只讲关税安排不提分手费和公民权利

英国脱欧谈判政策遭质疑

本报驻伦敦记者 蒋华栋

一线观察

> 英国政府原本期待借助此次公布的政策文件为秋季谈判创造更多的透明度和可预见性。然而，各方对于英国谈判立场可行性的质疑和忧虑超出了正面积极评价。各方担忧的是这份政策文件是否具有可行性，以及欧盟能在多大程度上接受英国的谈判立场。

在欧洲休假季即将结束之时，沉寂了3周的英国政府日前公布了两份指导脱欧谈判的政策文件，分别阐述了英国关于未来英欧关税安排、北爱尔兰和爱尔兰问题的政策立场。其中，核心部分是关税安排。英国政府原本期待借此为秋季谈判创造更多的透明度和可预见性。然而，各方对于英国谈判立场可行性的质疑和忧虑超出了正面积极评价。

在这份英欧关税安排政策文件中，首先明确了英国未来国际贸易政策的基调，即英国不仅要确保与欧盟间的贸易尽可能自由化，更要确保英国有能力追求独立的国际贸易政策，以便与欧盟之外的国家建立全面贸易联系。

据此，在2019年3月份正式脱欧之后，英国将摆脱欧盟框架，建立独立的海关和关税体系。对于如何在新的英欧关税体系之下推进贸易自由化，英国提出了两个方案。方案之一是建立尽可能高效的关税安排。通过简化和合理安排英欧之间的海关边检程序，建立新的机构，以削减双边贸易壁垒，同时利用技术手段提升清关效率，尽可能实现双边贸易关税安排高效化。方案之二是建立“关税合作伙伴关系”。在这一英国政府称之为“富有想象力”的方案中，英国未来将建立与欧盟关税体系完全一致的关税安排，即对第三国以欧盟为最终目的地的产品实施与欧盟一致的关税税率和原产地原则。英国还将建立产品追踪和执法机制，确保不符合欧盟贸易政策的、来自第三国的进口产品留在英国境内，不会转口至欧盟。

英国认为，在方案二下，未来英国与欧盟的货物贸易环境与现在关税同盟阶段完全一样，因此英欧之间没有必要设立关税和海关检查程序。

在提出上述方案之后，英国进一步表示要避免脱欧之后的断崖式波动，因此2019年3月份以后需要一个过渡期，时间长度则根据未来新规则的实施进程需要确定，但不可无限度延长。

英国政府出台的这份具体谈判政策文件成为各方关注焦点。

尽管在此份政策文件公布之前，硬脱欧派代表脱欧事务大臣戴维·戴维斯和软脱欧派代表财政大臣菲利普·哈蒙德联合在英国媒体上发表文章，以一致口径阐述谈判立场，并共同发布和认可关税安排立场文件，显示英国政府内部分歧正在逐步弥合，但各方担忧的是这份政策文件是否具有可行性，以及欧盟能在多大程度上接受英国的谈判立场。

令人惊奇的是，在欧盟7月份表示期待英国进一步明确有关分手费和公民权利细节安排后，英国政府在8月底谈判日期到来之前，公布的却是未来关税安排谈判立场。这与欧盟方面的一贯立场风马牛不相及。欧盟的要求是只有在脱欧条件谈判达成共识之后才能谈贸易安排，必须将分手费和公民权利问题解决之后才能谈过渡期安排问题。因此，英国此次公布的谈判立场与细节，同欧盟完全不在一个频道。各方预计在8月底的谈判中，欧盟很难就关税问题与英国展开深入探讨。

英国此次出台的脱欧谈判政策文件，特别是方案二和过渡期安排，实质上是要将回收对外贸易协定谈判权利，但希望通过维持关税和海关程序一致性换取关税同盟下的贸易便利化安排。欧盟首席谈判代表巴尼耶事实上早已拒绝了这一方案，他表示退出关税同盟就意味着不可能享受当前的贸易便利安排。因此，有不少专业人士调侃道，这一安排如此“富有想象力”以至于“不切实际”。

