

# 对华单边贸易调查有损中美经贸合作大局

专家认为，动用单边主义政策工具是危险的战略

## 经济聚焦

美国贸易代表莱特希泽18日宣布，正式对中国发起单边主义色彩浓厚的“301调查”，这一举动给中美经贸关系发展蒙上阴影。美国动用这一有违世贸组织规则的单边主义法律武器受到中方反对。

美国贸易代表办公室当天发表声明说，将调查中国政府在技术转让、知识产权、创新等领域的实践、政策和做法是否不合理或具歧视性，以及是否对美国商业造成负担或限制。

莱特希泽当天的决定源自美国总统特朗普的授意。特朗普14日签署行政备忘录，授权莱特希泽审查所谓的“中国贸易行为”。特朗普说，为确保“公平和对等的贸易规则”，授权莱特希泽动用所有可用的政策选项。

所谓的“301调查”源自美国《1974年贸易法》第301条。该条款授权美国贸易代表可对他国的“不合理或不公正贸易做法”发起调查，并可在调查结束后建议美国总统实施单边制裁，包括撤销贸易优惠、征收报复性关税等。

按照法律流程，美国在正式启动调查后，将首先和中国政府展开磋商。美国智库彼得森国际经济研究所高级研究员、知名国际贸易问题专家杰弗里·肖特对新华社记者说，美国是否会出台制裁措施将取决于调查过程，以及美中两国在未来数月内的双边磋商情况。

从历史上看，并不是所有的“301调查”都会以制裁告终。2010年10月，美国贸易代表办公室宣布，应美国钢铁工人联合会申请，启动对华清洁能源有关政策和措施的“301调查”。彼得森国际经济研究所高级研究员、前白宫贸易顾问查德·鲍恩对新华社记者说，那次调查最终通过两国政府磋商和世贸组织渠道得

- ◎ 在“301调查”中，美国身兼警察、检察官、陪审团、法官等多重角色，具有极强的单边主义色彩，显然令调查缺乏公正性
- ◎ 美国是否会出台制裁措施将取决于调查过程，以及美中两国在未来数月内的双边磋商情况
- ◎ 在中美利益相互交融日深，已经形成你中有我、我中有你的紧密格局下，打贸易战没有前途，没有赢家，只会双输

以化解。

“301调查”诞生于上世纪冷战时期，在1995年世贸组织成立后就很少为美国政府所使用。鲍恩说：“这一法律大体是在有效、国际公认的争端解决机制诞生前使用。”

美国上一次大规模使用“301调查”还是在上世纪80年代美日贸易纠纷期间。由于这一调查由美国自身发起、调查、裁决、执行，因此具有极强的单边主义色彩。鲍恩解释说，在“301调查”中，美国身兼警察、检察官、陪审团、法官等多重角色。这显然令调查缺乏公正性。

近期，针对特朗普政府可能对华动

用单边主义政策工具，美国商界已表达了忧虑，因为中美经贸往来体量庞大，一旦爆发贸易争端，将给两国企业和消费者带来巨大冲击。过去30多年，中美贸易额增长了200多倍，去年双边贸易额已超过5500亿美元，截至去年年底双向投资累计超过1700亿美元。

中国商务部新闻发言人15日表示，望美国遵守世贸规则的承诺，若美方不顾事实采取举动，中方将采取所有适当措施，坚决捍卫中方合法权益。这位新闻发言人还强调，美方应该严守承诺，不要成为多边规则的破坏者。

“毫无疑问，如果美国加征关税，中

国将展开报复，”彼得森国际经济研究所高级研究员卡罗琳·弗罗因德说，“考虑到全球经济的互相依赖性，加剧贸易紧张是危险的战略。”

美国前贸易代表迈克尔·弗罗曼日前也警告说，过去数十年，历届美国政府都要求其他国家遵守全球贸易规则，如果特朗普政府开始绕开世贸组织而采取过时的单边制裁措施，其他国家将可对美国展开合法报复，甚至效仿美国采取单边举措。

针对美国可能出台单边主义贸易调查措施，国际货币基金组织(IMF)亚太部副主任马克斯·罗德劳尔日前说，IMF强调在多边框架内解决分歧的重要性，并且相信多边贸易体系是所有国家经济繁荣的重要源泉。

中国外交部发言人华春莹14日说，在中美利益相互交融日深，已经形成你中有我、我中有你的紧密格局下，打贸易战没有前途，没有赢家，只会双输。

中国商务部发言人也强调：“美方应珍惜当前中美经贸关系良好的局面和合作态势，美方的任何贸易保护主义做法必将损害双边经贸关系及双方企业利益。”

文/新华社记者 金政政 高攀  
(新华社华盛顿8月18日电)

