12个重点领域进一步减少外资准入限制

9月底前出台全部相关政策

新闻发布厅

本报北京8月25日讯 记者冯其予报道：国务院新闻办公室25日举行政策例行吹风会解读《国务院关于促进外资增长若干措施的通知》。商务部副部长王受文表示，文件中涉及进一步减少外资准入限制共有12个重点领域，列出了22项措施，原则上都要在9月底之前出台相关政策。

据介绍，《通知》对于进一步扩大开放、减少外资准入限制作了明确规定和要求。比如，我国自贸试验区外资负面清单已由此前的190项降至目前的95项，此次文件中专门指出，要在全国范围内推行曾经在自贸试验区中推行的负面清单。王受文表示，文件中特别列明了减少对外资限制的12个领域，如制造业要放宽专用车和新能源汽车的外资准入；船舶设计、支线通用飞机维修、国际海上运输等方面对外资股比的限制，下一步也会放宽；银行、证券、保险业等目前既有外资股比的限制，也有一些高管要求、业务领域范围的限制，下一步也要放宽；互联网上网服务营业场所，目前是禁止的，下一步要放宽。

王受文表示，这12个领域怎么开放，先在自贸试验区开放还是在部分领域开放，相关部门会按照《通知》要求，提出具体开放的时间表和路线图，使这些政策能够真正落地，使外资更加便利地进入中国市场。

王受文在回答《经济日报》记者关于如何看待我国连续出台积极利用外资政策时表示，今年年初国务院出台《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》，而此次是进一步加大吸引外资的力度。在减少限制、税收支持、政策连续稳定、完善法律体系和放管服改革及调动地方政府积极性方面都体现出新亮点。

财政部税政司司长王建凡表示，此次文件中规定的三项税收政策不区分内外资企业，只要符合条件都可以享受，但这三条政策是精准的、有针对性的：一是针对预提所得税，境外投资者在中国境内投资，按照此次文件规定，下一步如果分配的利润留在中国境内继续投资，符合一定条件的，可暂免征收预提所得税；二是把技术先进型服务企业所得税15%税率的优惠政策，由现在31个示范城市扩大到全国范围；三是对中国企业到境外投资取得的所得，要与境内所得汇总计算纳税。王建凡说，当前税收支持政策是双向的，一方面要继续鼓励外国直接投资中国境内，另一方面，也要鼓励我国走出去的企业。

吹风会还就引进外国人才有关问题作出回应。

国家外专局局长张建国表示，今年上半年开始，我国在全国范围内实施外国人来华工作许可制度。下半年将制定出台外国人才签证实施细则，主要内容包括：一是扩大人才签证的发放范围。将人才签证适用对象扩大为：中国经济社会发展需要的高层次人才和急需紧缺人才，符合“高精尖缺”和市场需求导向的科学家、科技领军人才、国际企业家、专门人才和高技能人才等。人才签证实施细则相关制度实施后，受益的外国人才将超过5万人；二是建立人才签证与工作许可、工作居留和永久居留的衔接机制。人才签证实施细则将为符合外国人才主管部门认定标准的外国人才签发5至10年多次往返签证。同时，对持人才签证外国人的配偶、未成年子女，可签发相同期限的签证；三是开辟“绿色通道”。人才签证实施细则将采用“互联网+政务服务”模式，实现外专、外交、公安之间信息互联互通互认，减少“跑路”环节；压缩审核、签发时限，对高端人才办理签证、工作许可、工作居留给予一定礼遇，不断提高管理服务效率。

新闻分析

“1+3”制度体系搭建完成

网贷行业进入有序发展新阶段

本报记者 钱箐旎

8月25日，中国银监会发布《网络借贷信息中介机构业务活动信息披露指引》和《信息披露内容说明》，标志着网贷行业“1+3”制度框架基本搭建完成，初步形成了较为完善的制度政策体系。

