

国民经济核算新标准包含多重信号

微聚焦

2016年我国用气人口首破3亿

天然气“盘子”大了价格才能降

本报记者 祝惠春 徐晓燕

近日举办的2017年能源大转型高层论坛发布了《中国天然气发展报告(2017)》。报告显示,2016年中国天然气表观消费量为2058亿立方米(不含向港澳供气),同比增加6.6%,增速超过2015年。天然气在一次能源消费结构中占比6.4%。2016年,我国用气人口首次突破3亿人。2016年,国内天然气产量1369亿立方米,同比增加1.7%。中国进口天然气721亿立方米,占总消费量的35%。

国家能源局局长努尔·白克力表示,从中国的资源禀赋来讲,“煤老大”地位在相当长一段时期内不可撼动,走好煤炭清洁高效利用之路十分重要。与此同时,天然气是我国实现主体能源绿色低碳更替的重要基础。加快推动天然气发展,是我国能源结构优化调整的战略举措和现实选择。

国务院发展研究中心主任李伟表示,全球能源转型加速,向绿色低碳转型,是未来全球能源发展的大趋势。作为世界上最大的能源消费国和生产国,近年来我国在煤炭、煤电等传统能源领域的去产能,光伏、风电等新能源的发展,以及化石能源清洁利用等方面取得了显著的成效,中国已经成为全球能源转型的引领者之一。

不过,我国能源转型和天然气发展,仍需要解决一些深层次的矛盾和问题。李伟认为,一是煤炭产能总体过剩问题并未从根本上解决,去产能仍将是未来一个时期煤炭行业发展的主线。二是电力需求增速放缓,与新能源发电装机较快增长的矛盾凸显,解决弃风、弃电、弃水的问题需要有新的政策和运行机制设计。三是天然气作为清洁能源的发展,仍然受到价格太贵的影响。

此外,由于部分省份天然气管道、城镇燃气管网等中间环节过多,拦截收费,强制服务,层层加价,导致终端用户没有得到改革红利。可以说,与我国推动能源生产和消费革命的战略要求相比,天然气发展还有巨大的空间和潜力。2016年我国天然气在一次能源消费结构中占比增至6.4%,同期世界范围内这一数值为24.1%。

国家能源局石油天然气司副司长李英华表示,把天然气发展成为我国主体能源的关键是做大天然气市场的“盘子”,才能进一步降低价格。目前,我国天然气利用的“最后一公里”建设存在短板。发布《加快推进天然气利用的意见》,就是要着力通过扩大天然气的利用,通过做大市场,摊薄固定费用,降低成本。打通天然气使用“最后一公里”,应该宜管则管,宜罐则罐,要采用管道气压缩天然气和液化等多种方式,使得“最后一公里”得到更好更快解决。同时,要实施城镇燃气工程,推进北方地区冬季清洁取暖和大气污染防治,重点地区煤改气,快速提高城镇居民燃气供应水平,要实施天然气发电工程,大力发展天然气分布式能源,鼓励发展天然气调峰电站,有序发展天然气热电联产,推动天然气与新能源的融合发展。

北京地铁易通行APP上线

手机扫码乘地铁,快来尝鲜

本报记者 杨学聪

越来越智慧的城市运营系统,让人们享受越来越多的便利。在北京,购买地铁票将不用现场排队了。8月20日,北京轨道交通单程票互联网票务平台——易通行APP正式上线,率先在机场线试点运行。明年一季度,北京地铁所有车站都能实现手机扫二维码进站。线上购票刷二维码乘地铁,成为手机被赋予的又一项新功能。

据北京市轨道交通指挥中心相关负责人介绍,乘客下载易通行APP并注册,就可以在线购买机场线单程车票,到达选定出发车站后,通过网络取票机扫描手机上的二维码完成取票、乘车。目前,机场线每座车站已经配备两台取票机,并完成了站务人员的培训。自9月1日起,五棵松、西单、天安门东等20个大客流车站也将实现线上购票、线下取票。预计明年一季度,北京地铁全网所有线路和车站都能实现手机刷二维码进站。

据统计,目前北京轨道交通日均客流量已突破千万人次,工作日超过1100万人次。从这个角度看,线上购票二维码进站无疑是个好办法。想要自己的手机具备这项功能,需要一个“小帮手”:北京轨道交通单程票互联网票务的官方服务平台——易通行APP,这款APP为乘客提供一种无需到车站购票的新选择。

线上购票、线下取票,还只是第一阶段,到9月20日,乘客只要再开APP上的二维码“刷闸”功能,不必先通过网络取票机取票,就能够直接刷二维码进站,彻底告别现场买票排队。预计到2018年一季度,北京地铁全网所有线路和车站都能实现手机刷二维码进站。

