

李克强签署国务院令

公布《融资担保公司监督管理条例》

新华社北京8月21日电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《融资担保公司监督管理条例》，自2017年10月1日起施行。

融资担保行业对于发展普惠金融，促进资金融通，特别是解决小微企业和“三农”融资难融资贵问题具有重要作用。近年来，我国融资担保行业在较快发展的同时，也存在监督管理不到位、经营行为不规范不审慎、为小微企业和“三农”服务的意愿有待增强和能力有待提高等问题。制定《条例》，有利于加大政策扶持力度，完善监管制度，有效防范风险，促进融资担保行业健康发展，更好地为小微企业和“三农”服务。

《条例》规定，国家推动建立政府性融资担保体系，发展政府支持

的融资担保公司，建立政府、银行业金融机构、融资担保公司合作机制，扩大为小微企业和“三农”提供融资担保业务的规模并保持较低的费率水平。各级人民政府财政部门对主要为小微企业和“三农”服务的融资担保公司提供财政支持。政府支持的融资担保公司应当增强运用大数据等现代信息技术手段的能力，为小微企业和“三农”融资需求服务。纳入政府推动建立的融资担保风险分担机制的融资担保公司，应当按照国家有关规定降低对小微企业和“三农”的融资担保费率。

《条例》规定了融资担保公司的经营规则，包括建立健全各项业务规范以及风险管理等内部控制制度，并按照国家规定的风险权重计量担保

责任余额；担保责任余额不得超过相应的比例；自有资金的运用应当符合国家有关其资产安全性、流动性的规定；禁止融资担保公司吸收存款或者变相吸收存款、自营贷款或者受托贷款以及受托投资等。

《条例》明确了融资担保公司的监督管理体制，规定由省级人民政府确定的部门负责对本地区融资担保公司的监督管理；省级人民政府负责制定促进本地区融资担保行业发展的政策措施、处置融资担保风险，督促监督管理部门严格履行职责；国务院建立融资性担保业务监管部际联席会议。《条例》规定了监督管理部门的主要职责和具体监管措施，以及融资担保公司应当遵守的监管要求。

让小微企业和“三农”融资更放心

——国务院法制办、中国银监会负责人就《融资担保公司监督管理条例》答记者问

本报记者 李万祥

日前，国务院法制办、中国银监会负责人就《融资担保公司监督管理条例》(以下简称条例)有关问题回答了记者的提问。

问：为什么要制定条例？

答：融资担保是指担保人为被担保人借款、发行债券等债务融资提供担保的行为。融资担保是普惠金融体系的重要组成部分，对于发展普惠金融，促进资金融通，特别是解决小微企业和“三农”融资难融资贵问题具有重要作用。近年来，我国融资担保行业发展较快，同时也存在监督管理不到位、经营行为不规范不审慎甚至引发风险、为小微企业和“三农”服务的意愿有待增强和能力有待提高等问题。党中央、国务院对此高度重视，国务院领导同志多次作出指示、批示，要求完善法律法规，加大政策扶持力度，充分发挥融资担保支持小微企业和“三农”的作用，同时规范融资担保公司的行为，切实防范风险。制定本条例，既是实践需要，也是落实党中央、国务院决策部署的要求。

问：条例如何促进融资担保行业更好地为小微企业和“三农”服务？

答：促进融资担保行业更好地为小微企业和“三农”服务，政策扶持必不可少。条例立足我国国情，规定了一系列政策扶持措施，主要包括：国家推动建立政府性融资担保体系，发展政府支持的融资担保公司，建立政府、银行业金融机构、融资担保公司合作机制，扩大为小微企业和“三农”提供融资担保业务的规模并保持较低的费率水平；各级人民政府财政部门通过资本金投入、建立风险分担机制等方式，对主

要为小微企业和“三农”服务的融资担保公司提供财政支持；政府支持的融资担保公司应当增强运用大数据等现代信息技术手段的能力，为小微企业和“三农”融资需求服务；被纳入政府推动建立的融资担保风险分担机制的融资担保公司，应当按照国家有关规定降低对小微企业和“三农”的融资担保费率。以行政法规的形式，对上述政策扶持措施作出明确规定，有利于进一步提升政策措施的稳定性和权威性，形成良好社会预期，对于增强融资担保行业为小微企业和“三农”服务的意愿和能力，具有重要意义。