抛开方案的可操作性，即使未来所有安排都按照英国预想兑现，英国国内企业仍然高度质疑和忧虑。因为，这一方案从头至尾都在强调货物贸易，完全没有提及占英国经济体量80%的服务业。对此，伦敦金融城协会首席执行官迈尔斯·赛力克表示，金融和专业服务业贸易顺差是所有其他部门贸易顺差的总和，我们急切地期待政府明确对金融和专业服务业的关税安排，否则企业将启动应急预案。

强化东盟青年发展

本报雅加达电 记者田原报道：日前，东盟发布了首个《东盟青年发展指数报告》，通过对教育、健康、就业、幸福感、发展机会、社会参与度和社会接纳度等多项指标综合评估，认为2011年至2015年东盟各成员国青年发展状况有明显改善，指出2016年至2020年东盟青年发展的重点要与《东盟青年就业计划》更紧密地结合起来。

联合国人口活动基金会亚太区负责人安川顺子在报告发布会上表示，要让全球青年享有保持人类尊严的必要条件和充分发展的公平机会，帮助青年一代成为合格且有担当的世界公民。这一理念对实现《东盟2025年愿景》和《联合国2030年可持续发展议程》也至关重要。

报告发现，由于全球经济增长持续疲软，加之东盟各成员国经济发展前景仍不明朗，当前东盟青年的失业率是其父母一辈在相同年龄时的6.4倍。因此，青年自主创业成为应对高失业率、保持地区经济活力的重要途径。该报告指出，为更好地反映现实、评估未来，东盟青年发展指数下一阶段将纳入性别公平、包容发展、代际公平等新的指标，更全面、更科学地反映东盟青年的发展状况和发展前景，为东盟各成员国决策者和相关各方提供参考借鉴。

鼓励东盟

对此，印尼青年和体育部秘书长兼东盟青年高官会主席嘎多表示，强化东盟青年的创业技能和经营能力，对应对全球市场快速变化和确保东南亚地区可持续发展具有重要意义。作为2017年至2018年东盟青年会议的轮值主席国，印尼将进一步加大对青年企业家群体的投入和培养。东盟负责社会和文化事务的副秘书长翁贴认为，教育，尤其是职业教育近年来在东盟各成员国均取得了不小的进步，“如果受过高等教育的青年群体失业状况加剧，将导致严重的社会问题。因此，我呼吁强化东盟各国经济的包容性发展，尽快消除青年发展的障碍”。

与报告发布会同时举行的还有“东盟青年奖”颁奖仪式，该奖项旨在肯定东盟青年领袖和优秀青年团体一年来在促进域内合作和发展作出的各项贡献。今年，该奖项专门设立“青年企业家视频大赛”，以支持《2016—2020年东盟青年就业计划》中教育议题的落实。此外，今年的特别奖项授予了缅甸青年企业家协会，褒奖其在促进缅甸青年创业中发挥的杰出作用。来自印尼的青年代表迪马表示，青年在东盟共同体建设中将发挥领导作用，今后青年人要通过共享经验、共同协商来深入发展东盟各成员国的伙伴关系，携手实现东南亚地区的可持续发展目标。

一周经济要闻点评

美贸易政策日趋保守

连 俊

上周最令人关注的事件，莫过于美国宣布对华发起“301调查”。此举引发了全球对中美可能展开贸易战的忧虑。与此同时，北美自贸协定在分歧中也于上周开始重谈。这些变化，在一定程度上反映出美国贸易政策的保守倾向日益加剧。

14日，美国总统特朗普签署行政备忘录，授权贸易代表莱特希泽审查所谓的“中国贸易行为”，包括中国在技术转让等知识产权领域的做法。18日，莱特希泽宣布对中国发起“301调查”。美方的行为受到中方的明确反对。中国商务部于日前指出，若美方不顾事实采取行动，中方将采取所有适当措施，坚决捍卫中方合法权益。有分析认为，美国此次挑起对华贸易争端，明里是其国内保护主义势力使然，暗中也是服务其当前国内政治的需要。但是，考虑到中美经济目前“你中有我、我中有你”的紧密格局，“301调查”给美国带来的好处极其有限，一旦引发贸易战，两败俱伤将是大概率事件。