2016年8月，银监会等发布了《网络借贷信息中介机构业务活动管理暂行办法》，确立了网贷行业监管体制及业务规则，明确了网贷行业发展方向，为网贷行业规范发展和持续审慎监管提供了制度依据。《办法》出台后，按照网贷行业“1+3”（一个办法三个指引）制度框架设计，银监会会同相关部门分别于2016年年底和2017年年初，发布了《网络借贷信息中介机构备案登记管理指引》和《网络借贷资金存管业务指引》。

“‘一个办法三个指引’贯穿网贷行业管理全流程。”中国社会科学院金融研究所副主任尹振涛表示，《办法》是一个统领性的管理思路，《备案登记指引》是准入门槛，《存管指引》是从支付清算的角度防控网贷行业最重要的风险防范手段，《信息披露指引》则是日常管理，能够做到事前预警、事中监控、事后防范的重要手段，也是网贷行业监管的一个基础设施建设。

在中国人民大学法学院副院长、金融科技与互联网安全研究中心主任杨东看来，“1+3”体系的完成，标志着网贷行业进入有序发展新阶段。

《信息披露指引》及《说明》明确了网络借贷信息中介业务活动中应当披露的具体事项、披露时间、披露频次及披露对象等，为参与网贷业务活动的各当事方进行信息披露提供了标准和依据。

“各界关注度比较高的逾期数据，在《信息披露指引》中也有了统一的标准，其中逾期金额指按合同约定，出借人到期未收到本金和利息的金额总合。逾期笔数指按合同约定，出借人到期未收到本金和利息的借款的笔数。”开鑫金服总经理周治翰表示，与此前的互联网金融登记披露服务平台发布的标准相比，此次增加了与逾期强关联的代偿金额指标，通过代偿金额和笔数，能够更加客观地反映网贷平台经营情况，以供投资者做出判断。

值得一提的是，《信息披露指引》充分考虑到当前网贷行业的现实情况，明确了六个月的整改过渡期限，以便网贷机构满足《信息披露指引》要求，并做好与备案登记、资金存管等的衔接。“预计不合规的网贷平台也将在监管压力之下主动退出或者转型，推动互联网金融行业规范健康发展。”PPmoney理财CEO胡新说。

拍拍贷总裁胡宏辉表示，强监管不是为了遏制新事物的发展，而是在铲除行业“毒瘤”之后，给予网贷平台更加公平、透明的竞争环境。从行业层面看，平台在整改缓冲期间尽快完成监管要求，增强平台核心竞争力才能在网贷行业走得更久远。

六部门划定“时间表”

国企办教育医疗机构改制移交明年底前基本完成

本报北京8月25日讯 记者周雷从国务院国资委获悉：近日，国资委、中央编办、教育部、财政部、人社部和国家卫计委等六部门联合制定和印发《关于国有企业办教育医疗机构深化改革的指导意见》，提出对国有企业办教育机构、医疗机构分类处理、分类施策、深化改革，2018年年底前基本完成企业办教育机构、医疗机构集中管理、改制或移交工作。

为做好国有企业办教育医疗机构深化改革工作，《指导意见》明确了“三个坚持”的要求：坚持统筹谋划，既要减轻国有企业办社会负担，激发国有企业活力，更要通过供给侧结构性改革促进职业教育、健康产业发展，扩大教育、医疗健康服务有效供给，提升服务效率；坚持分类处理，对企业办教育机构、医疗机构采取资源优化整合、移交等多种方式实现专业化管理、收支平衡，对运营困难、缺乏竞争力的予以关闭撤销；坚持规范操作，国有企业办教育机构、医疗机构深化改革要严格遵守相关制度规定，认真做好决策审批、清产核资、财务审计、资产评估、产权交易、信息公开等工作，防止国有资产流失。

《指导意见》明确了营造良好政策环境、严格规范移交程序、做好人员分流安置、完善管理制度等政策保障措施。比如，在营造良好政策环境方面，各级人民政府可以采取财政补贴、以奖代补、购买服务等方式给予适当支持，促进国有企业办职业教育。移交地方管理的国有企业办教育机构，由各地按照现行有关投入机制等政策规定筹集办学经费。

