



迎接党的十九大特刊



社会治理

以人民根本利益为坐标完善治理

经济日报·中国经济网记者 余颖

立好规矩 社会共治

“我们的人民热爱生活,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境,期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”

2012年11月15日,习近平总书记代表新一届中央政治局常委第一次会见中外记者时的这段讲话,说到了人民群众的心坎上。

从那一刻起,我国以最广大人民根本利益为根本坐标,从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,构建中国特色社会主义社会治理体系,推动了改革发展成果更多更公平惠及全体人民。



5年来,教育、卫生、人口、户籍管理等制度进行了深度调整——

- 建立了全国统一的城乡居民基本养老保险制度,实行了20多年的养老金双轨制正式废除
- 颁布与实施慈善法
- 健全家庭经济困难学生资助体系,推进考试招生制度改革
- 完善大病保险和医疗救助制度、推进医药分开,实行分级治疗
- 颁布“二胎”政策
- 取消了农业户口与非农业户口性质区分,统一登记为居民户口,用“居住证”取代“暂住证”,并据此享受所在城市各类基本公共服务和各项便利

截至2016年年底



- 越来越多群体受益于异地看病就医直接结算
- 城乡居民基本医保财政补助标准
- 家庭医生今年将走进



内蒙古阿巴嘎旗的牧区老人们正在活动中心练习唱歌。
新华社记者 任军川摄



北京丰台区方庄社区卫生服务中心医务人员在分析居民健康状况。
新华社记者 李欣摄



在河北衡水市桃城区育新社区日间照料中心内老人在做心理沙盘游戏。
新华社记者 牟宇摄

府放手,让政府和社会各司其职。”苏若群说。

一方面,通过简政放权,将适合由社会组织提供的服务和解决的事项交由社会组织承担,使社会组织迎来发展的春天。2013年年底,全国共有社会组织54.7万个,接收各类社会捐赠458.8亿元。到了2016年,全国社会组织数量增加到70.2万个,接收各类社会捐赠786.7亿元,增幅明显。黄山市农家乐民宿客栈协会即成立于这一时期。

另一方面,我国通过顶层设计,加强发展战略、规划、政策、标准等的制定和实施,加强市场活动监管,加强各类公共服务提供,扮演好“服务型政府”的角色。

作为社会治理的重要基础性制度,这5年来,教育、卫生、人口、户籍管理等制度均进行了深度调整——建立了全国统一的城乡居民基本养老保险制度,实行了20多年的养老金双轨制正式废除;颁布与实施慈善法;健全家庭经济困难学生资助体系,推进考试招生制度改革;完善大病保险和医疗救助制度、推进医药分开,实行分级治疗;颁布“全面两孩”政策;取消了农业户口与非农业户口性质区分,统一登记为居民户口,用“居住证”取代“暂住证”,并据此享受所在城市各类基本公共服务和各项便利。

这些调整以共建共享为基本原则,既是立规矩,又是补短板,通过体制机制、制度政策上的系统谋划,为保障和改善民生奠定了基础。

创新实践 夯实基层

“基础不牢,地动山摇。”2014年3月5日,在参加十二届全国人大二次会议上海代表团审议时,习近平总书记指出,社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了。

作为社会构成的基本单元,过去5年社区建设突飞猛进。截至2016年年底,全国共有各类社区服务机构和设施38.6万个,比2013年增加了13.4万个。其中,城市社区服务中心(站)覆盖率达79.3%,农村社区服务中心(站)覆盖率14.3%,织就了服务群众、和谐社会的基层网络。

由于对物业公司服务不满意,北京丰台区马家堡东里一小区居民决定改换物业,但被告知要先成立业委会。原以为是场硬仗,可没想到在社区和民警的帮助下,就很顺利地走完了程序。今年8月,小区居民在居住10年后终于成立了业委会。

家庭医生:打通基本公共卫生服务“最后一公里”

本报记者 吴佳佳 通讯员 任晓峰

都很困难,刘医生让他保持镇静,并叫护士推来抢救车,给病人监测生命体征,并给予吸氧、服药等急救措施。

树村社区卫生服务站葛站长和其他同事也闻讯赶来,联系家属告知病情。考虑到患者为首发房颤,而社区条件有限,刘医生建议患者转往大医院做进一步治疗。在医护人员护送下,患者及时转到解放军第309医院,经及时治疗很快转危为安。事后,家属给社区卫生服务站打来电话表示感谢。

安师傅所享受到的是北京海淀区的家庭医生服务。近年来,社区卫生服务得到了国家大力扶持,尤其是家庭医生签约服务的内容、质量逐渐丰富和提升。早在2010年,北京就率先提出家庭医生式服务模式。截至2017年5月,全市已累计签约763万人,签约重点人群394.5万人,重点人群签约率为71.9%。居民可在居住地社区卫生服务机构选择1个家庭医生团队签订服务

协议,签约后,家庭医生根据国家和当地的规定,提供基本公共卫生服务项目。同时,家庭医生还将提供常见病、多发病的诊治,根据患病状况提供必要的转诊服务。二级以上医疗机构通过全科医学科或指定科室对接家庭医生转诊服务,建立绿色转诊通道,确保患者及时享受预约挂号、专家号、优先住院(符合住院标准)等转诊服务。

今后,北京市还将有更多居民像安师傅一样享受到家庭医生的服务。日前公布的《北京市推进家庭医生签约服务实施意见》指出,今年力争家庭医生签约服务覆盖率达到35%以上,重点人群签约服务覆盖率达到90%以上,实现农村低收入家庭、计划生育特殊家庭的家庭医生签约服务全覆盖。到2020年,力争将家庭医生签约服务扩大到全部人群,形成长期稳定的契约服务关系。专家认为,此举将为建立分级诊疗制度、实现有序就医奠定坚实基础,同时也将增强人民群众的获得感。

砥砺奋进的5年

五位一体·社会建设