除了对华开启“301调查”，上周美国还与加拿大和墨西哥展开了首轮北美自由贸易协定重新谈判进程。美国希望通过重新谈判北美自由贸易协定缩减贸易逆差，收紧对汽车和配件原产地的规定等。分析认为，考虑到北美自贸协定生效已23年，很多条款的确需要根据当前实际情况作出修改。但是，由于美国设定了降低贸易逆差这一硬杠杠，美国的“更公平”理念与加墨两国倡导的“更自由”原则严重冲突，因此谈判能否达成协议，并不令人乐观。

当前，最为引人关注的是美国在对华贸易调查和北美自由贸易协定重新谈判中所持态度及其做法。美国贸易政策日趋保守以及由此产生的实质性转变，将对全球贸易乃至世界经济带来怎样的影响，需要密切观察。

本报编辑 徐 胥

中国制造客车加速“驶”入欧洲

已经习惯使用中国制造的手机和家用电器的欧洲民众，正选择搭乘中国制造的大客车作为城市交通工具。来自英国、荷兰和保加利亚等国的众多订单，让中国制造客车加速“驶”入欧洲市场。图为日前在英国伦敦，中国车企比亚迪公司与英国客车制造商亚历山大·丹尼斯有限公司联合设计生产的电动公交车在路上行驶。

新华社记者 韩 岩摄

中泰铁路合作项目一期工程有望10月份动工

新华社曼谷电 （记者杨舟） 中国驻泰国大使馆19日发布公告说，中泰铁路合作项目一期工程日前取得重要进展，项目建设有望在今年10月启动。

公告说，中泰铁路合作联合委员会第20次会议8月15日至17日在泰国曼谷召开。双方在会上完成了中泰铁路合作项目一期工程（曼谷—呵叻段）设计合同的谈判，确定了监理合同价格。这是继项目获泰内阁、立法议会批准后取得的新的重要进展。

共同主持联委会的中国国家发展和改革委员会副主任王晓涛和泰国交通部长阿空要求双方工作团队继续抓紧工作，以便在9月初签署设计和监理合同，为在10月启动开工建设打下坚实基础。

公告说，项目二期工程（呵叻—廊开段）的前期准备工作也启动在即。

中泰铁路合作项目是泰国第一条标准轨高速铁路。一期工程全长253公里，设计最高时速250公里，二期工程则将把这条铁路延伸至与老挝首都万象一河之隔的廊开府，并实现与中老铁路磨丁至万象段的连接。该项目将进一步提升泰国在中南半岛的交通枢纽地位，为泰国经济发展注入新活力，并将惠及沿线各国。

沙特二季度经济总体向好

本报利雅得电 记者宋博奇报道：沙特阿拉伯财政部日前公布了该国二季度经济数据。受油价回暖影响，沙特二季度财政收入有所增加，财政赤字同比大幅收窄，国民经济出现企稳回升态势。

根据财政部公布的数据，今年二季度，沙特财政收入1639亿里亚尔（折合437亿美元），同比增长6%。其中，石油收入约1010亿里亚尔（折合269亿美元），同比增长28%，非油收入629亿里亚尔（折合168亿美元），同比下降17%，显示出石油收入仍是沙特赖以生存的财政来源。在支出方面，受政府削减开支和暂停部分开发项目影响，沙特二季度财政支出同比下降1.3%，共约2104亿里亚尔（折合561亿美元）。二季度，沙特财政赤字减少至465亿里亚尔（折合124亿美元），较去年同期降幅超过20%。报告指出，沙特二季度经济数据较为理想，体现出2020经济转型计划和“2030愿景”的实施正在取得预想效果，沙特经济正在朝着稳定、健康的方向发展。

