记者蹲点笔记⑩ ——来自湖南省郴州市安仁县的报告

经济日报·中国经济网记者 郭静原

砥砺奋进的5年 绿色发展 绿色生活

数说

5年来，湖南省安仁县累计投入水利建设资金15亿元，新增和恢复农田灌溉面积3万亩，修复灌溉面积8.5万亩，粮食播种面积稳定在70万亩以上，农业生产条件大幅改善。2016年，全县生产总值82.8亿元，较上年增长7.9%。其中，接待国内游客297.2万人次，实现旅游收入18.12亿元，较上年增长25.8%。通过建设稻田公园绿色产业，已有1300多位农民实现在家门口就业，年人均收入增长超过30%。

从“土里土气”到“土色土香”

湖南省郴州市最北端的安仁县作为传统农业大县，是湖南省主要的商品粮食基地。安仁县以绿色农业著称，却因工业基础薄弱，总是摆脱不了贫穷与落后的标签。

传统农业大县该如何利用农业、又跳出农业来做好绿色可持续发展这篇大文章？通过培育新的经济增长点；创新绿色生产方式与生活方式，“安仁样本”已做出示范。

改变就发生在2013年——全国首创、世界唯一的集农田保护、农业示范、农耕体验、科普教育、旅游观光、休闲娱乐于一体的稻田公园落户安仁，过去土里土气的田园散发出“土色土香”的魅力。

稻田公园俯拍图，两条由村道改建而成的沥青干道成“十”字形交叉贯穿于稻田之中。

生态建设促稻园景致升级

稻田公园被巧妙地建成一个巨型“田”字，成片规模化种植的农田错落有致，截至目前，稻田公园已接待游客超1000万人次

提起自家的农家乐生意，安仁县新丰村排山公社山庄老板樊遵华笑得合不拢嘴，“我这里一到节假日，从上午10点开始到晚上9点忙得根本没时间休息，高峰时连院子里加开的60桌席位都坐满了人”。

2008年，从农村信用社下岗后的樊遵华，筹措了20万元开起了农家乐，“当时，这条路上只有我的一间餐馆，平均一天下来盈利200多元，虽然挣得不多，但我挺满足的”。

这样的日子持续了5年多，直到新丰村稻田公园项目动工后，周边的农家乐生意开始风生水起。“现在，稻田公园已远近闻名，这条路上的农家乐也开始多了起来。”樊遵华算了算，去年一年，他家的餐饮收入已达30余万元。

稻田是怎么被打造成公园的？盛夏时节，记者走进稻田公园一探究竟：

远远望去，不久前刚完成播种的水稻田已长出嫩绿的秧苗，两条由村道改建而成的沥青干道成“十”字形交叉贯穿于稻田之中，川流不息的永乐江、排山河与美丽的熊峰山等山水环绕四周，稻田公园被巧妙地建成一个巨型“田”字，成片规模化种植的农田错落有致，不收费，也没有围栏，与青砖灰瓦的湘南民居相映成趣……

2014年3月份，借着安仁县第六届“中国·安仁赶分社（神农春分药王节）暨油菜花节”的“春风”，稻田公园正式开园，万亩油菜花成为稻田公园的“招牌菜”，村民们自制的烫皮、豆腐脑、土鸡汤等特色小吃也深受游客喜爱。

截至目前，稻田公园已接待游客超1000万人次。随着旅游业的发展，还带动全县农副产品销售收入逐年增加，为当地带来间接旅游收入超过5亿元。

整合开发促农田价值升级

在保持原有农村格局和农耕生产习惯的同时，赋予这片土地生态观光功能，使得在稻田公园中既可以开展农业生产，又能对接旅游休闲

从2013年初开工建设到2014年正式开园，并荣获“国家4A级景区”称号，稻田公园在一年时间里，走出了绿色发展的“安仁速度”。

在这里，渠道变风光带，村道变绿化带，田埂变景观带。稻田公园设计充分依托当地自然资源和现有地形，突出特殊基地环境下的巧妙设计，将园中的每一条沟、路、渠都打造成一道独特的风景；在不破坏基本农田的基础上，改善了农田的基础设施和当地农民的生活环境；在不影响工程本身功能的前提下，兼具美观性与观赏性，譬如使用生态草皮护坡、使用不同材质作为道路基质、使用废弃石料作为路面铺装等工艺都极为讲究，让人耳目一新。

“在保持原有农村格局和农耕生产习惯的同时，赋予这片土地生态观光功能，使得在稻田公园中既可以开展农业生产，又能对接旅游休闲。”安仁县委办主任雷题铭告诉记者，安仁县以土地综合整治为基础，积极开展农村土地流转工作，并整合农业、开发、水利等相关涉农资金3000多万元，推进项目工程顺利实施。

