

# 《金砖国家投资便利化合作纲要》有利于各国协调投资政策 金砖投资合作将提升至全新水平

本报北京8月22日讯 记者冯其予、实习生曹曼庭报道:商务部世界贸易组织谈判副专员胡盈之22日表示,8月1日至2日召开的第七次金砖国家经贸部长会议批准了《金砖国家投资便利化合作纲要》。这份《纲要》首次把投资便利化的核心要素在多边层面、在国家间协调合作层面作为一种共识体现出来。它是继去年G20杭州峰会《全球投资指导原则》之后,在全球投资政策领域达成的又一份重要成果。

据介绍,《纲要》全面梳理了金砖国家在投资便利化方面的既有良好实践,明确提出了增强投资政策框架透明度、

提高投资相关行政程序效率、提升投资相关服务能力合作水平等投资便利化的核心要素。

胡盈之表示,《纲要》提出的一系列具体举措与合作倡议虽然来自金砖各国在投资便利化方面的实践,但上升到国家之间进行协调还是第一次。

在提高投资政策框架透明度方面,《纲要》提出及时公布法律法规及其修订情况,建立咨询点为企业提供政策咨询、提供对各国投资政策进行评论的机会等;在提高投资相关行政程序效率方面,《纲要》倡导及时将审批结果通知投资者,通过“一站式”服务简化投资批准程

序,尽可能降低投资相关的行政成本,减轻企业负担,使投资更为快捷也更加经济;在提升金砖国家合作水平方面,《纲要》主张建立公司对话的机制,搭建政府倾听企业意见,解决企业关切的平台,促进各国投资主管部门的交流和政策协调,加强政府、企业和学术界的互动,组织金砖国家之间的能力建设和技术培训等合作活动。

根据联合国贸发会议统计,2016年,金砖国家的对外投资和吸收外国直接投资的总额占全球比重分别为12%和16%,而另一方面,金砖国家相互投资存在巨大的合作潜力。胡盈之强调,首次

形成的金砖国家关于投资便利化的专门文件,是积极推动金砖国家经贸合作机制化、系统化和实心化的一次具体努力。金砖国家加强投资便利化合作有望充分挖掘潜力,将金砖投资合作提升到全新水平。

本次经贸部长会上,联合国贸发会议秘书长基图伊表示,《纲要》聚焦投资便利化难能可贵,有助于促进各国投资政策协调、发展中国家的转型和可持续发展。联合国工发组织总干事李勇强调,投资便利化在非洲国家和最不发达国家的工业化发展中发挥着重要作用,《纲要》为这一进程提供了方法和机制。

工程等3项跨省跨区专项输电工程,今年12月底前完成核价工作。同时,考虑到电量等因素波动,为及时反映真实、合理输电价格,决定定期对已核价的跨省跨区专项输电工程进行成本监审并复核电价,周期暂定为三年。

上述负责人表示,鉴于跨省跨区专项输电工程数量较多,决定分批推进,力争2018年底前完成所有已核价跨省跨区专项输电工程成本监审和输电价格复核工作。第一批对西电东送、哈郑、向上、宾金、宁东等5项专项输电工程输电价格进行复核,今年10月底前完成成本监审,11月底前完成测算、上报,12月底前国家发展改革委会同国家能源局完成核价工作。专家指出,在进一步厘清区域电网与省级电网之间关系的基础上合理核定区域电网输配电价水平,将进一步推动输配电价改革向纵深推进。

## 促进电力资源在更大范围内自由流通 跨省跨区输电价格核定工作全面展开

本报北京8月22日讯 记者林火灿报道:国家发展和改革委员会22日宣布,为建立科学合理的输配电价形成机制,经商国家能源局,决定在省级电网输配电价改革实现全覆盖的基础上,开展跨省跨区输电价格核定工作,促进跨省跨区电力市场交易。

深化电力体制改革和电价机制改革,是供给侧结构性改革的重要组成部分。2014年12月,输配电价改革首先在深圳电网和蒙西电网“破冰”。截至今年6月底,我国省级电网已经全部进行了输

配电价改革。在省级电网输配电价核定的基础上,全面推进跨省跨区输电价格改革工作是建立独立输配电价体系的重要组成部分,是促进包括清洁能源在内的电力资源在更大范围内自由流通的重要保障措施。

