深入领会习近平总书记治国理政新理念新思想新战略·经济三十论

厚植开放 繁荣发展

常培育

“中国开放的大门永远不会关上”“中国经济要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳”。党的十八大以来，习近平总书记曾多次在外交场合，坚定明确地表达中国更加积极主动推进开放发展的决心。

“开放发展”列入引领我国未来的五大发展理念，“一带一路”建设迈出坚实步伐，开放发展的具体路径一步步勾勒、实现……坚持以开放发展的理念和部署来厚植发展优势，这是全球经济版图深刻变动大背景下中国面向未来发展的必然选择。

国家繁荣发展的必由之路

开放兴盛世，开放出强国。开放发展体现了与世界互联互动、互学互鉴的精神，是国家繁荣发展的必由之路。

开放发展是历史经验的深刻总结。从一定意义上讲，一部人类文明发展史包含了世界各国、各民族之间互相开放、友好交往的历史。中国古代有许多关于开放发展的朴素思想和理念。党的十一届三中全会以来，我国实行对外开放的基本国策，打开国门搞建设，取得举世瞩目的伟大成就。可以说，开放发展的理念是中华民族优秀文化传统的传承和发展，是国家少走弯路、快速发展的秘诀和法宝。

开放发展是顺应世界大势的迫切需要。坚持开放发展、着力实现合作共赢，一个重要前提就是要辨明大势、把握大局，进而顺势而为、借势发展。习近平总书记指出：“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交会的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”当今时代，任何国家都不能独善其身，更不可能关起门来搞建设。我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。唯有坚持开放发展，才能在世界经济贸易增长低迷中不断突破重围，才能在新一轮科技竞争和产业变革中学习先进迎头赶上，才能主动把握全球经济治理和规则制定的难得机遇。

开放发展注重解决发展内外联动问题。同创新、协调、绿色、共享的发展理念相比，开放发展回答的是发展如何与世界对接的问题，它注重解决发展的内部因素与外部因素间互联互动问题。随着我国经济总量跃居世界第二，随着我国经济发展进入新常态，我们要保持经济持续健康发展，就必须树立全球视野，更加自觉地统筹国内国际两个大局，全面谋划全方位对外开放大战略，以更加积极主动的姿态走向世界。坚持开放发展，才能在新的历史起点上更好地实现中国与世界对接，坚持引进来和走出去相结合、与世界融合和保持中国特色相统一、统筹国内发展和参与全球治理相互促进、把握开放主动权和维护国家安全。

着力形成对外开放新体制

经济发展是制度和体制选择、运作的结果，当对外开放的体制机制出现问题时，对外开放的效果就会受到影响。贯彻开放发展的理念、落实开放发展的部署，体制改革是关键。加快形成对外开放新体制，就是要统筹开放发展的顶层设计，进一步扫除开放的“拦路虎”和“绊脚石”。

以新体制助推内外经济运行管理新模式。开放发展离不开公平竞争的内外资发展环境。创新体制机制，形成内外资经济运行和管理的良好模式，能够为引进来和走出去创造良好的发展环境。具体而言，要完善涉外法律法规体系，建立统一开放、竞争有序的市场体系和监管规则，着力构建稳定、公平、透明、可预期的营商环境。在外商投资管理体制方面，改革外商投资审批和产业指导的管理方式，全面实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度，促进内外资企业一视同仁、公平竞争。在外贸管理体制方面，建立便利跨境电子商务等新型贸易方式的体制，健全服务贸易促进体系，全面实施单一窗口和通关一体化。

以新体制优化全方位开放新格局。开放发展包含着一种与时俱进、不断开拓的开放精神，主要特点是克服局限、打破限制，在开放的范围、领域、空间、内容上不断完善与拓展。当前，受开放政策、地理区位、发展基础等因素的影响，我国对外开放格局呈现出东强西弱、东快西慢、海强陆弱的特点。只有创新开放发展的体制机制，才能在开放举措、内容和空间等方面全面布局，进一步书写陆海内外联动、东西双向开放大文章。