谁曾想到，昔日里稻田公园所在的田地曾因排水不畅，根本种不活油菜。“过去东一榔头、西一棒槌，部门各自为政，水利资金始终没有发挥出集聚效应和整体效益。”在雷题铭看来，安仁是个粮食生产大县，解决水情、水患是此次稻田公园项目建设的重头戏。为此，稻田公园的水利工程建设不走寻常路。2012年10月份，安仁在全省率先成立县级农田水利基础设施规划建设委员会，把稻田公园作为小型农田水利重点工程进行扶持，以项目整合水利资金，新修水渠20余条，总长逾1.6万米，形成较为完善的灌排工程体系，不仅农田旱涝问题得到根本解决，农业综合生产能力、抗御自然灾害能力也明显增强。

农田水利基础设施的改善带动了当地油菜花种植从无到有的突破。如今，稻田公园已建成园内5万亩、核心区1.6万余亩的连片农田，让当地老百姓乐享丰年。

绿色产业促农民收益升级

稻田公园建设围绕着水稻田做文章。修好路，解决排水灌溉，搞好卫生，建设好人文景观，打造“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的开放式田园

水稻田也是生态湿地和美景。稻田公园建设围绕着水稻田做文章，修好路，解决排水灌溉，搞好卫生，建设好人文景观。“不必大拆大建，不用推山填河，稻田公园依山水而生，恰恰是尊重自然规律的产物。”安仁县委书记李小军说。

世代耕种的稻田变成家门口的公园，作为革命老区的安仁县，如何让农民脱贫致富、让农耕文明焕发出崭新活力，成为最现实的问题。

为打开传统农业转型升级的新路子，安仁县以建立“院士工作站”为契机，着力提升现代农业的示范作用。2015年6月份，袁隆平院士及其科研团队与安仁县农技推广中心签订了《设立院士工作站合作协议》。

借力院士工作站平台，安仁县通过与袁隆平院士及团队联合开展超级稻亩产超千公斤的技术攻关合作，实现了水稻一季生产产量达到两季水稻产量的目标，并大幅节约农民的种田成本和劳动力成本，同时改稻田公园内“稻—稻—油”三熟制为“稻—油”两熟制的农田耕作模式，保障了油菜的正常生长时间，助推安仁县春季旅游和现代农业的发展。

据统计，双方于2015年开展的107亩技术攻关，平均亩产达到721.6公斤；2016年开展的101.6亩技术攻关，平均亩产达到801.25公斤。“稻田公园”牌大米还将于今年下半年投放市场。

不仅如此，依托现代庄园建设，安仁县立足旅游扶贫产业，为贫困户谋就业、谋福利。目前，全县共发展现代庄园23处，经营规模2.1万余亩，投资总额超过20亿元。其中以稻田公园为核心，集中连片建设了包含农事体验、餐饮住宿、休闲娱乐等为主的12个现代农庄，打造出郴州最大的现代农庄集群。如今，已有1300多位农民在家门口就业，年人均收入增长超过30%。

“稻田公园是一种模式，我们同样可以参照这种模式，围绕绿色发展和生态立县要求，集中打造特色文化旅游景观，实现文农、文旅和农旅的有机结合。”李小军说。

传统农业文明伴随着现代农业发展理念焕发出勃勃生机。作为“神农故郡、南国药都”，近年来，安仁在着力建设山水田园生态县城的同时，打造以中药材产业为代表的9大农业支柱产业，并加快补足工业短板、因地制宜进行招商引资和产业园区建设，多管齐下促进经济社会发展和百姓致富。

绿色人物

瓜

驱车不到20分钟，从湖南省郴州市安仁县稻田公园前往山塘村只要6公里路程。在山塘村，不但每个季节能尝到新鲜的水果，还能欣赏到盛开的鲜花。这一切还要从10年前村支部书记龙下丕的一场乌梅种植“革命”说起。

2006年的初夏，龙下丕在郴州市临武县吃了一次酸甜可口并旺销的乌梅后，开始思考：我们村是不是也能把这乌梅种起来？

在询问过乌梅的种植要求后，龙下丕回到家乡便带头组建乌梅种植基地。多年来习惯了水稻种植的山塘村村民都担心不懂技术，种不好会赔钱。“村里的农产品科技含量低，传统农业种植仅能维持农户们的生活温饱。”龙下丕坚信，山塘村的改变势在必行。他一批又一批地带着村干部和有意向种水果的村民出去考察，实地学习临县的乌梅种植经验，多方了解乌梅的整体销售情况……

功夫不负有心人，终于在2006年的冬天，10名农户自愿以每人2万元入股购买果苗和肥料，并从村合作社承包了200亩土地用于乌梅基地建设。从那时起，山塘村的第一批乌梅果苗种起来了。

