁住房试点。随后,7月份住房城乡建设部、国土资源部等九部委联合印发《关于在人口流入的大中城市加快发展住房租赁市场的通知》再次提出,超大城市、特大城市可开展利用集体建设用地建设租赁住房试点。

据悉,我国还将探索租赁住房监管机制。集体租赁住房出租,应遵守相关法律法规和租赁合同约定,不得以租代售。承租的集体租赁住房,不得转租。探索建立租金形成、监测、指导、监督机制,防止租金异常波动,维护市场平稳运行。

同时,将探索保障承租人获得基本公共服务的权利。承租人可按照国家有关规定凭登记备案的住房租赁合同依法申领居住证,享受规定的基本公共服务。试点方案提出,有条件的城市,进一步建立健全对非本地户籍承租人的社会保障机制。

目前,在农村集体土地上建设的房屋被视为小产权房,未缴纳土地出让金等费用,其产权证不是由国家房管部门颁发。分析人士称,集体租赁住房建设有利于发挥集体建设用地的价值,同时通过发展正规的租赁产品,从疏导的角度有利于减少违法违规的小产权房建设。

另据介绍,试点将于2020年底结束。

直播间

责任!20万名河长将提前到位

水利部日前通报,2018年底前全面建立河长制的目标有望提前实现。河流环境关系每个人的生活。河长需要管些啥?如何通过河长制解决河湖管护问题?记者就这些热点问题采访了相关专家。

山东网友“古楼丰闻”:河长制是啥?河长管些啥?

主持人:河长制,简言之就是“一河之长”,由地方党政主要领导负责属地河流生态环境管理。这一制度的诞生,源于无锡太湖蓝藻暴发事件的问责督办,成型于江苏太湖流域的推广,此后陆续被各地借鉴。所谓“负责”,包括水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等内容,以及牵头组织对侵占河道、围垦湖泊、超标排污、非法采砂等突出问题依法清理整治。

去年底,中办、国办公布《关于全面推行河长制的意见》,要求地方各级党委和政府把推行河长制作为推进生态文明建设的重要举措,到2018年底前全面建立河长制。目前,全国共设立省、市、县、乡四级河长约20万名,各省份均设置了河长制办公室,约75%的市、县分别设置了河长制办公室。

四川网友“林萧峰”:河长制有啥作用?

主持人:在率先实行河长制的江苏无锡,各级党政负责人分别担任64条河道的河长,加强污染物源头治理,督办河道水质改善工作。河长制实施后,无锡境内水功能区水质达标率从2007年的7.1%提高到2015年的44.4%,太湖水质也显著改善。

以北京为例,针对全市425条流域面积10平方公里及以上的河流,从2014年起就探索河长制试点;2015年,通惠河作为跨区河流试点实施河长制;2016年,全市范围内实施河长制。通过“河长制”试点,区域监测水体断面水质综合达标率同比提高22%。

从全国来看,河长制推行以来,全国用水结构不断优化,用水总量得到严格控制,用水效率进一步提升,水质状况有所好转,水域岸线管理保护得到加强。

新疆网友“天山客人”:河流是流动的,水系是相通的,河流环境问题只能找河长吗?

主持人:属地政府肩负着治河的第一责任。河水环境好坏,表象在水里,根源在岸上。对于属地政府来说,正确处理经济发展同生态环境保护之间的关系,要按照“协调”“绿色”发展理念治河,建立绿色GDP政绩考核机制,综合考虑治河与其他工作的关系,促进区域经济社会的转型发展。

现实中,每条河流都是流动着的,上游治好了,下游获益。河长有义务协调上下游左右岸之间的水事关系。同时,良好的水生态环境是公共产品,不能只靠一个部门、一项措施单打独斗,需要规划、水务、环保、城市管理等多部门协同,上下游、干支流、沟渠一体化的系统治理,明确各类主体的职能和责任,共同推动水生态环境质量改善。

(本期主持人 乔金亮)

微聚焦

近7000家公立医院开展临床路径管理 靠谱!看病有了流程图

本报记者 吴佳佳

国家卫生计生委公布的统计数据显示,截至今年第一季度,我国共有近7000家公立医院开展临床路径管理,占全国公立医院的88.5%。“实施临床路径,进一步提升了医疗服务质量、安全和效率,临床用药更加规范,患者就医费用增速放缓。”国家卫生计生委医政医管局副局长郭燕红介绍。

临床路径是针对某种疾病或某种手术制定的具有科学性和时间顺序性的患者照顾计划,其核心是将某种疾病或手术所涉及的关键检查、治疗、护理等活动标准化,确保患者在正确的时间、正确的地点,得到正确的诊疗服务。“临床路径对于临床诊疗,就像‘食谱’之于做菜一样,是一个具有科学性和时间顺序性的标准流程图。”北京大学人民医院副院长张俊序说。

临床路径管理,能切实为患者减轻负担,山东济宁医学院附属医院副院长班博对此很有发言权。此前,有位吕先生得了急性化脓性阑尾炎,他到济宁医学院附属医院治疗,与该院的另一名同样病症的患者刘先生一起做手术,却比刘先生多花了近一半的费用,于是他投诉了医院。这件事情给医院负责人触动很大,随后医院启动临床路径的管理改革。班博在总结临床路径作用时,首先提到的就是减少了患者不必要的花销。

