李克强主持召开国务院常务会议

部署推进央企深化改革降低杠杆工作，促进企业提质增效；听取股权期权和分红等激励政策落实与科研项目及经费管理制度改革进展情况汇报，推动增强创新发展动力

新华社北京8月23日电 国务院总理李克强8月23日主持召开国务院常务会议，部署推进央企深化改革降低杠杆工作，促进企业提质增效；听取股权期权和分红等激励政策落实与科研项目及经费管理制度改革进展情况汇报，推动增强创新发展动力。

会议指出，央企是国民经济的骨干，在国企改革中具有引领和示范作用。按照党中央、国务院部署，央企贯彻新发展理念，持续深化改革，深入推进供给侧结构性改革，在化解淘汰过剩落后产能、防控债务风险、推进提质增效、提高核心竞争力等方面取得积极成效，经营状况显著改善，今年前7个月央企利润总额由去年同期的同比下降3.7%转为同比增长16.4%，资产负债率比年初下降0.2个百分点，提质增效攻坚战取得阶段性成果，成绩来之不易。当前要抓住央企效益转降回升的有利时机，把国企降杠杆作为“去杠杆”的重中之重，做好降低央企负债率工作。一要建立严格的分行业负债率警戒线管控制度。对高于警戒线的企业在年度经营业绩考核中增加资产负债率的权重，并严格把关主业投资、严控非主业投资、禁止安排推高负债率的投资项目。二要建立多渠道降低企业债务的机制。对效益增长较快的企业要督促其在确保正常生产经营前提下利用部分利润降低债务。对负债率低于警戒线或盈利能力较强的企业，鼓励其主动化解历史遗留问题，并在当期损益中消化去产能等改革成本。研究出台钢铁煤炭行业化解过剩产能国有资产处置有关财务处理办法，探索建立国有资本补充机制，妥善解决企业改革发展、转型升级所需资本。三要积极稳妥推进市场化法治化债转股，督促已签订的框架协议抓紧落实。推动发展前景好、有转股意向的央企创新模式，加快推进债转股。加大央企兼并重组力度，稳妥实施混合所有制改革。支持债转股实施机构多渠道筹资。鼓励国有资本投资、运营公司及有条件的央企基金采取各种市场化方式参与债转股。四要强化问责，对负债率持续攀升的企业要约谈提醒，对造成重大损失或不良影响的严肃追责。与地方合作的项目要严防增加地方政府隐性债务。五要在推动新旧动能接续转换中实现产业转型升级和降杠杆。采取有效措施确保完成今年化解钢铁煤炭过剩产能、处置“僵尸企业”和治理特困企业等工作任务。推动火电、电解铝、建材等行业开展减量减产，严控新增产能。深入实施“中国制造2025”和“互联网+”，积极发展新产业新业态新模式，改造提升传统动能，加快向数字化、网络化、智能化转型，增强发展后劲。会议要求制定进一步积极稳妥推进央企降杠杆减负债的指导意见，推动央企资产负债率总体持续稳中有降，促进高负债企业负债率逐步回归合理水平。

会议指出，为深入实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新，建设创新型国家，近年来股权期权和分红等激励政策相继出台，中央财政科技计划和项目资金管理改革不断推进。下一步要针对政策落实中的难点和堵点，强化督查评估，总结地方经验。一要研究扩大国有科技型企业股权期权和分红等激励政策实施范围、放宽实施条件，修订以职务科技成果作价投资形成的股权奖励科研人员所涉及的国有资产评估备案相关规定，完善股权激励和技术入股相关所得税政策，以改革新突破进一步激发科技人员积极性和创造性。二要聚焦经济社会发展重大需求，优化国家科技重大任务布局，健全公正科学的评审规则，完善科研项目决策、资源分配等机制。促进科技与经济、各类创新主体融通发展。三要进一步落实好研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，推动内外资企业等市场主体深度参与创业创新。

李克强签署国务院令

公布《无证无照经营查处办法》

新华社北京8月23日电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《无证无照经营查处办法》（以下简称《办法》），自2017年10月1日起施行。

