



“专业化”可助推城市发展

盘和林

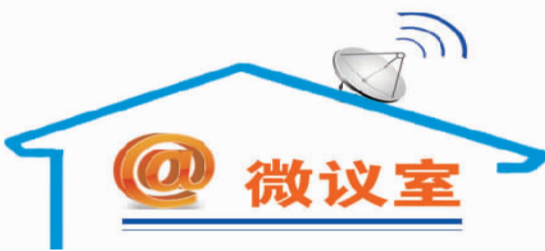
近日，网上一篇题为《时隔十年再看“上海为什么出不了马云”：在新赛道上，上海已被杭州甩下半个身位》的文章，引发广大网友热烈讨论。

“上海为什么出不了马云”，是当年上海市有关负责人员从创新角度作出的自谦性发问，并不就是指绝对的城市竞争力，但近10年来此类话题仍然屡屡被人提及。例如，有的说“北上广”的广州已逐渐被深圳取代，甚至还有深圳正在赶超香港等说法，总是能撩动人们敏感

的神经。其实，这样的话题不具备严格意义上的统计学价值，“上海被杭州甩下半个身位”之说并不具有科学性。仅仅从评价城市的最关键性指标，即地区生产总值和人口两项来看，杭州在很长一段时间内还是没法跟上海比肩的：2016年统计数据 displays，上海市地区生产总值依旧高居全国第一，而杭州仅居第十，为11700亿元；人口方面，上海现有2416万人，而杭州为889万人。

当然，我们并不能就此而简单地强调“这是误读”，因为相关文章提出的某些思路确实值得深思：相比一些超大城市，杭州市经济体量相对小，但其强大的科技创新能力依然能够撬动和连接巨量资源，推动城市产业升级和位次不断赶超。

也就是说，杭州与上海之比并不是规模、体量之比，背后隐藏着在城市空间与产业格局发展新趋势维度上的“较量”。传统城市空间格局的形成，往往与公路、铁路、航空、水运等相关，在这个阶段，城市生产受到规模经济的影响，往往追求规模化发展。但近年来，随着科技的发展进步，互联网正在改变传统的城市空间格局，也促成了新国际分工，并出现重新城市化。此时的城市发展新思路，可不再去一味追求规模，而是寻求“专业化”，因为专业化的城市更容易产生就业聚集，也能够提升民众幸福感。像杭州一直被称为“1.5线城市”，甚至是“新一线城市”，很大程度上得益于城市专业化，她以阿里生态大本营（阿里巴巴、蚂蚁金服、菜鸟等）为世界级名片，在城市产业与生活信息化、数据化、移动化等多领域，都已在中国城市中处于领先地位，展现出自身的实力与魅力。



执法不能侵犯合法权益

据报道，河北某县一男子发帖称医院食堂价高难吃被派出所拘留一事经媒体报道后，当地公安局对案件“事实、证据、法律适用”进行了全面复查。复查认为，原处罚决定“适用法律不当”，责成撤销对当事人张某某做出的处罚决定，对派出所所长停止执行职务，对办案民警调离执法岗位，责令派出所向当事人赔礼道歉。

【短评】群众在网上吐槽医院食堂价高难吃，无论是否属实，公安机关接到有关方面的报警后，都理应对案件进行严格审查，在法律规定的范围内依法行政，而不应仓促采取强制行动。当然，当地公安局能够重新对案件复查，及时撤销不当处罚，值得肯定。在法治社会，公安机关一方面要有执法主动性，依法对各种违法犯罪行为实施打击；另一方面也要依法执法，谨慎行事，既维护公共秩序，又不侵犯公民合法权益。

古树“身份证”体现管理创新

近日，河南省启动古树名木资源普查工作，意在全面查清全省范围内古树名木资源的数量、种类、分布状况、健康状况等情况，拍摄古树名木数码照片并采集GPS定位数据，形成完整的文字、影像、电子资源档案。届时，每棵古树名木都将有一个独一无二的“身份证号”。

【短评】古树是一种“绿色文物”，对于予以有效保护，有助于提高城市品位和市民文明素质。由于面临的生存环境不同，一些古树的保护工作确实存在困难。给古树颁发“身份证”，清查其数量、种类、健康状况等，是一种管理手段的创新。此外，还应加强日常保护管理，完善法律法规，明确处罚办法等，方便依法管理，对于故意破坏或损害古树者，应该依法追究。同时，还要采取多种手段提高人们的生态保护意识，让大家自觉保护古树。

行业自律是外卖安全第一步

近日，网络订餐平台饿了么联合北京市食药监局，在全国率先对在网商户的餐品进行食安自查抽检，对于发现问题的餐品和商户当即下线，并及时上报给监管部门，还会把信息同步给网络订餐平台行业自律联盟成员。