据了解,国家发展改革委已经印发《关于全面推进跨省跨区和区域电网输配电价格改革工作的通知》。根据安排,我国将在完成华北区域电网输配电成本监审基础上,于今年10月底前完成华北区域电网输电价格核定工作;并在华北区

域电网输电价格改革试点基础上,组织开展华东、华中、东北、西北区域电网输电价格核定工作,于今年12月底前完成区域电网输电价格核定工作。

在全面推进区域电网输电价格改革的同时,跨省跨区专项输电工程输电价格调整机制也将进一步完善。

国家发展改革委有关负责人表示,我国将加快组织开展新投产跨省跨区专项输电工程输电价格测算工作,逐项核定。其中,新投产的宁绍直流、酒湖直流和已投产暂未核定输电价格的海南联网

## 我国首座公铁两用 海峡大桥架设首孔钢桁梁

本报北京8月22日讯 记者齐慧、通讯员张静报道:8月22日上午9时,随着“大桥海鸥号”起重船将长80米、宽35.5米、重达1350吨的钢桁梁稳稳地放置到墩顶,由中铁大桥院设计、中铁大桥局施工的平潭海峡公铁两用大桥首孔筒支钢桁梁架设成功,标志着我国首座跨海峡公铁两用大桥建设取得突破性进展。

据中铁大桥局董事长、福平铁路FPZQ—3标项目经理刘自明介绍,平潭海峡公铁两用大桥起于福建省长乐市松下镇,经过四座岛屿后到达平潭岛。大桥全长16.34公里,是世界上最长的跨海峡公铁两用大桥。

据介绍,平潭海峡公铁两用大桥是新建福州至平潭铁路、长乐至平潭高速公路的关键性控制工程。建成后,将大大缩短福州至平潭的距离,届时福州将与平潭形成半小时“生活圈”和“经济圈”。大桥的建设也将为今后同类型桥梁施工提供可靠的经验借鉴。



8月22日,由中铁大桥局打造“大桥海鸥号”起重船正在吊装平潭海峡公铁两用大桥首孔筒支钢桁梁。

张静摄

# 推进物流降本增效助力实体企业转型

汪 鸣

### 权威解读

近日,国务院办公厅印发《关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意见》(以下简称《意见》),从七个方面提出了27项具体措施,强调深化“放管服”改革,激发物流运营主体活力,加大降税清费力度,切实减轻企业负担,加强重点领域和薄弱环节建设,提升物流综合服务能力,加快推进物流仓储信息化标准化智能化,提高全链条运行效率,深化联动融合,促进产业协同发展,打通信息互联渠道,发挥信息共享效用,推进体制机制改革,营造优良营商环境,既理清了降低物流成本与实体经济发展转型升级的关系,体现了鲜明的供给侧结构性改革发展思路,又聚焦突出问题的解决,进一步细化和深化落实降本增效行动。

切实深化“放管服”改革,有利于激发物流运营主体活力。“十三五”确立的释放政府改革红利改革思路,很大程度上成为经济转型升级发展的重要动力。在近几年我国物流业发展中,已经突出显现出企业创新发展与政府部门传统管理模式、政策之间的不协调和不适应,许多看起来很好和有利于行业发展的政策往往很难落地,《意见》在“放管服”上下了很大功夫,抓住了促进物流业运营主

体创新发展的“牛鼻子”,这些政策得到很好落实,将为已经开始的物流市场细分奠定更为坚实的基础,通过市场细分促进物流企业创新活力的释放,必然在竞争促进的效率提升中发挥市场主体的作用,从而为实体经济转型升级提供选择性强、辐射范围广、差异化竞争的物流服务环境,为产业的整体降本增效提供保障和牵引。