问：设立融资担保公司的“门槛”是什么？

答：融资担保公司的业务具有金融属性，需要严格监管。首先就是设立融资担保公司要有一定的“门槛”，这是强化源头治理的需要。为此，条例规定：设立融资担保公司应当经监管部门批准。除了要符合《中华人民共和国公司法》的规定外，融资担保公司还应当具备下列条件：股东信誉良好，最近3年无重大违法违规记录；注册资本不低于人民币2000万元且为实缴货币资本；拟任董事、监事、高级管理人员熟悉与融资担保业务相关的法律法规，具有履行职责所需的从业经验和管理能力；有健全的业务规范和风险控制等内部管理制度等。考虑到不同地区经济发展水平和融资担保行业发展的实际情况不同，条例规定省级人民政府可以根据本地区实际情况提高设立融资担保公司注册资本最低限额要求。此外，对于融资担保公司跨省、自治区、直辖市设立分支机构，条例还规定了

注册资本不低于人民币10亿元、经营融资担保业务3年以上且最近2个会计年度连续盈利、最近2年无重大违法违规记录等条件。

问：条例对融资担保公司市场退出有什么要求？

答：为了防范风险，维护金融稳定，条例明确了融资担保公司市场退出的要求，包括：融资担保公司解散的，应当依法成立清算组进行清算，并对未到期融资担保责任的承接作出明确安排；融资担保公司的清算过程应当接受监督管理部门的监督；融资担保公司解散或者被依法宣告破产的，应当将融资担保业务经营许可证交监督管理部门注销，并由监督管理部门予以公告。

问：融资担保公司的监管体制是什么样的？

答：融资担保公司的监督管理体制分为两个层面。其中，日常监督管理在地方层面。按照条例规定，省级人民政府确定的部门负责对本地区融资担保公司的监督管理，省级人民政府负责制定促进本地区融资担保行业发展的政策措施、处置融资担保风险，督促监督管理部门严格履行职责。中央层面主要负责制度建设、督促指导等，具体通过联席会议来实施。国务院建立融资性担保业务监管部际联席会议，负责拟订融资担保公司监督管理制度，协调解决融资担保公司监督管理中的重大问题，督促指导地方人民政府对融资担保公司进行监督管理和风险处置。融资性担保业务监管部际联席会议由国务院银行业监督管理机构牵头，国务院有关部门参加。

福建厦门：

创先争优气象新

经济日报·中国经济网记者 薛志伟



作为改革开放的排头兵，福建厦门市近年来大力实施创新驱动发展战略，先后获批国家自主创新示范区、国家级创新型试点城市、海洋经济创新发展示范市、全国首个科技领军人才创新创业基地等，创新发展取得重大突破，创新已经成为厦门经济社会发展的突出亮点。

为推动城市转型和产业升级，厦门市首先加大政策支持力度，《贯彻落实省委省政府关于进一步加快产业转型升级的若干意见的实施意见》《关于促进工业创新转型升级稳定增长十条措施》等一系列政策实施为厦门的创新发展注入了“强心剂”。

厦门软件园是当地创新发展的一个缩影。软件园二期面积只有1平方公里，但去年实现营业收入701.2亿元，同比增长20.3%，累计工商注册企业2671家，带动各类人才就业超9.2万人。目前，软件园里已有美图、吉比特等8家主板上市公司，42家“新三板”挂牌公司。厦门火炬产业园管委会相关负责人告诉记者，目前正在建的位于岛外集美区的软件园三期面积达4.2平方公里，有望成为厦门新经济战略高地。

美图是软件园二期孵化的优秀互联网企业中的一个代表，刚刚荣获2017“中国互联网企业100强”。公司负责人告诉《经济日报》记者，下一步美图将落户软件园三期，上市也在运作之中，公司发展速度有望进一步加快。

大量创新型企业的兴起，还源于厦门创新载体的增加和创新服务的不断完备。2016年厦门承担国家级科技项目380项，新培育国家级高新技术企业281家；建设科技

企业孵化器13个，国家、省市级重点实验室81个，工程技术研究中心114个；国内专利授权量12109件，其中发明专利授权量2028件；全国首个科技领军人才创新创业基地加快建设，引进各类双创团队3700多个3.6万余人。

海沧是厦门工业总产值最大的一个区。近年来，通过创新引领产业升级，海沧已经成为以电子、机械和生物制药为主导产业的新型工业区。目前，海沧建立的生物医药港为更多中小企业孵化提供一个良好的人才和企业发展环境，海沧的生物医药产业产值占全省的四分之一以上。

为扶持高新技术产业发展，厦门近年来不断推进政府职能转变，率先在全国实行“多规合一”改革，进一步推动流程再造和“放管服”改革，减少47.8%的前置审批环节，取消36.8%的中介服务事项，审批时限大幅压缩，有效实现了简政放权、审批提速，群众对一站式窗口服务的满意率达98%。

2014年开始，厦门还对标新加坡着手打造国际一流营商环境。根据第三方机构依据世界银行评价体系的评估，2016年厦门市营商环境相当于全球经济体排名第40位的水平，比2014年上升21位。