## 链接

# 美国正式对中国发起“301调查”

**新华社华盛顿8月18日电** (记者金政政 高攀) 美国贸易代表莱特希泽18日宣布，正式对中国发起“301调查”。美国动用这一有违世贸组织规则的单边主义法律武器受到中方反对。

美国贸易代表办公室当天发表声明说，将调查中国政府在技术转让、知识产权、创新等领域的实践、政策和做法是否不合理或具歧视性，以及是否对美国商业造成负担或限制。

中国商务部新闻发言人日前已经表示，望美国遵守世贸规则的承诺，若美方不顾事实采取举动，中方将采取所有适当措施，坚决捍卫中方合法权益。这位新闻发言人还强调，美方应该严守承诺，不要成为多边规则的破坏者。

中国外交部发言人华春莹日前也表示，在中美利益相互交融日深，已经形成你中有我、我中有你的紧密格局下，打贸易战没有前途，没有赢家，只会双输。

所谓的“301调查”源自美国《1974年贸易法》第301条。该条款授权美国贸易代表可对他国的“不合理或不公正贸易做法”发起调查，并可在调查结束后建议美国总统实施单边制裁，包括撤销贸易优惠、征收报复性关税等。

根据法律程序，在正式发起调查后，美国将首先与中国政府进行磋商，调查程序可能长达一年。



## 机采番茄效率高

8月18日，新疆生产建设兵团第2师27团一台大型番茄采收机在帮助农民采摘番茄。当日，该师出动26台(套)番茄采收机帮助农民采收番茄，采收机可一次性完成采收、分离、收集、割秧、装车等多道工序，日采番茄1000余亩，具有工效高、损失率低等优点，解决了农民多年来手工采摘费时、费力、损耗大等难题。 杜炳勋摄

上半年民间投资增速低于全社会投资1.4个百分点——

# 破解民间投资难题关键靠抓好政策落实

经济日报·中国经济网记者 林火灿

记者了解到，按照国务院要求，国家发展改革委对促进民间投资健康发展有关工作情况，存在问题及政策建议进行了研究。7月28日，国务院常务会议听取了专题汇报，并对后续工作作出了部署。

针对当前民间投资增速低位运行、企业物流成本相对较高问题，国家发展改革委政策研究室副主任兼新闻发言人孟玮表示，国家发展改革委将会同有关部门落实好各项政策，出台细化政策措施，进一步激发民间投资活力，进一步推进物流降本增效，为提升国民经济整体运行效率发挥重要作用。

## 民间投资为啥低位运行

今年上半年，我国民间投资完成17万亿元，同比增长7.2%，比去年同期加快4.4个百分点，但低于全社会投资增速1.4个百分点。

“制造业民间投资总量大、占比高、增速低，是影响民间投资增速的主要因素。”孟玮说，上半年制造业民间投资完成7.5万亿元，同比增长5.6%，低于民间投资整体增速1.6个百分点。

## 物流成本偏高怎么办

在回应当前企业物流成本话题提问时，孟玮说：“物流成本高，既与我国地区间资源分布与产业布局不均衡有关，也受第二产业占比较大、物流基础设施有效供给不足的影响，同时，体制机制障碍和政策环境不完善等制约因素也不容忽视。”

日前，国务院办公厅印发了《关于进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的意见》，部署推进物流降本增效有关工作，着力营造物流业发展良好环境，提升物流业发展水平，促进实体经济发展。

孟玮表示，在短平快的措施上，《意见》明确提出，在“放管服”改革方面，年内实现跨省大件运输并联许可全国联网，一地办证、全线通行；年内将货运车辆年检和年审依据法律法规进行合并，并允许普通道路货运车辆异地办理；年内实现全国通关一体化，将货物通关时间压缩三分之一。在降税清费方面，年内出台完善收费公路通行费改增工作实施方案，年底前建成全国统一的收费公路通行费发票服务平台；在标准化建设方面，年内完成60%不合规车辆运输车更新淘汰等。

在长效机制建设上，为顺应物流业创新发展趋势要求，《意见》也提出了一揽子重要举措。例如，在融资渠道方面，支持符合条件的国有企业、金融机构、大型物流企业集团等，设立现代物流产业发展投资基金；在产业融合方面，研究制定推动物流业与制造业融合发展的政策措施，结合智能制造专项和试点示范项目，推动关键物流技术装备产业化，建立制造业物流成本核算制度等。

“上述举措落地实施，将进一步推进物流降本增效，促进产业结构调整和区域协调发展，为提升国民经济整体运行效率发挥重要作用。”孟玮说。

## 发行专项债券有啥好处

为加大企业债券融资对重点领域、重点项目的支持力度，近日，国家发展改革委新推出农村产业融合发展专项债券和社会领域产业专项债券两个创新品种。

农村产业融合发展专项债券，重点支持产城融合、农业内部融合等6类项目；社会领域产业专项债券，重点支持健康、养老、教育培训、文化、体育、旅游等6大产业。

“两个债券创新品种募集资金均指定期项目用途，能够为项目建设提供‘点对点’融资支持。”孟玮说，农村产业融合发展和社会领域产业项目都属于经济社会发展中的短板，面临产品供给不足、市场发育不健全等共性问题，投资需求很大。通过发行企业债券，畅通融资渠道，筹集期限长、成本低的资金，有助于进一步吸引各类主体投入，促进这些领域和产业的持续健康发展。

