

# 建高楼不等于节约集约用地

翟长福



建高楼可以节约土地，是城市建设的要求，但如果这块土地本来就不该被占，或应被少占，或者应占的是相对贫瘠的土地，这样的建筑再高密度再大，还是违背了节约集约用地宗旨。要站在生态文明建设和绿色发展高度，通过促进土地利用方式转变来推动经济发展方式转变，而不是占地时毫不心疼，用地时却以减少绿地、加高楼房来实现“节俭”



## 互联网法院彰显司法创新

曹磊

近日，杭州互联网法院正式揭牌，成为全国首家互联网法院，将集中管辖杭州地区网络购物合同纠纷等涉网案件，通过标准化、结构化的新型互联网审判方式实现“涉网纠纷在线审”。

近年来，电信诈骗、网络诈骗、网络非法吸储以及网络售假等案件多发高发且涉及面广、社会影响恶劣。由于涉网案件具有虚拟化和跨地域特征，如果沿用传统审判模式，会给诉讼双方和相关机构人员造成很大不便，并容易导致巨大的社会资源浪费。设立互联网法院，不仅可以集中破解涉网诉讼瓶颈，还能运用司法的灵活性和包容性对新情况、新问题进行专业研判，对不断变化的网络行为进行权威认定，起到惩治、规范和引导作用，充分实现“网上纠纷网上解决”的司法新需求。

具体来说，网络参与者往往地理跨界甚广，这样就可能会有不止一个法院主张对纠纷行为享有管辖权。跨界诉讼的结果，是当事人承担了高额的诉讼费用。而互联网法院通过在线、远程等互联网审判方式，能够提供更为优质的司法服务，满足群众“低成本”“快审理”的司法需求。

随着互联网经济的发展，涉互联网案件数量在急剧增加。此类案件，往往具备技术性强、与新型互联网商业模式深度关联，纠纷性质存在争议，没有在先判例且现有法律法规规范模糊等特点，这给司法审判带来了不小的挑战。不同地区、不同法院甚至不同法官对于案件理解的不同，都极有可能导致“同案不同判”的现象。互联网法院的设立，探索适合涉网案件的诉讼规则和审判机制，并通过专门管辖的方式，确保裁判法官的业务水平，确保“同案同判”，无疑能体现司法公正和公平，也有利于促进互联网经济健康发展。

杭州互联网法院的成立，凸显了新经济、新技术形势下互联网司法领域的创新。这对于满足群众需求，探索涉网案件诉讼规则，完善审理机制，提升审判效能，为维护网络安全、化解涉网纠纷、促进互联网和经济社会深度融合等，都具有重要现实意义。同时，这也为依法治理网络空间、有效保障互联网经济健康发展提供了司法保障，有利于“互联网+司法”、智慧法院的建设，也有利于网上知识产权保护 and 信用示范体系建设，为现代网络治理乃至网络强国建设提供了有效制度保障。

(作者系中国电子商务研究中心主任)



凌月明  
国土资源部副部长

## 油气资源评价突出绿色要求

开展全国油气资源评价，是落实中央关于能源革命要求的具体举措。“十三五”全国油气资源评价要改变以往偏重数量的资源评价方式，数量、质量、生态三位一体，全面掌握油气资源家底。要围绕生态文明建设深度融合等，都具有重要现实意义。同时，这也为依法治理网络空间、有效保障互联网经济健康发展提供了司法保障，有利于“互联网+司法”、智慧法院的建设，也有利于网上知识产权保护 and 信用示范体系建设，为现代网络治理乃至网络强国建设提供了有效制度保障。

赵旭东  
中国政法大学民商经济法学院教授

## 放宽市场管制利于创业就业

国务院日前发布《无证无照经营查处办法》，主要调整了无证无照经营的查处范围，明确了部门监管职责。办法对无证无照经营行为做了合理的区分，明确界定了某些不受查处的无证无照经营行为。无须办理营业执照的经营行为，《办法》授权县、市级地方人民政府根据各地的具体情况、条件和情况来指定这种经营场地和特定时间。这一规定既充分地反映了适当放宽市场管制、合理利用城乡公共空间、满足城乡居民日常生活便利和小额经营活动需求的改革方向和立法目的，也完全符合商事法律制度的基本原理和要求。