系统解决物流降本增效问题,创造实体企业转型升级环境。《意见》用五个方面、19条的篇幅提出了具体解决物流降本增效问题的路径,不仅将近几年反映出来的不利于降本增效的问题进行了逐一落实,体现了问题导向的政策制定思路,政策的目的性强、力度大,而且,政策的系统性达到了空前的高度,避免了过去“头痛医头、脚痛医脚”的弊端。由于物流降本增效政策本源目的并非完全针对当前实体经济运行困难,通过降低成本为其在既有模式下渡过难关服务,而是着眼长远,以全链条、全成本、全方位的效率提升作为降本的前置条件,将有利于实体经济根据产业布局特征、产品辐射范围、产业运行方式进行多模式的物流服务、成本结构选择,实现由物流降本带来的物流产业与实体产业双增效。当今国际经济和产业发展中,基于高效和具有成本竞争力的物流供应链支撑实体经济提升竞争力,既是发展的重要趋势,也是基本的运行方式,我国经济

转型升级,实体产业迈向中高端,不单纯是个技术问题,更是鲜明的物流供应链服务创新问题,切实为物流产业松绑,降税清费,加强物流重点领域和补齐短板环节,从而提升物流企业的综合服务能力,在信息化、标准化信息互联互通和体制机制方面下功夫,便于物流产业链条的完善和整体运行能力的提升,尤其是通过多式联运等与现代生产方式匹配的运输服务方式的创新,均有利于解决物流产业自身效率效益的同时,为实体产业和企业的转型发展营造优质发展环境。

物流降本增效是物流问题,更是实体企业转型升级发展模式问题。《意见》提出要“深化联动融合,促进产业协同发展”,并通过推动物流业与制造业联动发展,加强物流核心技术和装备研发及提升制造业物流管理水平等途径,加快物流与实体产业的融合联动,很好体现了物流降本增效功夫在物流、效果在实体产业的现代经济产业发展大势和原则。近10多年来,我国物流产业取得了长足发展。但物流产业具有很强的派生性,除在特定的物流枢纽城市,可以通过物流枢纽经济发展服务域外经济,取得产业发展实效外,从国家整体产业结构而言,物流产业自身的发展是不可能成为与三次产业并立的独立做大的支柱产业的,物流产业的核心价值在于营造良好的供应链服务环境,贯穿一二三产业,衔

接生产与消费,通过降本增效促进产业结构调整 and 区域协调发展,培育经济发展新动能,提升国民经济整体运行效率。关于这一点,国内经济产业界形成了共识,但不能因此就忽视一二三产业企业开展物流管理的重要性。产业层面的物流管理,既是转变运行方式,进而实现转型升级的需要,更是在物流管理支撑下培育现代物流需求的需要。因此,需要物流与相关产业的联动,尤其是我国作为制造业大国,必须实现物流与制造业的联动,才能有效延伸产业链、价值链,从本质上改变落后的生产组织模式,为产业向中高端迈进服务。

《意见》强调系统推进物流降本增效,并将物流业与产生物流需求的产业,作为一对供给需求匹配问题进行政策设计,不仅很好解构了供给侧结构性改革内涵,也是具体践行供给侧结构性改革的体现,更指明了我国产业转型升级的方向和模式创新目标,对物流业的健康、稳定、持续发展有利,对一二三产业强化物流管理,创新供应链管理模式,提升产业发展竞争力,挖掘我国内需拉动下的产业综合发展价值,实现产业总体运行方式和发展模式的代际更替,由传统加工制造业、农业和商贸大国,向物流供应链管理 and 价值创造强国转变,均具有重要价值。

(作者系国家发展和改革委员会综合运输研究所所长)

本报北京8月22日讯 记者曾金华 陈果静报道:财政部22日发布消息表示,2007年第一期6000亿元特别国债将于8月29日到期兑付,为做好本期特别国债兑付工作,经国务院批准,财政部将采取滚动发行的方式,依法合规、稳妥有序地向有关银行定向发行6000亿元特别国债。中国人民银行有关人士表示,此次发行不会对金融市场和银行体系流动性产生影响。

财政部表示,考虑到实际需要,拟发行的特别国债期限为7年期和10年期,利率参考市场水平确定。同时,中国人民银行将面向有关银行开展公开市场操作。

财政部同时发布的2017年特别国债(一期和二期)发行工作有关事宜显示,两期特别国债在全国银行间债券市场面向境内有关银行定向发行,均为固定利率附息债,发行日和起息日为2017年8月29日,可以上市交易。第一期限7年,发行面值4000亿元,票面利率3.6%;第二期限10年,发行面值2000亿元,票面利率3.62%。