据介绍，自2015年以来，国家发展改革委已陆续印发了9个专项债券，包括：城市停车场建设、城市地下综合管廊建设、战略性新兴产业、养老产业、双创孵化、配电网改造、绿色债券、市场化债转股和PPP。这些专项债券都是在企业债券制度框架内“量身定制”的债券品种。到目前为止，核准专项债券规模已超过2200亿元，累计发行规模接近2000亿元。

本报北京8月19日讯 记者曾金华报道：近日，财政部、民政部、人力资源社会保障部联合发布《关于运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》(以下简称《意见》)，鼓励运用政府和社会资本合作(PPP)模式推进养老服务供给侧结构性改革，加快养老服务培育与发展，形成多层次、多渠道、多样化的养老服务市场，推动老龄事业发展。

《意见》提出，坚持养老服务领域供给侧结构性改革方向，深入推广政府和社会资本合作科学理念，优化养老服务领域政府资金资源投入使用方向和方式，发挥引导带动作用，注重发挥市场在资源配置中的决定性作用，营造公平竞争的市场环境，鼓励各类市场主体参与养老服务PPP项目，充分调动社会资本特别是民间资本的积极性，逐步使社会力量成为养老服务领域的主体。

对于优先支持的重点养老服务领域，《意见》明确，重点引导和鼓励社会资本通过PPP模式，立足保障型基本养老服务和改善型中端养老服务，参与养老机构、社区养老服务体系建设、医养健融合服务等养老服务供给。

《意见》提出，鼓励政府将现有有公办养老机构交由社会资本方运营管理。支持机关、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等，通过PPP模式转型为养老机构，吸引社会资本运营管理。鼓励商业地产库存高、出租难的地方，通过PPP模式将闲置厂房、商业设施及其他可利用的社会资源改造成养老机构。

同时，鼓励政府和社会资本在城乡社区内建设运营居家养老服务网点、社区综合服务设施，兴办或运营老年供餐、社区日间照料、老年精神文化生活等形式多样的养老服务。支持政府将所辖区域内的社区养老服务打包，通过PPP模式交由社会资本方投资、建设或运营，实现区域内的社区养老服务项目统一标准、统一运营。

此外，鼓励养老机构与医疗卫生机构、健康服务机构开展合作，支持打造“以健康管理为基础、以养老服务为核心、以医疗服务为支撑”的全生命周期养老服务链，兴建一批养老服务为主题，附加康养、体育健身、医疗、教育、文化旅游、互联网等现代服务业的“养老+”综合新业态。

《意见》要求，各级财政、民政、社会保障部门要加强合作，依托全国PPP综合信息平台，综合项目实施周期、收费标准机制、投资收益水平、风险分配基本框架、所需政府投入等因素，论证筛选出适宜采用PPP模式运作的养老服务项目，做好项目储备，确保工作有序推进。

根据财政部最新统计，截至6月末，全国PPP综合信息平台入库项目共计13554个，累计投资额16.3万亿元，覆盖31个省(自治区、直辖市)及新疆生产建设兵团和19个行业领域。截至6月末，国家示范项目700个，总投资1.7万亿元，其中已签约落地项目495个、投资额1.2万亿元，落地率71%。

## 2017东北振兴论坛在长春举行

本报长春8月19日电 记者李平报道：8月19日，由东北大学、中国(海南)改革发展研究院、中国东北振兴研究院共同发起，长春、沈阳、哈尔滨、大连四市主办，长春市人民政府、中国东北振兴研究院联合承办的2017东北振兴论坛在长春开幕。

本次论坛以“东北全面振兴的新进展、新挑战、新机遇”为主题。

与会专家认为，东北经济虽有起色，但稳定发展的根基还不牢，依然存在着经济发展市场化、现代化、国际化程度不高，新动能还没有形成规模效应等问题。面对挑战，加强区域协作，是东北全面振兴的必由之路。国务院发展研究中心原副主任刘世锦提出了新形势下东北振兴的三点建议：一是加快谋划和发展东北大都市圈；二是以管资本为突破口，使国有资本更好服务于国家战略目标；三是以地区合作办特区为契机，形成东北改革开放发展的新高地。中央政策研究室原副主任郑新立认为，深化国企改革是振兴东北的关键，应紧紧抓住三个重要环节：一是转变管理理念，由管资产为主转为管资本为主；二是要实行混合所有制；三是实行混合所有制的企业允许个人持股。

中国工程院院士、中星微集团董事长邓中翰，浪潮集团董事长孙丕恕，科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰等认为，应将新一代信息技术作为东北地区振兴发展的战略重点，充分挖掘利用东北本地的大数据基础，让人工智能、云计算、智慧城市等成为东北产业新引擎，服务于地区发展。

## 量身定制“瓜农贷”



目前，浙江台州有不少瓜农赴广东、海南等地种植西瓜。为更好地服务这些异地瓜农，台州银行在台州银监分局的倡导下，专门成立了“瓜果行业拓展部”，为他们量身定制“瓜农贷”，目前已授信9000多万元。图为台州银行客户经理实地走访瓜农。 邓明歌摄

鼓励

PPP模式