欧阳自远  
中国月球探测工程首席科学家

## 人工智能提升深空探测能力

当前，人工智能已广泛应用于探月工程。中国的月球着陆器通过分析自己所拍摄的月面照片，就能自主选择安全着陆的区域。月球表面坑坑洼洼，将照片传回地球，再由地面发指令传回月球车，有明显时间延迟，这就得依靠人工智能。深空探测中人工智能的应用目前仍处在基于计算机视觉、语音识别、自然语言处理、机器学习等弱人工智能的阶段。而在改造火星、建造火星基地的过程中，强人工智能机器人将是一股非常强大的力量。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。  
本版编辑 马洪超 祝伟

## 博物馆不能沦为摆设

袁浩

近年来，各地博物馆建设面临着不少现实矛盾。一面是博物馆风风火火地建设，“文化大餐”似乎呼之欲出；另一面却是不少博物馆仅具“摆设价值”，要么闭馆，要么运营维艰。

造成这种局面的一个重要原因是，目前大多数博物馆仍然依靠政府出资来维持生计，但有限的资金往往难以维持博物馆日常的开销。在这样的情况下，博物馆重建设轻运营问题突出，很多时候成为地方个别领导爱面子、混政绩的工具。

其实，博物馆的建设只是开端，后续运营才是核心。然而，博物馆后期的运营与维护，不仅耗资巨大，而且实际效果难以量化考核，这就使得一些地方政府对文化工程的建设有极大热情，但对其运营维护却不大热心。所以说，改变把博物馆建设当作“政绩摆设”的错误思想，重在要

改变文化考核机制。比如，要看一个城市的文化内涵有多少，不能只看有多少图书馆、博物馆，也要看这些图书馆、博物馆的开门时间有多长，进入图书馆、博物馆的人有多少。如果博物馆多，但人烟稀少，甚至常常处于“闭馆”状态，那这个城市即便博物馆数量再多，其文化建设水平仍是低下的。相反，如果一个城市的各种“馆”数目不多，但运营充分、生存状况良好，那这个城市的文化建设依然值得嘉许。

有关部门还可以探索采取措施，促进博物馆寻求多元化和市场化的融资渠道和运营模式，通过拓展多种投资和经营渠道，在提升博物馆经济实力的同时，丰富其展览内容，让博物馆的文化活动更加贴近公众，更好地为公众提供文化服务。

“四荒地”整治等方法，整理出不少现实实用地和土地指标，但在兴建新的居住社区和各种园区时，却另辟农地，且常常是平地、熟地、好地，整治出来的土地则用来复垦、复耕，而这些地块要恢复地力少则三五年、多则七八年。结果农民居住的楼房越来越高、越来越不方便，原有的水村山郭、乡愁乡景消失殆尽。

节约集约用地是在经济社会新形势下提出的发展要求，不能简单地把它理解为只是城市建筑、房地产建设或者园区建设的一种具体设计。的确，建高楼可以节约土地，这也是城市建设的要求，但如果这块土地本来就不该被占，或者应被少占，或者应占的是相对贫瘠的土地，这样的建筑再高密度再大，还是违背了节约集约用地宗旨。



翟桂溪作(新华社发)

## 防骗

近日，国内网络诈骗举报平台——猎网平台发布预警称，如果你突然接到知名网购平台电话，工作人员声称误把你列为代理，要扣代理费，想取消还得提供银行卡号，这很有可能是骗子冒充客服在诈骗。骗子冒充电商或银行客服实施的诈骗，具有“连环”特点，很多人第一时间会信以为真，进而上当受骗。对此，人们必须保持一定的警惕，特别是在关乎个人信息、银行卡信息以及其他财物信息的时候，需要更加谨慎。建议人们在遇到自称某平台工作人员询问时，要第一时间通过官网客服电话进行确认；对陌生电话不要提供任何有关自己的私人信息，同时也不要听信对方提供的输入信息；对于网银操作存在疑问或自己不熟悉业务，一定要拨打银行的官方客服电话咨询。

(时锋)

## “歇业通知”走红启示多

段思平

“各位顾客，本人因送儿子上清华大学读书，8月20日至24日暂停营业5天，25日正常营业，请互相转告。”近日，一则隶书体歇业通知走红网络，写通知的人是广西桂林全州县一家米粉店的老板唐某某。他表示，写这则通知是为了提醒顾客，并未想到被人拍照后传到网上。

商家歇业发通知，本是寻常之事，但这家米粉店的歇业通知能走红，显然跟清华大学的名校效应有关。不过，店家儿子考上清华只是个引子，真正引人关注的是歇业通知背后的故事。毕竟，清华再难考，每年也都有上千考生圆梦；仅仅是考上清华，也不至于如此引发网络围观。