那么,下一步该如何更好地发挥临床路径作用?浙江恩泽医疗集团主任陈海啸指出,应在临床路径管理中融入快速康复理念和技术。结合统一的疾病诊断分类系统,制定定额支付标准。此外,还应进一步激励医务人员提升医疗质量和卫生经济效率。

“实施临床路径管理,需要医院改变原来规模扩张式的发展思路,向‘以人为本、提高效率、提升医务人员积极性’的方向转变。”郭燕红指出,尽管大医院管理水平和管理化程度更高,但未来应在基层大力引入临床路径和信息化介绍,在我国目前颁布实施的1212个临床路径中,有216个适用于县医院。未来,大部分多发病、单纯疾病应当在县域内解决,因此县医院应通过临床路径作为引导,更好地规范和指引基层医务人员诊疗。

本版编辑 郭存举 李 瞳

2020年,全球将有逾200亿台设备联网,运行风险不容忽视——

万物正互联 安全怎相伴

经济日报·中国经济网记者 陈 静



以物联网为代表的下一代智能联网设备,正迅速成为人们工作和生活的的重要组成部分。伴随广泛应用而来的是安全风险。万物互联时代的网络安全防护,要从头疼医头的“看护式”安全模式,向全身健体的“保健式”安全模式转变——

随着物联网的快速推进,万物互联时代正在来临。数据显示,2017年,全球已有超过83亿台联网设备。预计到2020年,将有超过200亿台设备联网。在我国,预计到2018年,智能硬件产业规模也将超过5000亿元。

从家用电器、健康监测设备、路面传感器到智能门锁和无人驾驶汽车,以物联网为代表的下一代智能联网设备,正迅速成为人们工作和生活的的重要组成部分,随之而来的安全风险不容忽视。

隐患无处不在

互联网安全实验室GeekPwn高级研究员宋宇昊认为,现在越来越多的网络攻击活动正在通过物联网设备来实现,包括智能摄像头、POS机、智能手表、智能插座等在内的智能设备有可能成为获取用户个人隐私新的入侵“入口”。中国智能应用联盟副理事长兼秘书长国秀娟认为,智能硬件安全需要非常健全的体系和有效方法,从智能硬件扩展到物联网,庞大的网络需要完备的、端到端的安全防护体系来支撑。

物联网安全威胁从何而来?又将给人们的生活带来怎样的影响?在近日举行的第三届中国互联网安全领袖峰会上成为专业人士热议的话题。

通过攻破一款小小的智能门铃漏洞,就可以直接“接管”你家中的网络,这并不是天方夜谭,而是看雪智能硬件小组成员李士奇的现场演示。

物联网攻击已不仅仅停留在纸面上

的“一个想法”。去年10月份,Mirai病毒通过大量感染智能摄像头和路由器等物联网设备,致使美国东部大面积网络瘫痪。互联网安全厂商知道创宇CEO赵伟告诉记者:“这是由于物联网设备中不设防或者弱密码的设置非常多所致,很容易被黑客利用。”有数据显示,在过去8年里,约有150万个医疗设备因网络安全漏洞被召回。

上海社会科学院互联网研究中心常务副主任惠志斌表示,物联网设备正在面临着新的安全威胁。随着大面积推广,新型物联设备安全风险越来越大,而且有可能集中爆发。针对当前现状分析发现,智能设备安全威胁正在经历四个转变,即攻击对象正向新型智能设备扩展、攻击主要集中在终端设备、攻击手段日趋多样化,以及智能设备从攻击目标变成攻击方式。

安全体系待建

物联网攻击,可直接影响人们的生产生活。卡巴斯实验室安全专家弗拉基米尔·达斯科申科认为,物联网攻击将可能直接影响到智慧城市的安全性。“因为智慧城市的运行基础就是各种各样的传感器,数据在传感器之间传输,如果不建立一个安全体系,通过物联网设备对智慧城市的攻击就可能影响公共安全。这也将对政府部门的网络安全能力提出更高的要求,政府需要与网络安全企业和设备生产企业密切合作,及时获得风险提示和反馈。”



物联网攻击的另一个重灾区是工控网络。中国信息安全测评中心总工程师王军表示:“工控网络是物联网的重要组成部分,但在技术和应用发展的同时,相应的安全问题并没有解决。过去几年中,工控系统里已发现了80多个不同安全隐患。”国家电网公司信息通信部主任王继业则表示,2015年12月份,乌克兰电网遭受黑客攻击,140万人受到影响,主要是电力监控系统出现了问题。

革新技术手段

“魔高一尺,道高一丈”。万物互联时代的网络安全防护,要从头疼医头的“看护式”安全模式,向全身健体的“保健式”安全模式转变。

提升企业的安全意识颇为关键。在王继业看来,企业安全意识的提升需要相关的制度建设。“比如我们通过等级保护,使基层单位安全意识有了很大程度的提升,过去很多单位实际上对系统的安全防护怎么做是没有概念的,通过等级保护的实施,让大家在这方面有了具体的实践。”对于物联网设备生产企业来说,同样需要在产品设计之初就具备安全意识和防范能力,如同具备大数据能力、云计算能力一样,只有这样才能有效解决牵一发而动全身的安全问题。

但是,仅靠生产者和使用者的谨慎并不足以解决问题。腾讯首席运营官任宇昕认为,新形势下,信息安全已发生结构性改变,其责任主体从单纯的政府及专业安全公司转变为所有参与数字经济的企业。信息安全不再是独立的第三方产业,而是深度融入数字经济领



翟桂溪作(新华社发)