其实,刷手机坐地铁,在北京早有人“尝鲜”。今年6月26日,北京房山线开始试点刷手机乘地铁,将目前使用的一卡通与手机合二为一。8月14日,北京地铁开始全线支持手机刷卡乘车。用户通过下载指定APP,可实现手机一卡通在线充值。但遗憾的是,苹果手机暂不支持这项功能。对来京游客来说,从前坐地铁办卡需要20元的开卡费用,还要排队,手机刷卡就方便多了。据北京一卡通公司介绍,手机刷卡乘地铁服务将覆盖270多个北京地铁站,目前“手机一卡通”每日刷卡交易量已达20万左右。

上述负责人表示,无论是手机绑定“一卡通”,还是线上购票二维码进站,都旨在缩短直至消除乘客现场排队买票的时间,有效提升乘客出行效率,改善出行体验。

本版编辑 郭存举 李瞳

高敏雪

有显著改进和加强。不仅有表式的变化,更体现在其中所设资产负债内容、分类的变化。

第三层是具体核算方法的变化。这些变化渗透在各项具体指标的具体处理程序中。比如,生产者价格定义的变化,关于劳动报酬的具体核算方法,中央银行和保险业产出的核算方法,国际收支平衡表中记录方式的变化,价格指数编制和应用过程中的质量调整等。这些修改,一方面体现了根据中国实际确定具体核算方法的基本原则,同时又显示出向国际规范不断靠拢的努力。

避免短期评判 注重长期效应

如何看待新核算体系的发布?已经有一些机构在做功课,讨论其发布会产生的影响。笔者认为,最好不要从短期、尤其是以GDP和经济增长率为中心、以某些指标数据变大变小的思路来看待其意义。因为,具体核算方法与处理都是以渐进的形式发生的,并不是因为有了新核算体系发布就会在一夜之间有根本性改变,数据就会有一次显著的更新。

权威解读

历经4年研究开发,《中国国民经济核算体系(2016)》(以下简称新核算体系)近期终于获批发布。笔者一直将国民经济核算作为主要研究方向,并曾经通过不同方式参与这一版修订工作,故而此次发布有一些思考。

体现中国实际 对标国际规范

有关此次新版本的内容变化,国家统计局已经有详细的说明,可以归纳为三个层次。

第一层是总体框架的内容变化。此类变化可以透过“章”的设置来显示。可以看到,与《中国国民经济核算体系(2002)》相比,新核算体系基本核算部分没有根本性的变化。值得关注变化有三。第一,舍掉了《中国国民经济核算体系(2002)》中专门设置的用以重新归纳数据的一套国民经济账户体系,但这并不涉及实际核算内容本身的增减。第二,加强了附属核算的内容,更名为“扩展核

算”。充实了人力资本核算、自然资源核算的内容,同时增加了新的扩展核算内容,不仅有国际上通行的旅游和卫生专题核算,还新增了与新兴经济有关的探索性核算内容。第三,将价格指数和不变价核算的应用范围作了推广。从原来的不变价GDP核算延伸到实际收入核算,也可以进一步延伸到不变价资产核算。

第二层是基本核算部分的内容变化。此类变化需要深入各“章”内部以及各章关联去发掘。以下列举一些值得关注的內容。首先,新增“为住户服务的非营利机构部门”。通过此项改进,不仅增强了中国国民经济核算与国际规范的一致性,还可以更全面地体现中国经济的社会结构,显示政府之外的“社会”功能及其在收入分配、最终消费、资产负债等层面产生的影响。其次,引入经济所有权、知识产权产品、金融衍生产品和雇员股票期权、实际最终消费等新概念,由此导致对应核算内容的扩充。比如,因为经济所有权的明确定义,可以将很多基于“权”的转让交易、收益交易纳入对应的资产核算和收入分配核算之中,显示中国产权改革的过程和结果。最后,资产负债核算的内容

试点一年,河北省总用水量明显减少,地下水超采得到抑制——

水资源税改革,不只是费改税

经济日报·中国经济网记者 曾金华



资源税是为了调节资源级差收入并体现国有资源有偿使用而征收的税种。我国全面推进资源税改革已经一年,第三方机构评估认为,改革达到了试点预期目标,具有可推广性,为下一步扩大试点范围积累了经验——

从2016年7月1日起,我国全面推进资源税改革,其中一项重要内容是在河北省开展水资源税试点,采取水资源费改税方式,将地表水和地下水纳入征税范围,实行从量定额计征。