在做好人员分流安置方面，对移交地方管理的企业办教育机构、医疗机构涉及的人员，由企业和地方政府协商妥善安置。对仍留在企业的人员，继续参加企业职工基本养老保险等社会保险，退休后按规定享受养老保险等社会保险待遇。在企业与职工协商一致的基础上，距离国家法定退休年龄5年以内的人员可实行内部退养，合理确定内部退养期间的待遇标准。鼓励企业充分挖掘内部潜力，通过协商薪酬、转岗培训等方式，在企业内部分流安置部分职工，转岗培训期间要安排过渡期生活费。

国家发展改革委：

严防已化解钢铁过剩产能死灰复燃

本报北京8月25日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人25日表示，今年是我国钢铁去产能的攻坚之年。有关方面将继续严格落实钢铁去产能的进度质量要求，防止已经化解的过剩产能死灰复燃。

据了解，按照《政府工作报告》提出的目标，今年要再压减钢铁产能5000万吨左右。截至5月底，全国累计压减粗钢产能已占全年目标任务的85%左右。截至6月底，全国共有27个省份取缔了“地条钢”企业。

国家发展改革委有关负责人表示，将处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给和需求的关系，抓住处置“僵尸企业”牛鼻子，统筹做好产能退出、职工安置、资产处置、债权债务、兼并重组、转型升级、优化布局、供需平衡和稳定价格等重点工作。

据了解，有关方面将更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，坚决淘汰落后产能，坚决清理整顿违法违规产能，严格控制新增产能，防止已经化解的过剩产能死灰复燃。大力推动企业兼并重组，完善政策环境，鼓励有条件的企业实施跨地区、跨所有制兼并重组。组织开展取缔“地条钢”专项抽查，对取缔不到位的地方，依法依规追究地方政府及其部门、相关企业责任。保障供需总体平衡，提高钢材有效供给水平，避免市场大幅波动。

高新产品热销海外

8月22日，重庆市大足高新技术产业开发区国飞通用航空设备制造有限公司员工正在研发载荷100公斤的消防用无人机。大足高新区目前已引进项目99个，其中高新技术产业项目超过70%，以机器人及智能制造装备、节能环保装备、生物医药等高新技术产业为主，产品出口非洲、南美洲及东南亚等地区。

黄 舒摄

证监会：

依法依规支持国企混改

本报北京8月25日讯 记者周琳报道：针对中国联通混改公告涉及的非公开发行股票事项的相关情况，中国证监会新闻发言人常德鹏25日在例行新闻发布会上表示，证监会坚决贯彻落实党中央、国务院关于深化国有企业改革的决策部署，深刻认识和理解国有企业混合所有制改革的重大意义，稳步推进多层次资本市场建设，为国有企业混合所有制改革营造良好的市场环境。

常德鹏表示，中国联通的混改对于深化央企改革具有先行先试的重大意义。在今年2月17日证监会再融资制度调整前，中国联通已在国家发展改革委等部门指导下制定了混改方案。中国证监会经与国家发展改革委等部门依法依规履行相应法定程序后，同意对中国联通混改涉及的非公开发行股票事项适用再融资制度修订前的规则。

常德鹏强调，今后其他包括央企在内的国有企业混改涉及IPO、再融资和并购重组等事项的，证监会将一如既往依法依规给予支持，切实落实好党中央、国务院关于国有企业改革的重大决策部署，更好地促进我国经济健康稳定发展。

强化信息技术在消费领域的带动作用——

供需两端发力突破信息消费瓶颈

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

政策解读

国务院日前印发《关于进一步扩大和升级信息消费持续释放内需潜力的指导意见》，部署进一步扩大和升级信息消费，明确到2020年，信息消费规模预计达到6万亿元，年均增长11%以上；信息技术在消费领域的带动作用显著增强，拉动相关领域产出达到15万亿元。

“《意见》的出台对于加快信息消费扩大和升级，持续释放发展活力和内需潜力，推动供给侧结构性改革具有重要意义。”国务院发展研究中心信息中心研究处处长李广乾在接受《经济日报》记者采访时表示，当前，信息消费已成为创新最活跃、增长最迅猛、辐射最广泛的经济领域之一，对拉动内需、促进就业和引领产业升级发挥着重要作用。