【短评】外卖餐饮的卫生安全状况，消费者一直十分关心。外卖平台加强行业自律，在规范外卖小哥的基础上，对平台商户制作、销售的饭菜进行食品安全自查抽检，并实行信息共享，对于保障和提高外卖饭菜卫生质量有很大帮助，也能倒逼外卖平台上的商户依法合规经营，制作卫生健康的饭菜。还要认识到，保障外卖食品安全，除了行业自律外，职能部门要加强对外卖平台上食品的随机性抽检，及时惩罚、淘汰不合格商家，并尽快制定出台强制性标准，明确行业企业必须遵守的底线。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。
本版编辑 马洪超 祝伟

“无人时代”尤需守护好安全

陈静

“无人时代”迎面而来，一些“黑科技”也在不断进入监管的空白区。如果监管能对基本使用安全作出有效规定，才能为无人技术及其设备进一步推广和拓展使用场景留出更为充足的空间。同样，对数据的授权、使用乃至交换和定价同样应该有清晰的监管要求，避免公众在不知不觉中泄露隐私，同时也要对无人技术涉及的基本数据安全有所规定

对公众而言，“黑科技”让人啧啧称奇是一回事，而一旦无人设备与设施广泛进入社会，就会引发相应的担忧，如果监管能对基本使用安全作出有效规定，无疑能给公众吃下一颗“定心丸”，这也才能为无人技术进一步推广和拓展使用场景留出更为充足的空间。

另一方面的监管则来自数据。无论是保证无人驾驶能够实现的众多传感器，还是无人超市对用户行为数据的收集，无人技术的价值不仅仅在于解放人力，还在于大数据时代，通过对海量数据的收集分析而产生的更大价值。比如，有大量消费者拿起货架上的某款产品又放下，如果能够捕捉到这个动作，生产商家就可以考虑，是否定价略高，让消费者犹豫不决。但同样，对数据的

授权、使用乃至交换和定价同样应该有清晰的监管要求，避免公众在不知不觉中泄露隐私，同时也要对无人技术涉及的基本数据安全有所规定，否则一旦被非法入侵，“无人”场景将很有可能带来难以想象的破坏。

必须指出的是，监管绝不能“闭门造车”。一个多世纪前，英国在汽车刚刚出现时颁布了“红旗法”，规定市内汽车限速2英里一小时，并且汽车前几米必须有人手持红旗先行对行人进行警示，就是监管无视创新能量的反例。技术进步所带来的能量，往往赋予了新设备、新行业乃至新生态与传统截然不同的面貌，监管部门也需要对行业充分调研，了解技术进步的趋向，掌握公众的需求，在松紧之间找到最好的平衡。

找“状元”陪游名校显功利

张玉胜

时值暑假，清华、北大等高校成为北京热门“旅游景点”。有媒体发现，参观火热及进校困难也催生了相关“产业”：有机构在淘宝店叫卖“状元陪同参观游览北大清华”，不需要排队就可以进入校园参观，要价近200元/小时。此项服务“质量”和真伪不得而知，但确实迎合了人们尤其是家长们的“需求”。

每年暑期，常常会涌起两股“热”：一是“状元热”，二是“名校热”。“状元陪游名校”，无疑是将两股“热”有机融合的一个“创意”，其功利性不言而喻，令人啼笑皆非。不过，“状元陪游名校”功效何在，以及能否达成，值得人们关注与思考。

不可否认，能够进入清华北大就读

的，是超群不凡的绩优生。可“状元陪游名校”究竟能够产生多大“励志”效应，却是存有疑问的。何况，“状元”本身就是一个可大可小和难以考证的伸缩性概念，从全国到省市县，各级有各级的状元、各科有各科的状元，更何况还有不同年份的新老状元。

更要认识到的是，尽管学习存在方法是否得当的技巧问题，但关键还在于个人的奋发努力，何况这又是一个循序渐进的过程。不排除傍状元、游名校能产生一定促进学习的作用，但与真正考入名校却并无因果关联。所以说，花钱让“状元陪游名校”，对出资理单的家长而言，收获的可能主要是个心理抚慰，做好孩子教育，功夫仍在日常中。



程桂溪作(新华社发)

改头换面

暑假期间，有些学生尤其是刚刚参加完高考的学生，热衷于到美容机构做整形手术，各地美容消费纠纷、诈骗案也大幅上升。甚至，个别贷款中介和美容机构勾结在一起，打着“免费美容还送钱”的招牌，推出“美容贷”产品招揽涉世未深的学生客户。对此，除了有关部门要严厉打击各类不正规贷款平台外，广大学生也要培育健康消费观，加强金融知识学习以及对网贷平台的辨别意识，特别是不不要被“免费”“优惠”“便宜”等字样冲昏头脑，消费时应考虑个人和家庭的承受能力，避免过度消费，给家人和自己带来麻烦。

(时锋)

别让酒瓶回收成制假帮凶

杨玉龙

茅台酒市场价格“飞天”的同时，茅台酒瓶的回收价格也水涨船高。近日，有相关收购者称，最近半年新品茅台酒瓶价格近乎上涨一倍，一套能卖五六十元。据称，空的茅台酒瓶最大的流向是造假团伙。