《办法》共十九条，主要调整了无证无照经营的查处范围，明确了部门监管职责。出台《办法》是转变监管理念、加强事中事后监管、保障“先照后证”改革顺利实施的重要举措，有利于提高监管效率，促进创业创新。

《办法》强调放管结合，为大众创业、万众创新营造良好制度氛围。一是放宽不属于无证无照经营活动的范围，鼓励社会投资创业，激发市场活力，并为地方人民政府根据本地实际，灵活创新管理预留制度空间。《办法》规定以下两类经营活动不属于无证无照经营：在县级以上地方人民政府指定的场所和时间，销售农副产品、日常生活用品，或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动；依照法律、行政法规、国务院决定的规定，从事无须取得许可或者办理注册登记的经营活动。二是规定查处部门应当坚持查处与引导相结合、处罚与教育相结合的原则，避免一概取缔的简单化执法，对具备办理证照的法定条件、经营者有继续经营意愿的，应当督促、引导其依法办理相应证照。三是法律、行政法规对其处罚没有明确规定的无照经营行为，适当减轻法律责任，不再予以没收工具，并降低罚款数额。

《办法》强调明确部门执法权限，厘清监管职责。对无照经营的，由工商行政管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。对无证经营的，法律、法规、国务院决定对负责查处无证经营的部门有明确规定的，由规定的部门查处；法律、法规、国务院决定没有规定或者规定不明确的，由省、自治区、直辖市人民政府确定的部门查处。对既无证也无照从事经营活动的，依照无证经营的规定予以查处。

《办法》提出，要加强组织协调，形成监管合力，提高监管效能。一是明确县级以上地方人民政府负有组织、协调职责。二是规定查处部门应当依法履行职责，密切协同配合，利用信息网络平台加强信息共享，发现不属于本部门查处职责的无证无照经营，及时通报有关部门。三是规定查处部门将无证无照经营记入信用记录，并依法公示相关信息。

张高丽访问科威特

新华社科威特8月23日电（记者刘畅 王薇 曾虎）应邀访问科威特的中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽22日在科威特城分别会见科威特埃米尔萨巴赫、首相贾比尔和第一副首相兼外交大臣萨巴赫。

在会见萨巴赫埃米尔时，张高丽首先转达了习近平主席的亲切问候和良好祝愿。张高丽说，中科两国是相互信赖的好朋友和真诚合作的好伙伴。埃米尔殿下提出的“2035国家愿景”，与习近平主席提出的共建“一带一路”倡议理念高度契合。中科双方要加强发展战略对接，实现优势互补，促进共同发展。

张高丽表示，双方要扩大在能源、金融、交通、工程承包等领域合作。中方愿将科威特“丝绸城和五岛”项目作为两国共建“一带一路”的对接点，支持科威特国家经济转型。

萨巴赫埃米尔请张高丽转达他对习近平主席的亲切问候和良好祝愿。他说，中国是科威特值得信赖的合作伙伴，科中关系自建交以来始终保持良好发展，科方对两国各领域合作水平感到满意，加强对华合作是科方坚定政策。科方支持并愿积极参与中国“一带一路”建设，支持中国在国际和地区事务中更多发挥建设性作用。

在会见贾比尔首相时，张高丽转达了李克强总理的亲切问候和良好祝愿。他说，中科两国传统友谊深厚，古丝绸之路是双方友好的历史纽带。2014年殿下访华期间，同习近平主席、李克强总理达成一系列重要共识，有力推动了双边关系发展。三年来，殿下访华成果陆续得到落实，双方各领域合作稳步推进。双方要加强两国政府、立法机关、地方之间的交流互访，推动“丝绸城和五岛”项目，促进双边务实合作。中方愿同科方建立长期稳定的能源供求关系，深化能源合作，加强投融资合作，支持科方打造海湾地区金融和贸易中心，欢迎科企业赴华投资，并将继续鼓励有实力的中国企业来科开展业务。

贾比尔请张高丽转达他对李克强总理的亲切问候和良好祝愿。他说，科威特珍视对华传统友好，愿将推进“丝绸城和五岛”开发项目同中方“一带一路”倡议对接，欢迎中方全面参与科威特国家建设和经济发展进程，打造新时期科中友好的坚实基础。

