迎接党的十九大特刊

从严治党

全面从严治党 永远在路上

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

治国必先治党、治党务必从严。

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以自我革命的勇气，解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力的问题，形成了反腐败斗争压倒性态势，党内政治生活气象更新，党的执政基础和群众基础更加巩固，为党和国家各项事业发展提供了坚强的政治保证。

狠抓反腐 扎紧制度之笼

2017年初，电视剧《人民的名义》一经开播，即取得了口碑与收视的“双飙升”。这部反腐大戏不仅在短时间内成为国内人近皆知的“现象级”巨制，而且引起海外华人和留学生的热议。催生《人民的名义》等反腐题材强势回归的动力，正是党的十八大以来我国强势开启的党风廉政建设和反腐败斗争。

抓作风、改作风，是党的十八大以来全面从严治党的重要突破口。2012年12月4日，中共中央政治局召开会议，审议中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。以作风建设为突破口，以上率下的全面从严治党大幕由此开启。

全面从严治党，关键是从严治吏。《关于防止干部“带病提拔”的意见》出台，与《党政领导干部选拔任用工作条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》等规定配套，制度笼子越扎越紧。

反腐无禁区，惩腐需重拳。党的十八大以来，周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣等一批高官严重违纪案件得到查处。截至2016年底，中央纪委共立案审查中管干部240人，处分223人，移送司法机关105人。“老虎”位置之高、数量之众，不断刷新世人认知。

针对群众诉病的“苍蝇式”腐败，基层反腐力度也在持续升温。2016年以来，县处级及以下干部和其他人员查处的数量总体呈增长趋势，体现了中央加大查处侵害群众利益的不正之风和腐败力度的决心。

党风政风的持续好转，也引领着民风的改善。月饼、粽子、大闸蟹等一度被“天价”异化的食品，重新成为百姓庆祝佳节的应景美味。“光盘行动”成为一种行动自觉，餐饮经营者也摒弃过去盲目追求“高大上”的弊病，实实在在做起百姓生意。

国家统计局调查显示，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度，从2013年的81%增长到2016年的92.9%。用数据和成效说话的反腐成绩单，兑现了“打铁还需自身硬”的庄严承诺。

在党风廉政建设和反腐败斗争中，党中央坚持有腐必反、有贪必肃，始终保持惩治腐败的高压态势，使不敢腐的目标初步实现，不能腐、不想腐的堤坝正在构筑，逐渐形成标本兼治的反腐倡廉制度体系。

把好关口 防止“带病提拔”

浙江杭州市萧山区某镇办公室主任李某没想到，因为自己思想不重视，个人有关事项报告中少报了一套农村小产权房，在作为副镇长考察人选时被查出，最终失去提拔资格。

坚决防止干部“带病提拔”，是贯彻全面从严治党、从严管理干部的重要举措。党的十八大以来，中央明确要求各级党组织履行主体责任，在干部选拔任用工作中发挥领导和把关作用。各地各部门细化、压实选拔任用工作责任，明确各级党委（党组）、组织部门、纪检监察机关及相关部门在选人用人上的责任，为防止干部“带病提拔”构筑起坚固防火墙。

2014年1月份，中组部印发《领导干部个人有关事项报告抽查核实办法（试行）》，在全国范围内正式启动领导干部个人有关事项报告抽查核实，并建立抽查核实机制。2015年，全面实行“凡提必核”，凡是拟提拔为副处级以上干部人选、后备干部人选以及转任重要岗位人选等，都要重点查核，并将随机抽查比例由3%至5%提高到10%。报告个人有关事项越来越严，抽查核实之弦绷得越来越紧，领导干部的戒惧意识、规矩意识明显增强，个人有关事项如实报告率显著提高。

为防止信息孤岛化、碎片化、闲置化，出现“这边提拔、那边查处”的现象，各地组织部门普遍建立了与巡视、纪检、审计、信访等部门的信息共享机制，全面掌握干部的动态情况。多地积极运用政绩数据、比较分析等方法，建立分析研判数据平台，通过横向、纵向的全景动态分析，研判干部是否存在“病症”。

“广角镜”“望远镜”“显微镜”等多种分析研判工具的综合运用，让“带病”干部原形毕露。选人用人环境日益风清气正，使一大批忠诚、干净、担当的好干部脱颖而出。

基层党建 巩固战斗堡垒

对于一个拥有450多万个基层党组织和8900多万名党员的世界第一大执政党而言，强基固本至关重要。党的十八大以来，全党上下抓基层强基础的氛围日益浓厚，基层党建工作越来越严、越来越实。