以新体制提升国际经济竞争新优势。在开放型经济发展到较高水平和较高阶段时，要坚持引进来和走出去并重，高质量引进来和走出去。建立促进走出去战略的新体制，注重培育外贸竞争新优势，稳定传统优势产品出口，进一步推进以质取胜战略，提升出口产品质量、档次和创新要素比重。在引进来方面，着力提高引资的质量，注重吸收国际投资搭载的技术创新能力、先进管理经验以及高素质人才。

以新体制拓展国际经济合作新空间。开放发展是要实现互利共赢；不仅要有助于提高我国经济发展质量，也要有助于拓展世界经济发展空间。习近平总书记指出：“我们要坚持开放的发展，让发展成果惠及各方。”作为世界第二大经济体和世界经济增长重要引擎，我国肩负更多的国际责任。在开放发展中追求共赢，是要做国际经贸规则的参与者、引领者，扩大国际合作与交流，努力形成深度交融的互利合作网络。

将“一带一路”建成开放之路

“一带一路”建设是我们贯彻落实开放发展理念的重要载体，也是我们实行开放发展的大手笔。

“一带一路”源自中国，但属于世界。习近平总书记指出，“一带一路”建设跨越不同地域、不同发展阶段、不同文明，是一个开放包容的合作平台，是各方共同打造的全球公共产品。它以亚欧大陆为重点，向所有志同道合的朋友开放，不排除、也不针对任何一方。

“一带一路”坚持引进来与走出去并重，将构筑新一轮对外开放的“一体两翼”，进而形成海陆统筹、东西互济、面向全球的开放新格局。这是解决开放发展面临的“升级版”问题，体现了一种不断探索的开放情怀。同时，“一带一路”也承载着一种合作共赢的开放精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。它摒弃那种霸权逻辑，突破“弱肉强食、零和博弈”的陈规旧框，强调和平发展与共同繁荣。

当前，“一带一路”建设已经迈出坚实步伐，并将进一步建成开放之路，迈向更加美好的未来。为此，就要打造开放型合作平台，维护和发展开放型世界经济，共同创造有利于开放发展的环境，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系，促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合；就要推进各国结合自身国情，积极发展开放型经济，参与全球治理和公共产品供给，携手构建广泛的利益共同体；就要维护多边贸易体制，推动自由贸易区建设，促进贸易和投资自由化便利化；就要以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为抓手，广泛凝聚合作共识、全面提升合作水平、让“一带一路”建设更好造福沿线国家和人民。“一带一路”建设建成开放之路的实践将告诉世界：中国对外开放，不是要一家唱独角戏，而是要欢迎各方共同参与；不是要谋求势力范围，而是要支持各国共同发展；不是要营造自己的后花园，而是要建设各国共享的百花园。

（作者单位：国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心）

理论看点

中央党校经济学教研部主任韩保江：

引领经济发展新常态的必要条件

本报讯 中央党校经济学教研部主任韩保江撰文提出，我国经济发展进入新常态，除了要继续发掘国内需求侧和供给侧的发展动能和潜力，还必须继续借力国际市场和资源，尤其是借力新一轮科技革命和世界经济结构调整带来的新机遇。因此，落实开放发展理念，推进国际国内双向开放，继续充分利用两个市场、两种资源，是适应和引领经济发展新常态的必要条件。

这是因为：其一，保持中高速增长需要继续提高外需和外资的贡献度。在经济发展新常态下，千方百计拓展国际市场、扩大对外出口，继续保持和增强外需对经济的拉动力，仍是必要的选择。同时，吸引尽可能多的外资特别是来自发达国家的外资是解决我国实体经济投资不足问题的有效途径。其二，推动结构优化需要深入参与国际产业链和价值链分工。经济结构优化应在扬长和补短两方面下功夫。扬长，就是更加注重发挥优势，延长我国优势产业和产品的生命周期。这不仅需要中国企业走出去，而且需要推动国际产能合作，通过与合作方的差异性、互补性合作来实现共赢。补短，就是补齐产业和产品短板，尤其是加快补齐技术、专利、品牌等方面的短板，切实推动“中国制造”由中低端走向中高端、迈向“中国创造”。只有实现经济发展质量跃升，才能更好融入经济全球化，充分利用国际贸易自由化和国际投资便利化带来的竞争力红利，并促进世界经济更好更快发展。其三，实现创新驱动发展需要借助世界智慧和国际智力。（杨 澍）