在同第一副首相兼外交大臣萨巴赫会谈时，张高丽表示，建交46年来，中科关系始终保持稳定发展。中方高度重视发展同科威特的友好合作关系，愿同科方保持各层级交往，继续在涉及彼此核心利益和重大关切的问题上相互支持。双方要加强发展战略对接，梳理优势互补项目。要打造能源合作支柱，建立上下游一体、长期稳定的能源伙伴关系。要推进基础设施建设，中方愿鼓励中国企业积极参与同“丝绸城和五岛”有关的铁路、港口、路桥、住房等项目建设。要密切人文合作，加强新闻媒体、智库专家、民间机构交流和往来。要推进中海自贸区谈判，推动双方贸易便利化。

萨巴赫表示，科威特作为第一个与中国建交的海湾国家深感自豪。科方始终坚持一个中国政策，在重大国际和地区问题上同中方秉持相同立场。科方将致力于已签双边协议的落实，推动两国合作更加务实、更具活力。

会谈结束后，双方共同见证了有关“一带一路”建设、住房、文化等领域合作文件的签署。

刘延东出席2017世界机器人大会开幕式时强调

深化国际创新合作 让更多人共享机器人发展成果

新华社北京8月23日电 2017世界机器人大会开幕式23日在北京举行，中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席并讲话。

刘延东指出，机器人是制造业皇冠顶端的明珠，作为引领世界未来的颠覆性技术，正在创造新产业新业态，推动社会生产和消费向智能化转变，进而深刻改变人类社会生活、改变世界。中国政府正在深入实施创新驱动发展战略，重视和推动机器人技术、产品、业态和模式创新，健全包容创新的审慎监管机制，积极融入全球创新网络，推动机器人深度融入生产生活。

刘延东倡议，各国应共同把握历史机遇，携手加强机器人创新合作，推动科研联合攻关、人才联合培养和创新成果共享。要加快关键技术转化应用，促进人工智能应用深入融入各行业，引领产业向价值链高端迈进，更好满足多样化民生需求。要坚持经济全球化大方向，发挥高校、科研院所、企业和行业组织的作用，健全高效灵活、优势互补的产学研用协同创新体系。要深化法律法规、国际规则合作，构建监测预警和风险防控机制，研究有关伦理道德、就业替代等新问题，确保机器人发展安全可控、造福于民。

此次世界机器人大会以“创新创业创造，迎接智能社会”为主题。全国政协副主席、科技部部长、中国科协主席万钢及有关地方和部门负责同志出席开幕式。140余家全球知名机器人企业和研究机构参会。

司法公正让人民有更多获得感

——政论专题片《法治中国》引起社会各界热烈反响

努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义！这是我们党维护社会公平正义的铮铮誓言，也是衡量司法工作成败的关键标尺。党的十八大以来，司法体制机制的改革均以此为目标，各项司法工作都为此而努力。

随着六集政论专题片《法治中国》的陆续播出，建设法治中国这一主题成为当下热议的话题之一，在第四、五集《公正司法》播出后，社会各界反响愈发热烈，全国各地干部群众对公平正义的讨论也更加深入。

江苏省高级人民法院党组副书记、副院长周继业说：“在司法改革这场司法机关的‘自我革命’中，正是通过一系列富有创新性、带有革命性的改革措施，才有效破解了以前‘年年讲但迟迟没有解决’、制约司法公正的诸多体制性机制性障碍，基本确立了改革的主体框架，切实提升了司法公信力，增强了人民群众对公平正义的获得感。”

周继业表示，十八届三中全会以来，司法责任制、司法员额制、以审判为中心的刑事诉讼制度改革等重点司法改革成果的推进进程和改革成效，充分阐释了改革是一场司法领域触及灵魂的自我革命。

南京市秦淮区人民检察院检察官时红说，现在热播的《法治中国》专题片，其中《公正司法》上下两篇，通过翔实的案例，深入浅出地对中国当前的司法改革进行了详细的解读。

作为一名司改后入额的检察官，时红感触良多。她说：“让人民群众在每起案件中感受到公平正义是公正司法的基本要求，立足于国情的司法改革，特别是落实司法责任制，是建设法治中国的必由路径。我们坚信，随着司法改革的不断深入，中国的法治道路必然越走越宽广！”