数据显示，2012年，全国入党申请人、入党积极分子、新党员比例为7:3:1；2016年，这一比例达到11:5:1。数据的前后变化，源自5年来各级党组织严把发展党员质量关，更加注重在生产工作一线、高知识群体中发展党员，坚持成熟一个发展一个，确保发展党员质量不断提高。

5年间，针对基层党组织存在的薄弱环节，各地各部门分类指导、分类推进，基层党建在各个领域不断进步。

——软弱涣散基层党组织得到持续整顿。各地普遍按照村不低于10%、社区不低于5%的比例，持续倒排整顿软弱涣散基层党组织，7.7万个村、社区党组织重新焕发活力。

——非公有制经济组织和社会组织党组织覆盖率得到提高。截至2016年底，非公有制企业、社会组织党组织覆盖率分别达到67.9%和58.9%，比2012年分别提高13.6个和23.9个百分点。

为解决基层党组织和党员队伍建设中存在的突出问题，各级党组织以学习教育为契机，聚焦薄弱环节，抓管理、强基础，着力补齐基层党建的“短板”。各地推动基层党组织和党员干部联系群众、服务群众，积极为群众办实事、做好事、解难事。群众普遍反映，“党员有了党员样子”“主动服务、帮助他人多了”，对党组织的信任度不断提升。

党的十八大以来，全面从严治党取得了历史性成绩，但我们不能因此盲目乐观。现实警示我们，全面从严治党依然任重道远，管党治党一刻也不能松懈。在新的历史起点上，要坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，让全面从严治党的思路举措更加科学、更加严密、更加有效，确保党员干部始终同人民想在一起、干在一起，引领承载着中国人民伟大梦想的航船就能破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

砥砺奋进的5年 全面从严治党

① 全面从严治党不仅带来了党风的变化，也有力推动着各地经济社会发展。在甘肃省定西市安定区李家堡镇黄金村，黄金村包村领导、李家堡镇党委副书记赵龙胜（右）与驻村干部马艳霞交流该村2016年脱贫达标情况。

② 贵州省仁怀市坛厂街道枇杷村党支部书记袁正凯在介绍枇杷村党员干部“亮身份去向牌”制度。

③ 福州大力整治群众身边的“微腐败”。图为福州市仓山区纪检干部在仓山镇先锋村向村务监督委员会成员石八妹（右一）了解农村“三资”管理使用情况。 新华社发

贵州：

从严治党破解基层“虚弱软”

案例

日前，贵州省纪委通报曝光一起责任追究案例。因玉屏县扶贫办发生严重腐败窝案，涉及党员干部11人，该县县委书记王俊铭和县委副书记、县长杨德振被组织约谈，分管扶贫开发工作的副县长罗宁受到党内警告处分及组织调整，扶贫办前后两任纪检组长柏先杰、吴本松分别受到党内严重警告和留党察看一年及行政降级处分。

2017年上半年，贵州全省有64个党组织、700名党员领导干部因落实管党治党责任不力受到责任追究，分别是2016年全年的5倍和2倍有余。

“有问责才有负责，不负责就要问责。”贵州省委常委、省纪委书记夏红民说，正风反腐必须坚持抓惩治和抓责任相统一，以违纪必查和失责必问的鲜明态度推动管党治党持续走向严紧硬。

今年以来，贵州省纪委在监督执纪过程中，发现基层仍然存在把履行管党治党责任当口号喊的现象，喊在嘴上、写在纸上，就是不落实到具体工作上。有的党委当“甩手掌柜”，全面从严治党主体责任“虚化”；有的职能部门只管发钱，不问钱怎么花，监管职责“软化”。

破解“虚弱软”，必须用好问责这个“撒手锏”。为此，贵州各级纪检监察机关坚决贯彻执行问责条例，以精准问责促履责担当。

今年7月27日，毕节市大方县纪委对东关乡龙泉村村委会主任陈亚勇涉嫌套取征地拆迁补偿款问题立案审查。第二天7月28日，陈亚勇问题经查属实。当天，县纪委给予陈亚勇开除党籍处分并将其违法线索和问题移送司法机关。此案从立案到处分，仅仅耗时2天，创下大方县纪委办案最快纪录。

黔西南州纪委则以“数据铁笼”“护民生、促脱贫”，利用大数据手段，构建针对“人、事、物”的数据铁笼分析体系，形成全过程、无死角的监督网络，倒逼行政权力部门履职尽责。今年来，全州民生监督组共发现问题4248个，办结3519个，立案820件，党政纪处分710人，问责30人。

“全面从严治党来不得温良恭俭让，问责就要不怕得罪人。”夏红民说，无论是党委、纪委还是职能部门，谁不落实责任就问责谁，该问到哪一级就问到哪一级，该通报曝光就通报曝光，绝不手软、绝不姑息。 文/白 丁