美图公司的创始人吴欣鸿认为，厦门的环境很适合创业和企业长久发展，因此他把创业的地点选在了厦门。如今美图已经成为厦门互联网企业的杰出代表，拥有数百万用户，2016年在香港上市成功。良好的营商环境同样吸引了厦门吉比特网络游戏公司扎根厦门。“厦门有着非常好的营商环境，政策公开透明，政府办事效率很高，多方面给予企业很大的政策支持。”吉比特子公司雷霆互动有限公司总经理付强说，厦门还聚集了一批优秀的人才，为公司储备了大量优秀的人才，便于公司做研发，提升企业竞争力。

刘延东在西藏调研时强调

加快科教文卫事业改革发展 为建设美丽西藏作出新贡献

新华社拉萨8月21日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东近日在西藏调研，强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神

和治国理政新理念新思想新战略，落实中央第六次西藏工作座谈会精神，加快科教文卫事业改革发展，提高基本公共服务水平，为西藏繁荣发展、长治久安和民生福祉提供有力支撑。

刘延东来到海拔5100米中科院国家天文台阿里基地，并实地考察海拔5250米原初引力波探测实验平台建设现场，充分肯定科学家战胜高寒高海拔挑战取得的卫星量子隐形传态实验等重大原创成果。她指出，要充分利用基地独特地理和海拔优势，加快平台装置建设，加强引力波探测、量子科学等前沿科

学基础研究，在关键问题上集中攻关，努力抢占科技制高点。要培养造就高水平科研队伍，在天文研究、物理实验、空间探测等领域产出更多领先成果，努力建设综合科学实验、知识创新和人才培养基地，进一步增强国家科技创新竞争力。在中科院青藏高原研究所，刘延东强调，要注重综合交叉研究，加强青藏高原科学考察，为保护国家生态安全屏障提供科技支撑。

刘延东来到自治区人民医院，详细了解远程会诊、包虫病等防治情况，看望援藏医护人员，并主持召开卫生援藏工作座谈会。她充分肯定西藏卫生与健康事业发展成绩，强调要深入推进医疗人才“组团式”援藏，大力发展远程医疗，提升藏区健康保障能力，为广大农牧群众

提供优质诊疗。要加强健康教育，倡导健康生活方式，发挥藏医药特色优势，有效预防控制心脑血管疾病、包虫病等高原多发疾病，减少因病致贫返贫。要关心援藏人员生活与健康，解决好他们的后顾之忧。她叮嘱大家发扬大爱无疆优良传统，为维护民族团结、增强各族群众健康福祉贡献力量。

在拉萨第二职业中学，刘延东走进藏药、唐卡、民族服装车间，了解职教人才培养情况。她指出，西藏繁荣发展，教育是基础，人才是关键，要坚持不懈开展爱国主义和民族团结教育，努力提升各级各类教育发展水平，为建设美丽西藏培养更多合格建设者、接班人。

刘延东还考察了文化遗产保护、民族宗教等工作。

中国记协举办第110期新闻茶座

聚焦厦门金砖峰会

本报北京8月21日讯 记者袁勇报道：中国记协今天举行第110期新闻茶座，中国现代国际关系研究院世界经济研究所所长陈

凤英以“厦门金砖峰会”为主题与中外记者、驻华使馆新闻官等进行了交流。

陈凤英认为，金砖国家合作机

(上接第一版)

记者走进一户人家，宽敞敞亮的房子让人感受到家的温馨和舒适。主人李新告诉记者，全家2004年搬到移民新村，政府分了两室一厅总共60平方米的房子，自己又额外扩建了43平方米的客厅。房间里，电脑、电冰箱、洗衣机等家用电器齐全，卫生间和厨房也很现代化，他们已经习惯了烧煤气做饭，最近更是装上了天然气管道，马上就能通气。“我的两个女儿都当上了国家公园生态管护员，每月有1800元工资，此外还有草原生态奖补金、取暖燃料补助、打工收入等。去年家里买了新的越野

车，生活越来越好。”李新高兴地告诉记者。

习近平总书记在长江源村视察时指出，保护三江源是党中央确定的大政策，生态移民是落实这项政策的重要措施，一定要组织实施好。“我们始终牢记着总书记的重要指示精神，把群众的事办好办实事，让群众‘搬得出、留得住、能致富’。”唐古拉山镇党委书记赵守元告诉记者，“群众从高海拔艰苦地区搬迁到城乡接合部，道路交通、医疗、就业、教育等各方面条件得到大幅改善，群众看在眼里、记在心里。过去说的‘楼上楼下、电灯电话’已经实现了，牧民对新生活适应得很好，甚至