乌梅基地的建成让山塘村的村民坚定了发展水果产业的决心。龙下丕又开始思考如何将村里的水果产业做得更有特色、更具规模？2007年，他找到中南林业科技大学的专家，要将山塘村打造成生态观光果园。

2008年底，《安仁县山塘生态观光果园总体规划设计》出炉，计划3年至5年内在湘南地区建立集果品生产、生态种养、休闲旅游、观光体验等于一体的现代农业生态观光果园。

为了让家家户户都能种果树增收，龙下丕又找到当时返乡创业的村民邓技平，联合邓技平牵头的四季果业有限公司创新推行“一户一产业”模式，鼓励每家每户种植一种水果，并提供技术指导、资金扶持和就业岗位。

如今，山塘村已投资1000万元实现超过1000亩四季果园建设，分乌梅、草莓、蓝莓等10余个种植区，正在建设的200亩“花海观花”项目将于今年下半年正式开放。从稻田公园欣赏完湿地公园美景，再到山塘村感受美丽乡村活力的旅游路线广受游客欢迎，山塘村每年吸引前来采摘的游客多达10万人次。

“环境好了，生活质量高了，城里人想吃水果就开车来，我们根本不愁销路。生态观光农业让山塘村村民实实在在富起来了。”龙下丕说。

片场

稻田公园项目工程第二期建设的1000余亩荷塘。

农民在稻田公园里耕作。

稻田公园里的每一条沟、路、渠，都是一道独特的风景。

本版照片均由本报记者 郭静原摄

专家访谈

充分发挥土地整治1+N作用

——访国土资源部土地整治中心主任范树印

记者：您如何评价湖南省安仁县稻田公园建设在土地综合整治方面取得的成效？

范树印：安仁县稻田公园是按“土地整治+”理念，推动土地整治服务农村发展和农业供给侧结构性改革的成功案例。

一方面，当地政府在规划之初就主动发挥土地综合整治的平台作用，按照“土地整治+生态建设”“土地整治+旅游开发”等理念统筹规划，针对性地建设兼具生产、生态和美观功能的各项生产生活设施，土地综合整治为稻田公园项目实施打下了良好的物质基础。

另一方面，稻田公园充分发挥土地整治多功能优势，挖掘土地的复合价值，改善了农村生产和生活条件，彰显了土地整治的1+N成效。政府搭台，市场唱戏，建成的集中连片水田不仅是生产粮食的耕地，也是重要的生态湿地景观，还是农业示范、农耕体验、旅游观光等各项市场经营活动的重要载体。

记者：近年来，土地整治从最初单纯的为了土地整治而整治，到如今创新提出“土地整治+”理念，它的重大意义和要求是什么？

范树印：“十二五”时期，全国建成高标准农田4.03亿亩，60%是通过土地整治完成的，1亿多农民得到实惠。通过土地整治补齐了农业生产基础设施短板，改善了农业生产条件，提高了粮食综合生产能力，支撑了国家藏粮于地战略的落地；各地也纷纷结合高标准农田建设任务的开展，着力改善农村生态环境和生活条件，助力美丽乡村建设。

今年的《政府工作报告》中提出“推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能”“推进土地整治，大力实施中低产田改造”……这些要求是新常态下立足问题导向的重大适应性调整。我们要从国家战略的高度来认识、谋划和推动土地整治，按照“土地整治+”的理念，发挥土地整治的平台作用，主动对接经济社会发展需求，更好地服务于农业供给侧结构性改革，培育农业农村发展新动能。

记者：我国“土地整治+”模式未来将如何发展？

范树印：“土地整治+”是土地整治发展的高级形态，需要整合各方力量，打通阻碍城乡各类要素有序流动的壁垒，建立形成多方集聚的“土地整治+”生态圈，塑造全新的土地整治格局。

一是要以地方经济发展目标和需要解决的问题为导向开展工作。坚持土地综合整治与产业提档升级相融合，实现城乡生活等值化发展。土地整治要主动服务于社会经济发展目标和经营管理要求，统筹谋划产业发展、土地整治规划设计、土地整治工程建设、土地利用组织和后期管护，提高土地整治服务的针对性。

二是要从战略高度认识土地整治的多功能定位，彰显土地整治1+N效应。要把建设高标准农田与土地整治项目区域的生态景观、村落文化等资源的开发、保护有机结合，在促进现代农业发展和新型城镇化建设的同时，引入文化、教育、休闲、观光等多元要素，培育多种产业融合发展的共生新业态，打造富有区域特色的经济新增长点，促进农业生产方式转型发展。

三是要创新多样化的土地整治实施模式。要充分调动各方参与土地整治的积极性，加强相关部门间的协同配合；充分发挥市场作用，以财政资金做好引领和示范，调动社会资本积极参与土地整治；充分发挥公众参与的作用，让老百姓成为土地整治的参与者和受益者，在土地整治过程中切实维护人民群众的权益。

本版编辑 向 萌