国务院发展研究中心对外经济研究部部长赵晋平：

提升对外开放水平的战略思路

本报讯 国务院发展研究中心对外经济研究部部长赵晋平撰文提出，在经济发展新常态下，发展动力要实现转换、增长要实现中高速、产业要迈向中高端，这要求开放战略更好利用国际国内两个市场、两种资源，促进企业创新、体制机制创新、产业结构升级与价值链提升。

当前，外部经贸环境的深刻变化给我国经济发展带来新挑战与新机遇。牢牢把握重要战略机遇期，根本在于以新发展理念为引领，尽快提升我国对外开放水平，营造互利共赢的国际环境，推动我国产业从劳动密集型向资本和技术密集型升级，提升我国在全球价值链上的分工地位，拓展新的发展空间。这需要打造参与国际竞争新优势，构建对外开放新体制，形成对外开放新格局。同以往相比，新时期的对外开放将更加均衡，从以往以贸易为主转变为贸易与投资并重，在贸易领域从以往以货物贸易为主转变为货物贸易与服务贸易并重，在投资领域从以往以“引进来”为主转变为“引进来”与“走出去”并重，“引进来”从以往引资为主转变为引资与引智、引技并重。对外开放的领域将大大拓展，对外开放的对象将更加全面，对外开放的水平将大幅提升，从“大进大出”转变为“优进优出”，在全球价值链分工中的地位和对全球价值链的掌控力将大幅提升，在全球治理体系中的影响力将大大提高，在全球范围内保障资源安全的能力将大幅增强，促进竞争力提升与价值链升级的开放型经济新体制将基本形成。（杨 澍）

用好绿色发展的辩证法

向 鹏 唐珍名

当前，在全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局中，生态文明建设这块短板正在被加紧补齐。来自国家统计局信息显示，“三去一降一补”深入推进，生态环境保护投资保持较快增长。绿色发展理念日渐深入人心，“绿水青山就是金山银山”正在成为社会广泛共识。但在现实中不容忽视的是，仍有一些地方和企业把经济建设与生态文明建设看成一对难以调和的矛盾，没有用好绿色与发展对立统一的辩证法。为此，有必要从理论上做进一步探讨。

用好绿色发展的辩证法，首先要从发展实际出发，解决好“认识论”的问题。根据马克思主义政治经济学的基本原理，人们需要通过生产活动谋取自己生存和发展所必需的物质资料。正如马克思恩格斯经典著作中所指出的那样，“任何一个民族，如果停止劳动，不用说一年，就是几个星期，也要灭亡”。用今天的语境来理解，物质资料的生产活动与任何一个民族的劳动，无疑都属于经济建设和发展范畴。同时，我们还要看到，人类社会步入21世纪，随着科技水平和生产力的快速发展，物质资料生产活动也随之超越了必须以巨大资源付出与生态环境恶化为代价的初始阶段，与时俱进的新发展理念就应当是“创新、协调、绿色、开放、共享”。这是因为，人类发展活动必须学会尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复。这同样也是无法抗拒的发展规律。所以，只有把经济建设与生态文明建设有机统一起来，着力推进人与自然和谐共生的绿色发展，才是合乎唯物辩证法的持续健康发展。换言之，只有做到绿水青山就是金山银山，才能真正获得永续动力，步入形态更高级、分工更复杂、结构更合理的发展阶段。