如今,这项改革试点已经一年,改革进展情况如何?财政部等相关部委组织第三方机构评估认为,河北省水资源税改革达到了试点预期目标,具有可推广性,为下一步扩大试点范围积累了经验。

破解体制机制难题

资源税是为了调节资源级差收入并体现国有资源有偿使用而征收的税种。从世界范围看,俄罗斯、巴西等多国开征了水资源税。考虑到我国水资源短缺、部分地区地下水超采严重等问题,开征水资源税成为大势所趋。

水资源费改税改革为何没有一步在全国铺开,河北为何被确定为改革唯一试点省份?主要是因为取用水资源涉及面广、情况复杂,为确保改革平稳有序实施,国家先在水资源匮乏、地下水超采严重的河北开展试点。在总结试点经验基础上,将选择其他地区逐步扩大试点范围,条件成熟后在全国推开。

“河北省是全国水资源最贫乏的省份之一,也是唯一没有大江大河过境省份,水资源先天不足,近几年亩均水资源量为220立方米,人均水资源量为307立方米,均为全国平均水平的七分之一左右。”河北省财政厅副厅长李杰刚介绍说。

同时,由于长期严重缺水,河北地下水超采总量及超采面积均占全国三分之一。水利专家、河北省水文水资源勘测局原总工程师刘克岩表示,河北已成为全国最大的地下水漏斗区,由此引发了一系列民生、生态和地质灾害问题。

“河北试点水资源税改革,时间紧、任务重且没有经验可循。”李杰刚说。2016年5月份,财政部、国家税务总局和水利部联合发布了《水资源税改革试点暂行办法》,对试点作出框架性规定。河北在此基础上制定出台《水资源税改革试点实施办法》,并围绕基础管理、征收管理等制定了15个配套文件。

对于制定政策的思路,李杰刚表示,“我们严格把握政策尺度,合理测算确定税额标准,在正常生产生活用水负担水平不变和促进水资源节约使用、抑制地下水超采之间寻找平衡点。”

相对于水资源费,水资源税的严肃性、权威性更强,纳税遵从度更高。“水资源费改税后,有效遏制了水资源费漏征、

少征、拖欠等现象,一定程度上堵塞了征管漏洞。”李杰刚说。

表面上看,水资源税试点就是由以前的征收水资源费改为水资源税。这是否意味着只是名称的改变?“水资源税改革不是简单的费改税,而是破解管理体制机制障碍的重要抓手,是一项系统性的长期工程。”李杰刚认为,改革措施必须注重整体效果。河北省把水资源税改革试点和地下水超采治理试点统筹考虑、联动推进,先后推出完善水价调整机制、水价补偿机制、鼓励使用引江水等措施。

发挥杠杆调节作用

水资源税试点如何助力河北破解水资源难题?核心就在于利用税收杠杆调节水需求。

水资源税改革将原来收取的水资源费降为零,改征水资源税,按照鼓励使用再生水、合理使用地表水、抑制使用地下水的原则设定税额标准。

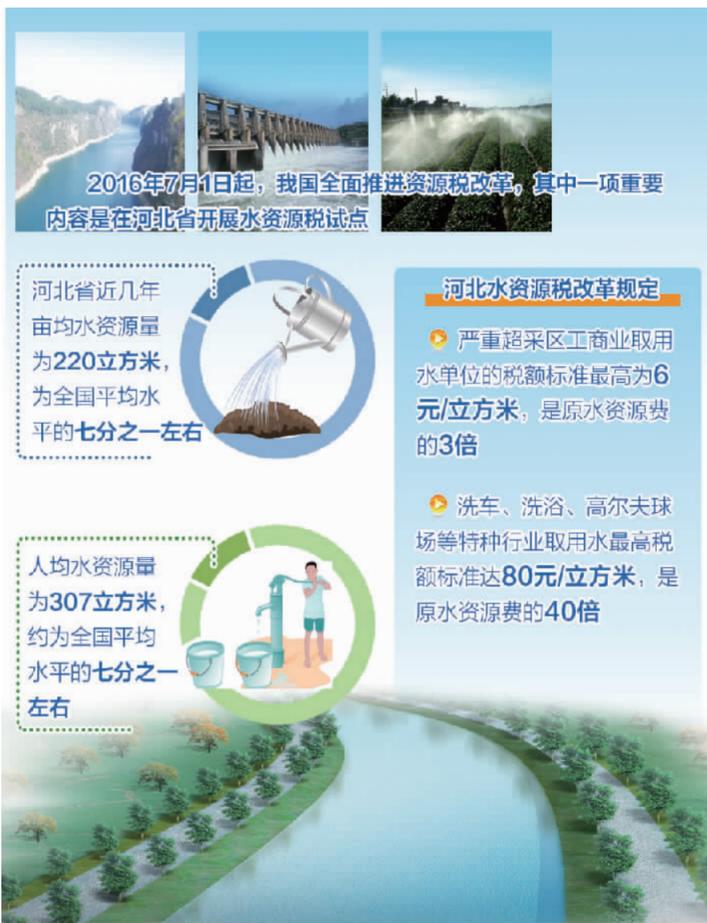
如何使税收发挥出杠杆作用调节水需求?那就是实行差别税额标准。河北省确定的原则是,地下水高于地表水,超采区高于非超采区,管网覆盖内高于管网覆盖外,对特种行业从高制定税额标准,对超限额农业生产用水从低制定税额标准。