受油价低迷影响，2016年沙特财政赤字达到了790亿美元，根据沙特财政部的预计，2017年全年财政赤字约在530亿美元左右。沙特二季度经济数据发布后，有分析人士指出，沙特很有希望在2017年完成缩减赤字目标。按此发展趋势，沙特有望在2020年前后实现财政平衡。

今年以来，沙特政府采取了一系列开源节流措施，大幅削减公共开支、补贴，叫停了一批在建或未建的工程项目，同时采取征税、发债等措施扩大收入来源，努力刺激非石油收入增长。目前看来，这些措施取得了一定效果，但沙特二季度财政数据显示，非石油收入同比下降17%，显示出沙特在增加非石油收入方面仍然任重道远。

弗吉尼亚骚乱折射美国平民生活窘迫

汪 璐

随笔

> 弗吉尼亚州骚乱不仅暴露了美国社会各个族群的分裂加剧，还折射出2008年国际金融危机以来美国经济不景气，工人收入增长缓慢、生活困顿窘迫，社会矛盾加剧的事实。

日前，美国弗吉尼亚州夏洛茨维尔市发生骚乱，举行游行示威的白人至上主义团体、极右翼分子、新纳粹分子和3K党与反对者从对峙发展到了暴力冲突。暴乱分子不仅公然打出纳粹标识，还残忍地驾车高速碾压人群，导致1人丧生，19人受伤。

此次骚乱不仅暴露了美国社会各个族群的分裂加剧，还折射出2008年国际金融危机以来美国经济不景气，工人收入增长缓慢、生活困顿窘迫，社会矛盾加剧的事实。有数据为证，从国际金融危机到现在，美国劳动参与率呈下降态势，从2008年的66.2%跌至今年7月份的63%，至今尚未恢复到国际金融危机以前水平。美劳动参与率最高的是2000年，为67.3%。

观察美国劳动力市场实际就业情况，不能仅看美国官方数据，因为其实际失业率要远高于官方统计数字。特朗普在2016年竞选时曾公开抨击奥巴马政府的失业率数据有误，称“数字和事实是两回事”。美劳动部数据显示，今年7月份失业率为4.3%，降至16年来最低。这一数据包含的失业人口中，并未统计那些已经失业达1年以上，对重新就业失去希望和兴趣的人群。据美国媒体报道，按照非主流的U-6失业率数据，加上这些长期失业及打零工的人群，7月份美国实际失业率为8.6%。

造成美国就业市场供大于求的原因，主要在于近年来美国工业制造业萎靡疲软，企业裁员，工人工资增长缓慢。过去12个月中，美国工人平均每小时工资仅增长了2.5%，略高于1.7%的通胀率。国际金融危机以来，美国白人就业情况并不理想，白人也同样遭遇裁员或低薪，其经济状况日渐恶化。与此同时，大量移民涌入，工作机会被均摊，引发了部分白人的不满，成为“白人至上主义”冒头的土壤。

与此同时，特朗普在此次事件中表态暧昧也产生了负面作用。在去年的美国总统大选中，另类右翼崛起，并成为特朗普的支持者。特朗普的竞选顾问，后来成为白宫首席战略顾问的史蒂夫·班农就曾是另类右翼媒体《布莱特巴特新闻网》的总裁。从大选至今，保守主义、种族主义、白人至上主义纷纷抬头，而且愈演愈烈，现在更是挑起了严重的暴力冲突。美国是个移民国家，平等、公正地对待每个种族是美国的核心价值观之一，种族偏执和仇恨是违背美国宪法和法律的。总统本应是展示、稳固这一核心价值观的标杆人物，但特朗普的模糊态度进一步加剧了美国社会的分裂。如果任由目前的态势持续下去，工人阶层的收入迟迟得不到改善，美国潜在的社会矛盾可能会进一步激化爆发，类似事件还可能会重演。

拉脱维亚首都里加庆祝建城816周年

8月19日，在拉脱维亚首都里加，身着拉脱维亚民族服装的少女表演民族舞，庆祝里加建城816周年。8月18日至20日，里加举办各种活动庆祝建城816周年。 亚尼斯摄（新华社发）