用好绿色发展的辩证法，还要积极运用辩证的“方法论”，解决好发展转型升级的实际问题。当前，我国经济发展正处在结构优化和转型发展的关键时期。优化结构，就要以壮士断腕的决心和勇气，坚定不移地淘汰落后产能，主动适应新的市场需求，扭转供需结构错配的被动局面；转型发展，就要以创新为根本驱动力，以开放倒逼结构调整，以协调发展和绿色发展为导向，着力打造经济增长模式的升级版，而不是继续以盲目依靠要素扩张、过度消耗资源和恶化生态环境的传统方式维持增长。从新常态下我国经济发展的阶段性特征看，面对环境承载能力已经达到或接近上限，以及要素规模驱动力减弱等现实挑战，各地区各部门必须把经济增长更多地转移到依靠人力资本质量和技术进步上来。要通过创新供给激活需求，大力发展新兴产业、服务业，催生新技术、新产品、新业态、新商业模式大量涌现，更加注重发挥质量型、差异化为主的小微企业作用，推动形成绿色低碳循环发展新方式。

不可否认，当前不同区域之间发展水平与质量存在差异，是不容回避的客观现实；产业内部不同企业之间生产力与科技进步水平存在差距，也是亟需破解的矛盾。以绿色发展的理念，消弭发展中存在的现实矛盾与问题，至关紧要的一条，就是要以新发展理念统揽全局，把绿色发展融入创新、协调、开放、共享发展之中，并努力使创新、协调、开放、共享发展成为绿色发展的强大驱动力和可靠保障。发达地区要积极运用绿色发展的辩证法，带动其他地区补齐发展短板，尽快走上绿色发展轨道，在更大范围增强发展的协调性，扩大发展成果共享范围。落后地区要解放思想、实事求是，摒弃传统思维，立足新发展理念，努力挖掘差异化发展新优势。要紧扣绿水青山就是金山银山的理念，积极探索绿色发展新模式，打造绿色发展新高地。与此同时，还要以更加开放的新姿态，积极推进区域内外绿色发展战略的无缝对接，争取更多发展机会。各级政府部门则应为促进区域间协调发展与共享发展，有的放矢地做好相应政策安排。这样，绿色发展的辩证法才能更加深入人心，绿色发展本身也才更有实效。（作者单位：湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南大学基地）

深化人文交流 共建文明之路

许利平 王晓玲

古代丝绸之路穿越不同时空、跨越不同文明，创造了文明互鉴与文明交融之路，积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，为“一带一路”留下了宝贵的精神财富。推动“一带一路”建设行稳致远，很重要的一点，就是要将“一带一路”建成“文明之路”。

“文明之路”是超越文明隔阂、摒弃文明冲突、推动文明互鉴、实现文明交融与共存的和谐之路。它既是“一带一路”建设的社会基础，也是“一带一路”建设追求的目标。只有坚定地走向“文明之路”，更好地建设“文明之路”，才能推动“一带一路”更有生机和吸引力，推动公平、公正、合理的国际新秩序的建立。“文明之路”的构建不仅有助于推进中华民族的伟大复兴，而且有助于推进“一带一路”沿线国家的共同繁荣，更有助于构建人类命运共同体目标的实现。

“文明之路”的建设，是一条共建之路。“一带一路”沿线国家经济发展水平不一，社会文化风俗迥异。超越这些差异，需要深化人文交流。“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通”。人文交流是促进国家间交往的重要桥梁与纽带。通过加强人文交流，中国与“一带一路”沿线各国人民增进相互理解、相互尊重与相互信任，构建立体、互动的民心相通之桥。

人文交流的目的在于促进各国之间人民的情感交流与理性认知，从而达到彼此之间的文化认同。为实现将“一带一路”建成“文明之路”的目标，需要多措并举、多元互动来深化人文交流。

建立多层次的人文交流机制，为文明交流、文明互鉴进行顶层设计

迄今为止，中国已与一些国家建立了不同层次的人文交流机制，这些机制相互补充、相互促进，将进一步推动中国与“一带一路”沿线各国的文明交流与文明互鉴。

无论是双边还是多边的人文交流机制，都需要围绕文明交流与文明互鉴，按照机制化、品牌化和大众化思路，推动务实人文交流项目落地，为“一带一路”人文交流长效发展奠定制度化基础。