“我们规定,严重超采区工商业取用水单位的税额标准最高为6元/立方米,是原水资源费的3倍;洗车、洗浴、高尔夫球场等特种行业取用水最高税额标准达80元/立方米,是原水资源费的40倍。”李杰刚介绍。

值得注意的是,根据规定,水资源税纳税人为利用取水工程或者设施直接从江河、湖泊(含水库)和地下水取用地表水、地下水的单位和个人,间接取用水单位和个人不是水资源税纳税人。比如,使用供水管网自来水的单位和个人,并不需要交纳水资源税。

同时,河北省规定了一系列优惠政策,包括对于取用污水处理回用水、再生水、雨水等非常规水源免除征收等。不征和免征水资源税范围基本与水资源费优惠范围一致,最大限度保障纳税人利益不受改革影响。

2016年8月1日,石家庄市裕华区地税局成功开出我国历史上第一张水资源税票。“水资源税改革后,填补了税收政策体系上的空白,引导节约用水的调控作用日趋显现。”李杰刚说,高耗水行业水资源利用成本大幅增加,倒逼企业调整生产用水方式,主动加大节水设备投入力度,提



高水资源综合利用水平,减少生产耗水量。

河北华电石家庄热电有限公司有深井24眼,为公司生产唯一水源。费改税后,水价同比升高2倍至3倍。“公司面临水费上涨带来成本大幅增加的严峻形势,计划实施制水系统改造,采用城市再生水取代地下水,大力通过‘管理节水、结构性节水、技术进步节水’促进节约用水。”该公司总经理张建伟说。

从河北全省情况看,2016年总用水量比2015年减少4.6亿吨。同时,抑制地下水超采作用显现,用水结构也显著优化,截至目前,河北省累计关停自备井935眼。

财政部等相关部委组织第三方机构评估认为,河北通过水资源税改革,税收调节社会用水需求的效应初步显现,一定程度上抑制了地下水超采,增强了社会特别是企业节约用水意识,对于水资源保护和节约使用将发挥积极作用。

探索协作征管模式

水资源税改革不同于此前其他税种改革的一个重要特点,是除了财税部门之外,还涉及其他行政部门的管理与配合。为此,财政部等三部门在《水资源税改革试点暂行办法》中提出,“建立地方税务机关与水利行政主管部门协作征管机制”。这个机制如何具体落实?

河北省对征管职责分工、工作流程、管控模式作出精细设置,确保征管规范、服务高效。“通过一年多的摸索,河北形成了‘水

利核准、纳税申报、地税征收、联合监管、信息共享’的水资源税改革模式,很多改革举措破解了长期存在的体制机制障碍。”李杰刚说。

根据分工,水利部门负责信息获取和核准,在规定时间内获取纳税人取用水信息,并及时向税务部门提供,税务部门比水利部门提供的相关信息后征收税款。

“市县水利部门根据计量设施情况,采取不同的核定方式,截至2016年6月底,累计核定取用水量20.8亿立方米,为水资源税征收提供了准确依据。”河北省水利厅税改办常务副主任王英虎说。

地税和水利部门联合办公,实现一站式办理,同时推行网上办税、移动办税、自助办税,建立水资源税申报绿色通道。地税、水利部门还联合实施专项稽查和检查,加强税源监控、纳税评估等环节的信息比对、传递和利用工作,确保迅速发现征管风险点并加以避免。

在征管中,相关部门强化技术支撑,推进信息共享。河北研发取用水信息管理系统,搭建基础数据统一平台,水利部门录入更新纳税人用水计划,取水许可信息,地税部门录入更新纳税人识别号、税源编号、税源登记信息、征税金额等涉税信息,两部门均可随时查阅,保证了数据的一致性和水量核定书的顺利传递。

“河北水资源税试点不仅确保了水资源费平稳转换,同时还为今后进一步推进环保税等地方改革锻炼了队伍、积累了经验。”李杰刚表示。