歇业通知走红，可以看作人们对店家朴实的认可。店家并没有因为儿子考上

清华而大张旗鼓地庆祝和宣传，只是不经意地透露出要送儿子上学的信息。欣喜而不张扬，分享而不落俗套，凭借这平凡人的朴实，迎来了众多人由衷的祝福。

歇业通知走红，也可归结于该米粉店长期形成的口碑。开业6年，几乎全年无休，因送儿子上大学偶然停业一次，这份坚持弥足珍贵；米粉物美价廉，每天早上都有人排队购买；店主顾及老顾客的感受，发份通知告知，也是契约精神的体现。

歇业通知走红，还在于它提供了一个平凡人家的教子样本。不娇惯溺爱，儿子考上清华后也照样来店里帮忙干活；不盲目跟风，没送孩子上过补习班；不过分苛责，对儿子学习抱着顺其自然的态度……这种家风家教值得很多人去学习。

# 简单粗暴“废函”会引发不良反应

莫开伟

近日，湖南省宁乡县人民政府发布关于融资担保函作废的声明，规定从2015年1月1日后当地政府出具的所有担保函、承诺函全部作废。此事一出，立刻引发社会广泛关注。之后，宁乡县又叫停了相关声明，表示立即收回。

根据披露，当地政府声明“废函”是依据3个文件精神，即财政部等六部委发布的50号文和87号文件及湖南省人民政府的32号文规定的金融机构为融资平台等企业提供融资时，不得要求或接受地方政府及其所属部门以担保函、承诺函等任何形式提供担保，必须全面改正地方政府及其部门不规范的融资担保行为。

应该说，地方政府严格执行中央政府要求制止违法违规举债、防范引发财政风险和金融风险，初衷是好的，但财政部50号文和87号文，只对地方政府融资担保行为提出了规范要求，并没有对文件出台之前地方政府出具的“两函”要求全部作废的规定。

担保函、承诺函是地方政府作出的一种信用践约，反映着地方政府的诚信

形象，要求地方政府具有履行契约精神，不得借口无故推脱违约责任。显然，宁乡县政府“废函”缺乏依据，于法于理于情都不相符，有行政乱作为之嫌。

从当前实际看，地方政府凭借行政权力、强制“废函”确实会带来系列不良连锁反应。

首先，这可能会激发当地金融机构的不满情绪，滋生金融机构抵触心理。目前，当地金融机构亦有借口向上级汇报表示暂不交出“两函”，有些金融机构提出“废函”需增加其他担保措施，有些甚至直接提出如果要“废函”，就提前还款，今后再借钱还要抬高成本。若真形成这种局面，会导致金融机构、企业和政府“三败俱伤”的后果。

其次，这可能会形成一种“羊群效应”，若“废函”之风在全国传播，可能不少地方政府会效仿，这会恶化银政关系、银企关系，既可能会导致金融机构大面积的信贷违约风险，也可能使地方经济发展受到影响。

再次，这会在一定程度上影响民间

资本参与PPP项目的信心，影响金融机构支持当地经济发展的决心，增加破解实体经济融资难、融资贵困局的难度。目前，不少PPP项目就是地方政府力主倡导的投融资项目，很多由当地政府出具担保；若地方政府贸然“废函”，不仅会影响投资项目建设，更会恶化民间资本投资生态环境，挫伤民间资本投资信心和金融机构放贷热情，不利于地方经济发展和

令人欣慰的是，宁乡县及时回应舆论，第一时间叫停了涉融资担保函的不当声明。不过，事情到此并不能算作结束，有关地方政府应深刻反思简单粗暴“废函”的危害性，全面权衡利弊，尤其要注意可能由此诱发的不良连锁效应。正确的做法是，应讲求法治精神和契约精神，避免将规范融资行为与以“废函”手段试图逃避责任混为一谈。同时，应将原来出具的“两函”与财政部50号文和87号文之后关于规范融资行为进行区别，避免出现不分青红皂白、盲目“一刀切”的做法。



地方政府严格执行落实中央政府要求，制止违法违规举债、防范引发财政风险和金融风险，初衷是好的，但应深刻认识简单粗暴“废函”的危害性，全面权衡利弊，尤其要注意可能由此诱发的不良连锁效应。正确的做法是，应讲求法治精神和契约精神，避免将规范融资行为与以“废函”手段试图逃避责任混为一谈，更需避免盲目“一刀切”的做法