当天,中国人民银行研究局局长徐忠表示,此次特别国债滚动发行基本上比照2007年的做法,不会对金融市场和银行体系流动性产生影响。

第一,人民银行将同时面向有关银行开展公开市场操作,这表明财政政策与货币政策将协调配合,维护特别国债滚动发行过程中金融市场的稳定。

第二,特别国债参考市场利率发行,且7年期特别国债发行利率略低于10年期,既尊重市场,又反映了合理的期限溢价,有利于增强国债收益率的市场基准性。

第三,央行公开市场操作有丰富的工具箱。根据人民银行法第二十三条,人民银行“可在公开市场买卖国债”。预计央行将于发行当日启动现券买断工具,通过债券二级市场从金融机构买入此次滚动发行的6000亿元特别国债。

第四,财政部在一级市场面向有关银行发行特别国债,当日央行在二级市场购入特别国债,不会对债券一级市场发行和二级市场交易形成挤出效应。综合而言,可实现财政债务总额不变、人民银行资产负债表不变、相关金融机构资产负债表不变、银行体系流动性不变。

### 最高检:

## 严打“庞氏骗局”等金融欺诈活动

本报北京8月22日讯 记者李万祥报道:最高人民检察院日前印发《关于认真贯彻落实全国金融工作会议精神加强和改进金融检察工作的通知》,要求坚决查处兴风作浪的“金融大鳄”、搞钱交易和利益输送的“内鬼”,对重大案件实行挂牌督办,形成有效震慑。

《通知》强调,各级检察机关要紧紧围绕聚集金融风险、影响金融安全的重点领域和关键环节,加大惩治和预防金融犯罪和金融领域职务犯罪工作力度。严厉打击严重危害金融安全、破坏金融秩序的犯罪,充分发挥批捕、起诉职能,坚决整治严重破坏市场秩序的行为。

《通知》提出,要加大证券期货犯罪打击力度,严厉惩治欺诈发行股票、债券,违规披露、不披露重要信息,内幕交易、泄露内幕信息,利用未公开信息交易,操纵证券期货市场等破坏证券市场秩序的犯罪。积极参与互联网金融风险专项整治工作,坚决查处利用互联网实施的非法吸收公众存款、集资诈骗、组织领导传销活动等犯罪,特别是对打着创新旗号大搞“庞氏骗局”等金融欺诈活动的,要依法严厉打击。严肃查办金融领域职务犯罪案件,遏制金融领域腐败滋生蔓延势头,坚决查办金融领域通过利益输送、权钱交易实施的贪污贿赂犯罪和国家机关工作人员玩忽职守、滥用职权造成国家财产严重损失的渎职犯罪,集中查办金融领域有影响、有震动的职务犯罪案件。加强对金融领域执法司法活动的法律监督,维护执法司法公平公正。

### 三部门印发意见

## 农业生产性服务业发展获政策支持

本报北京8月22日讯 记者乔金亮报道:日前,农业部、国家发展改革委、财政部联合印发《关于加快发展农业生产性服务业的指导意见》,提出大力发展多层次多类型的农业生产性服务,带动更多农户进入现代农业发展轨道,全面推进现代农业建设。力争通过5年的发展,基本形成服务结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范、覆盖全产业链的农业生产性服务业。这是我国第一个定位支持农业生产性服务业发展的专门文件。

与农业农村发展的现实需要相比,农业生产性服务业仍面临着服务的规模化、专业化和组织化程度不高的问题。农业部有关负责人表示,将按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则,加快培育各类服务组织,充分发挥不同服务主体各自的优势和功能。同时,鼓励各类服务组织加强联合合作,推动服务链条横向拓展、纵向延伸,促进各主体多元互动、功能互补、融合发展。

针对土地规模经营的服务问题,《意见》指出,农业生产托管是服务型规模经营的主要形式,有广泛的适应性和发展潜力。要总结推广一些地方探索形成的“土地托管”“代耕代种”“联耕联种”“农业共营制”等农业生产托管形式,把发展农业生产托管作为推进农业生产性服务业、带动普通农户发展适度规模经营的主推服务方式,采取政策支持、典型引领、项目推动等措施,加大支持推进力度。