连饮食结构都发生了变化，我们给牧民进行烹饪培训，如今他们也会炒菜、做米饭。”

“我们搬下来了，野生动物就可以自由自在了。”更尔南杰说，茫茫河草原以前是一片荒漠，现在已经水草丰茂，野生动物遍布。生态移民、退牧还草使草原生态得到大幅改善，草比以前高了，野驴、黄羊等野生动物也多了，村民们打心里觉得当初“背井离乡”的选择是值得的。

“我们的幸福日子还长着呢！”更尔南杰爽朗地笑着与记者挥手惜别。这个曾过着游牧生活的藏族村，已经深深地融入到了城市之中。

推进依法行政 建设法治政府

——政论专题片《法治中国》引起社会各界热烈反响

“法令行则国治，法令弛则国乱。”法治政府的核心内涵是依法行政，确保权力行使不能恣意、任性。党的十八大把“法治政府基本建成”确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一。加快建设法治政府，是全面深化改革的迫切需要，更是全面依法治国的重大任务。

日前，以建设法治中国为主题的六集政论专题片《法治中国》在中央电视台陆续播出，当第三集《依法行政》播出后，社会各界反响愈发热烈，全国各地干部群众对法治话题的讨论也更加深入。

中南财经政法大学教授徐汉明说，“正如片中所说，法治犹如天平，一边是公权力，一边是公民权利。在全面推进依法治国的今天，只有政府带头有法必依、严格执法，国家才能在法治的轨道上有序发展。”

“党的十八大以来，在全面推进依法治国过程中，法治政府建设换挡提速。党的十八届四中全会明确了法治政府建设的基本标准，职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信。”徐汉明说，“这些既遵循了法治政府的一般规律，又找准了当前法治建设的突出问题，立意高远，引领实践。”

“建设法治政府，就要用刚性的决策程序套住行政权力的笼头，使依法决策、科学决策、民主决策成为各级政府的共识。”《法治中国》专题片中关于决策程序的内容，深深打动了山东省法制办依法行政指导处

处长刘鲁平。

在刘鲁平看来，深入推进依法行政、加快建设法治政府，涉及科学民主决策、转变政府职能、加强制度建设、规范文明执法、矛盾纠纷多元化解等多个方面，其中坚持依法科学民主决策是依法行政的前提和基础。

“让政府工作在法治轨道上开展，把权力装进制度的笼子里，关键要从政府决策的源头抓起，确保政府的行政决策程序正当、过程公开、责任明确，经得起历史和法律检验。”刘鲁平说。

专题片中讲述，“2015年8月，腾冲市委编办的工作人员从未如此繁忙过，他们把上千部法律法规、18个乡镇的相关资料统一集中在会议室，要在一个月的时间里将县乡两级政府的权力和相对应的责任以清单的形式明确列示出来。”

曾几何时，证明“我妈是我妈”激起千层浪。各类“奇葩证明”“循环证明”，给人民群众造成诸多不便。国务院办公厅印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，努力解决群众办事难、办事难的问题，凡是没有法律法规依据的证明和盖章环节，原则上一律取消。

片中的这一事例让昆明市五华区市场监督管理局党组书记、局长庄研颇有感触，专题片第三集《依法行政》，重点讲述了党的十八大以来，在法治政府建设过程中，从中央到地方进行的各种依法行政的改革实践及成效。

“法律法规主要是由行政机关

来负责实施。对我们这样直接面对广大群众和市场主体的基层一线部门来说，需要认真观看、领会和学习这部专题片，因为其中蕴含着指导我们实际工作的理念、方法和成功经验。”庄研说，作为基层部门，在为人民群众服务的同时，还要成为守法的榜样，强化依法行政理念，不断提升市场监管的效能。

“收看了专题片《法治中国》的第三集《依法行政》，很受教育和鼓舞。”甘肃省兰州市公安局交警支队东岗大队副大队长苏卫东说，交警部门是直接面对群众的窗口单位，纠正驾驶人的违章行为是每天的重要工作。

“驾驶人既是交通参与者也是监督者，我们的任何一次选择性执法或者执法不公，都会影响公权力机关的形象和法律的公信力。”苏卫东说，近年来随着制度规定不断细化、监督不断完善、设备不断更新，我们队伍的总体素质大幅提高，群众的满意度也在不断提升。收看了专题片，我们就更要依法行政，提高人民群众对我们执法的满意度。

“党的十八大以来，法治中国建设取得了巨大成就，人民群众因法治进步，获得感和幸福感不断增强，更加坚定了我们建设法治中国的信心、恒心和决心。”云南省公安厅交警支队副厅长胡水旺在收看了《法治中国》专题片后，内心极为振奋和自豪。

文/新华社记者 (新华社北京8月21日电)