数据显示，信息消费规模由2013年的2.2万亿元增长至2016年的3.9万亿元，年均增幅高达21%，为同期最终消费增速的2.4倍，占最终消费支出的比重提高到9.2%，对GDP增长贡献达到0.26个百分点。同时，信息产品也从手机、电脑向数字家庭、虚拟现实、智能网联汽车等产品延伸，可穿戴设备、消费级无人机等新产品也不断涌现。

此外，信息服务从通信需求转向应用服务和数字内容消费，移动互联网、网络支付等信息消费支撑要素也日臻完善，带动O2O生活服务、在线教育、在线医疗等新兴消费市场快速成长。“信息消费的快速发展有效释放内需潜力、强化了消费对经济增长的带动作用。”李广乾说。

但是，信息消费发展还面临有效供给创新不足、内需潜力仍未充分释放、消费环境亟待优化等问题和挑战，需要突破瓶颈，进一步释放潜力。

“《意见》将信息消费放在国家战略层面进行部署，充分体现了党中央、国务院对扩大升级信息消费，持续释放内需潜力的重视，是新时期加快信息消费发展的重大决策和行动纲领。”工信部信息化和软件服务业司相关负责人表示，《意见》兼顾远近目标，从供给侧和需求侧两端发力，加快突破发展瓶颈：一方面，从供给端着手，扩大有效供给，提高产品质量和服务水平，以供给创新释放消费潜力，实现低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升；另一方面，从需求端发力，扩大信息消费覆盖面，让更多人民群众都能用得起、用得惯、用得好信息消费，共享技术发展成果。

近年来，随着信息基础设施加快演进升级，移动互联网、云计算、大数据等信息技术快速发展，互联网与经济社会各领域深度融合渗透，信息消费的内涵和外延也发生了深刻变化。消费群体持续扩大，消费边界快速拓展，消费模式深刻调整，分享经济等新模式创新活跃，交通出行、旅游住宿、餐饮外卖等领域的新业态快速兴起，消费体验明显改善。总体来看，信息消费正从“信息的消费”转向“信息+消费”，由线上为主的消费向线上线下融合的新消费形态转变。

信息消费快速发展的同时，也对信息消费供给水平提出了更高要求。《意见》明确提出，下一步，要以推进供给侧结构性改革为主线，加速激发市场活力，鼓励核心技术研发和服务模式创新，积极拓展信息消费新产品、新业态、新模式，创造更多适应消费升级的有效供给，推动供给结构与需求结构的有效匹配。

“随着‘互联网+’深入推进，信息消费边界正在加速拓展，但加快推动融合型信息服务创新发展也面临诸多问题和挑战，如优质数字内容供给不足、新兴应用使用率偏低、行业融合应用的广度和深度有待拓展等，亟需进一步创新服务模式、丰富服务内容，不断满足个性化、多样化的信息消费升级需求。”工信部信息化和软件服务业司相关负责人表示，《意见》坚持问题导向，重点就提升信息技术服务能力、丰富数字创意内容和服务、壮大在线教育和健康医疗、扩大电子商务服务领域等方面提出具体要求，并以优化信息消费环境为支撑，在行业监管、信用体系建设、个人信息和知识产权保护、消费安全等方面提出了政策措施，从而确保让老百姓能消费、敢消费、愿消费，保障信息消费良性发展。

我国精度最高隧道盾构施工成功

本报讯 8月23日，随着中铁隧道局集团承建的京沈高铁望京隧道巨大的盾构机尾部脱出北京机场快轨保护区，我国精度最高的隧道盾构施工圆满成功。直径10.9米的巨型盾构机下穿北京机场快轨，最大沉降不到1毫米。

据了解，机场快轨作为地铁与机场的连接线，承担了首都国际机场大量游客运输任务，运行时速约100公里。为让约11米的大直径泥水盾构精准完成作业，中铁隧道局集团根据泥水盾构施工特点，对盾构下穿机场快轨掘进各项参数进行了详细设计，最终精准完成了最大沉降0.83毫米的高精度沉降控制。

（张志强）

本版编辑 管培利 辛自强