名酒好喝价高，酒瓶也跟着身价倍增，甚至被爱好收藏之人买回珍藏，或者用来向他人炫耀，这些都能够让人理解。只要不违法犯法，别人也无权干涉。但是，这些茅台酒瓶一旦灌满“假酒”流入市场，就成了制假贩假的工具，不仅会侵犯消费者的合法权益和身心健康，更会侵害正规茅台厂家的利益，绝对是法理难容。

谨防茅台酒瓶或其他名酒瓶回收成制假帮凶，需要酒业生产厂家，在酒瓶防伪上下功夫，或者通过酒瓶回收再利用，以规避空酒瓶在市场上漂流，成为假酒容器。对市场监管部门来讲，一应严格规范酒瓶回收经营秩序，二应加大查处力度，对那些制造高档名酒的黑窝点给予重拳出击，三应规范酒业经营秩序，避免高仿名酒流入市场。

对消费者而言，要通过正规渠道购买酒品，切勿只图价格便宜，谨防受到假酒的侵害。另一方面，对于手中的空酒瓶，要谨慎对待，尽管其能卖个高价，也应给空酒瓶找一个安全的归宿，避免成为害人“神器”。

公路债是市政债的先行先试

齐慧

近日，广东省财政厅招标发行2017年广东省本级政府收费公路专项债券，这也是我国首个地方政府发行的“公路债”。

近年来，我国高度重视防范地方债务风险，加强了对地方债的管理。新预算法规定，地方政府举债应当在国务院批准的限额内采取发行地方政府债券方式，除此以外不得通过其他任何方式举借债务。在交通领域，地方原有各类交通融资平台的政府融资功能被取消，发行地方政府债券成为地方实施债务融资新建公路的唯一渠道。

这种“堵后门”的做法，无疑能阻止违规融资行为，防止地方债无序增长，也使得地方政府表内举债受到严格限制，交通建设资金容易出现短缺。在此情况下，对收费公路这样有一定收益的公益性项目试点发行专项债券融资，能够拓宽地方融资“前门”，保障地方合理融资需求。

发行“公路债”，有助于保障国家公路网规划目标如期实现。当前和今后一个时期，我国公路进入了加快建设成网的关键时期，收费公路建设和融责任

务还比较繁重。而从全国范围来看，不论是政府还贷公路还是经营性公路，整体均处于亏损状态。收费公路专项债券作为政府债券，具有信用等级高、筹资数额大、融资期限长、融资成本低等优势，能够有效降低银行贷款的需求和资金压力，加快建设步伐。

发行“公路债”，能有效防控交通领域政府债务风险。相对于之前各种地方融资平台不透明，收费公路专项债券额度纳入专项债务限额管理，债券收支纳入地方政府基金预算管理，接受人大监督；收费公路专项债券按照市场化原则发行，期限、结构明确合理，信息公开透明，便于市场和公众监督。这种更加规范化、标准化、透明化的融资方式，有利于防范和化解交通领域新增债务风险。

发行“公路债”，可深化财政与金融互动。选择车辆通行费收入等部分政府性基金收入项目分类发行专项债券，有利于丰富地方政府债券品种，完善地方政府债券市场，进一步增强地方政府债券透明度，保护投资者合法权益，提高地方政府债券市场化水平，吸引更多

社会资本投资地方政府债券，激发民间投资潜力。

作为试点的新生事物，“公路债”刚刚开始推出，仍面临许多探索，需要进一步加强管理。

首先，要体现项目收益与融资自求平衡的理念。发行收费公路专项债券须以项目对应并纳入政府性基金预算管理的车辆通行费收入、专项收入偿还。因此，发行收费公路专项债券的政府收费公路项目应当有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入应当能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

其次，要严格控制规模，避免地方债务风险。各省、自治区、直辖市年度收费公路专项债券额度应当在国务院批准的分地区专项债务限额内安排。

再次，要专款专用，严防挪用。防止债券资金被挪用，要明确收费公路专项债券资金不得用于经营性收费公路，也不得用于非收费公路项目建设，不得用于经常性支出和公路养护支出，也不得用于偿还存量债务。



在交通领域，地方原有各类交通融资平台的政府融资功能被取消，发行地方政府债券成为地方实施债务融资新建公路的唯一渠道。

在交通领域，地方原有各类交通融资平台的政府融资功能被取消，发行地方政府债券成为地方实施债务融资新建公路的唯一渠道。对收费公路试点发行专项债券融资，能够拓宽地方融资“前门”，保障地方合理融资需求。不过，作为试点的新生事物，“公路债”仍面临许多探索，需要进一步加强管理。首先，要体现项目收益与融资自求平衡的理念；其次，要严格控制规模，避免地方债务风险；再次，要专款专用，严防挪用