上海知识产权法院法官吴盈喆表示，在全面依法治国、深入推进司法体制改革和国家实施创新驱动发展战略背景下，上海专门成立了知识产权法院。这不仅促进了司法保护知识产权主导作用的有效发挥，还展示了我国知识产权司法保护的新形象。

“作为上海知识产权法院一名入额法官，我深感责任重大，使命光荣，同时对司法改革和法官职业充满了信心。”吴盈喆说。

“律师在维护司法公正中具有重要作用。”《法治中国》专题片里这句解说词引发不少律师和学者的共鸣。“会见难、阅卷难、调查取证难是‘老三难’，发问难、质证难、辩论难是‘新三难’，长期困扰律师执业。”广东省律师协会副会长刘涛告诉记者，近几年来保障律师权益、发挥律师作用的制度性建设力度之大前所未有，以审判为中心的刑事诉讼制度改革打破了制约律师发挥作用的“瓶颈”，检察官和法官们越来越重视听取律师意见、尊重律师权益。

北京观韬中茂（上海）律师事务所律师山俊打开上海法院律师服务平台，向记者展示网上立案过程。服务平台于8月2日正式向全国律师开放，提供5大类26项诉讼服务。

“以前需要专门跑到法院立案，到了窗口还要排队。”山俊说，“现在只要花十几分钟，就在网上提交起诉材料，立案流程简化了很多。这些服务，真真切切地改变了律师的工作条件，提升了工作效率，我们亲身感受到了司法改革的成效。”

“近年来，我们欣喜地看到一起起冤假错案被纠正，人民群众实实在在地感受到公平正义的阳光。司法改革正在深入推进，我们对建设法治中国充满信心。”上海政法学院教授章友德表示。

文/新华社记者

（新华社北京8月23日电）

（上接第一版）

赵萍认为，虽然跨境电商发展迅猛，但对于进口商品的进入标准仍需制定明确规则。“国内外相同产品不同型号，应持何标准，都需要进一步探讨，给市场更稳定的预期。”赵萍说。

产品质量是关键

“海外新消费回流现象的发生，与国内品牌竞争力提升密不可分。”赵萍说。前几年总能听见的中国消费者赴海外抢购马桶盖、大米等消费品和食品的新闻，近年来已经很少发生。调查发现，国人热衷抢购的其实大多是中国企业生产的出口产品。对此，有关专家表示，虽然我国建立了较为完善的出口食品农产品质量安全监督管理体系，但这些企业多为代工型企业，在国内没有自主品牌和销售渠道，导致前些年消费者在国内难以买到出口企业的优质产品。

如今，这种现象已得到改观。近日，三同促进联盟举办的“三同商品上天猫”活动得到了消费者的广泛关注，中国消费者足不出户便可轻松买到顶尖国货。据了解，“三同”是指出口企业内外销“同线同标同质”，即在同一生产线、按相同的标准生产内销和外销产品，使供应国内市场和供应国际市场的产品达到相同的质量水准。

“推行‘三同’工程，有利于帮促出口企业统筹国内外两个市场，有利于缩短国内外市场由于标准和管理要求差异导致的‘质量差距’和‘信任差距’，促进境外消费回流。”中国国家认监委副主任许增德表示，目前中国已有近1400家出口食品农产品企业上线“三同”信息公共服务平台。据浙江省出入境检验检疫局副局长郑自强介绍，以浙江局辖区为例，现有56家“三同”企业的197种“三同”食品在中国186家商超销售，实现内销增长6.02亿元。

赵萍认为，中国新消费产品和服务的提供在全球处于领先地位，是促使海外新消费回流国内的另一个原因。“以扫地机器人为例，中国的扫地机器人科沃斯与韩国、日本的同类产品很难分清高低，但科沃斯在中国的市场占有率遥遥领先，大概占60%左右。正是因为这类产品国产提供能力强，使国人不需要大规模购买外国产品。”然而，赵萍表示，一些新消费产品在技术创新方面还存在障碍，“目前，例如VR技术、无人机等产品创新涉及的新产品使用仍受现有政策限制，国内在制度的制订上还有探索空间”。