重点推动教育、旅游交流，为“文明之路”建设注入强大动力

教育是人文交流的重要载体，是培养人文素养、传承人文精神、传递人文情感和锻造人文力量的重要路径。应通过双向流动的教育交流，推动中国与“一带一路”沿线国家在教育领域的广泛交流。在留学领域，扩大互派留学生规模，真正实现双向流动。目前我国正在实施“丝绸之路”留学推进计划，并设立“丝绸之路”中国政府奖学金项目。

从教育交流的层次来看，目前中国与“一带一路”沿线国家的教育交流更多停留在高等教育的层面上，而其他层次的教育交流尚需要逐步完善与加强。随着中国企业“走出去”步伐的加快，“一带一路”沿线发展中国家迫切需要本土化的技能人才。加强中国与“一带一路”沿线国家的职业教育交流与合作也将成为未来教育交流的重要方向。

旅游交流是民间交流的主要渠道，也是人文交流的重要组成部分。它不仅是文明互鉴、文化交流和友谊播种的重要桥梁，而且是人员交流的主要载体。开展旅游交流与合作时，要发挥旅游业兼容性高、带动性强的特点，联合打造具有丝绸之路特色的旅游产品和遗产保护。通过互办旅游年活动，推广对方的旅游产品，介绍对方的旅游产业，增强中国与“一带一路”沿线人民对彼此旅游人文资源和自然资源的认知，增强对对方国家的认识和了解，增进人民之间的友谊与感情。

根据国家旅游局预测，“十三五”期间，中国将为“一带一路”沿线国家输送1.5亿人次中国游客和超过2000亿美元的旅游消费。同时，随着“丝绸之路旅游年”宣传主题的推广，“丝绸之路”旅游品牌效益将激发“一带一路”游客入境中国旅游的潜力。

充分发挥智库作用，构建政策沟通、文明对话与文明传播的平台

智库作为生产思想产品、搭建交流平台、培养咨政建言人才和引导社会舆论的重要载体，已成为世界各国开展政策沟通与文明对话的重要平台。

官方智库在政策沟通、战略对接方面扮演着重要角色。“一带一路”沿线各国都有各自的发展战略，比如俄罗斯的欧亚经济联盟、哈萨克斯坦的“光明之路”、土耳其的“中间走廊”、蒙古的“发展之路”、越南的“两廊一圈”、英国的“英格兰北方经济中心”、波兰的“琥珀之路”等。中国和沿线国家的官方智库可以通过二轨对话、深度调研、联合研究等路径，开展交流与合作，助推战略对接、优势互补。

社会智库以第三方身份，在建立文明对话等方面发挥着独特作用，是“文明之路”建设不可忽视的力量。社会智库可以利用灵活性、开放性、创新性、广泛性等特点，在“一带一路”沿线国家开展更多深入对话与研究，构建多层次的民心相通之桥。

此外，智库联盟和合作网络在为“一带一路”更好地落地务实成果、营造良好的国际舆论环境、提供高水平的智力支撑方面扮演着不可或缺的角色。

探索多层次、宽领域的人文合作，营造多元互动、百花齐放的人文交流局面

在文化交流领域，拓展海外中国文化中心，使以“一带一路”为主题的文化艺术节、博览会等常态化，促进文化贸易合作。在体育领域，开展针对性合作与交流。在卫生领域，维护全球卫生安全，支持全球卫生事业，推动合作创新，把“一带一路”建设成“健康丝绸之路”。同时，要加强各国议会、政党、民间组织往来，就将“一带一路”建成“文明之路”开展双边和多边沟通与合作，凝聚共识。此外，还要密切妇女、青年、残疾人等群体交流，通过建立对话交流平台，开展多种形式的务实培训，进行能力建设，促进包容性发展。要加强“一带一路”沿线国家的反腐合作，让“一带一路”成为廉洁之路。

总之，深化人文交流，关键要做好“民心相通”的软环境建设，为文明之路建设扫除各种障碍。我们需要在多层次、多领域的人文交流中促进文明交流、文明互鉴与文明共存。这种“多元包容”的文明之路可能是“曲折而缓慢”的，但也必定是“美好而长远”的。（作者单位：中国社科院中国特色社会主义理论体系研究中心）

本版编辑 赵登华 孙昌岳