政府监管需统筹兼顾

“政府对于新消费的监管应贯彻三个坚持。”中国流通三十人论坛（G30）理事长黄海告诉《经济日报》记者，“一是鼓励支持和规范发展并行；二是政策引导和依法管理并举；三是经济效益和社会效益并重。”

黄海认为，政府对于新消费的监管首先要做到包容监管。“新消费是新事物，需要包容，遇到问题不能着急下结论。其次，政府监管要统筹兼顾。既要鼓励支持新型业态，更要扶持传统业态转型升级。”黄海表示，尽管新型业态消费具有发展潜力，但目前所占的份额仍较低，“网购占社会消费品总额比例约13%，但光靠这13%挑不起经济的大梁，其余的87%也很重要。第三，要守住底线。包容不是无底线的，不管是什么新业态、高科技，消费者权益的底线需要坚持”。

近年来，随着互联网经济的迅猛发展，侵权假冒呈现出线上线下一体化运作的趋势，违法行为组织化、产销分工精细化、物流支付信息化、区域分布碎片化的特点愈发明显。“这对分段监管、属地查处的传统执法模式构成新的挑战。面对这些新情况，全国打击侵权假冒领导小组办公室于近期印发《2017——云剑联盟实施方案》，组织长三角、泛珠三角地区13个省份，联合开展打击侵权假冒专项行动，对加强区域间协调联动、部门间执法协作及强化政企协作等作出具体部署。”高峰说。

8月1日，全国打击侵权假冒领导小组办公室在杭州召开打击侵权假冒区域协作暨云剑联盟行动推进会。“这是针对侵权假冒出现的新情况，在创新执法监管方式方面迈出的重要一步。”高峰表示，下一步将重点做好三方面工作，一是加快建立区域间联席会议制度和线索通报、证据转移、联合办案等工作机制，增强区域间工作合力，对侵权假冒商品的产、供、销形成全链条打击；二是完善监管部门与大型电商企业的合作机制，充分利用电商大数据资源，对网络交易信息进行筛查、整合、分析，提高对侵权假冒行为的发现、甄别和精准打击能力；三是在全国推广打击侵权假冒区域合作经验，实现打击侵权假冒区域合作全覆盖，坚决打击制假售假者的不法行为。

“核心价值观百场讲坛”走进河南西峡

据新华社郑州8月23日电（记者李嘉南） 8月23日上午，由中宣部宣教局、光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”第五十八场活动在河南西峡举行。国家行政学院原副院长周文彰做了题为《实现家风和政风的良性互动》的报告，并与现场观众和网友进行了互动。

本场活动由西峡县委、西峡县人民政府、光明网、中国伦理学会承办。光明网、光明日报客户端、光明网新浪微博对本次讲座进行了现场直播。当地300余位干部群众到现场聆听了讲座，来自全国的网友通过微博与活动现场进行了互动，截止到活动结束，微博阅读量达到25.2万。

全国31省区市开展“扫黄打非”省际交叉督查

本报讯 记者姜天骄报道：全国“扫黄打非”第二轮督查工作——31省区市“扫黄打非”省际交叉督查日前结束。这是全国“扫黄打非”办公室继今年5月第一轮重点地区督导检查后，为深入开展“扫黄打非”，实现督查全面覆盖所采取的一项重要措施。

此轮督查中，31省区市划分为6个组，每组以“闭环”方式开展督查。各省区市均成立由“扫黄打非”办公室联合公安、文化执法、通信、网信、海关、新闻出版广电、邮政等成员单位抽调专人组成的检查组，赴受督查地区开展“扫黄打非”督导检查。

全国“扫黄打非”办公室负责人说，此轮督查更加突出问题导向。督查组带着群众举报、网络监测和部门转办的具体线索开展工作，结合所督查省份的工作重点，对照督查主要内容，逐条进行了检查、反馈，重点是发现问题并提出整改要求，督查取得了良好效果。