

广东东莞探索建立对口帮扶与援建地区劳务协作长效机制——

## 贫困户有了新家园

本报记者 郑杨 通讯员 赵宏杰

脱贫攻坚在行动

新疆生产建设兵团第三师图木舒克市与云南省昭通市,同为广东东莞对口援建、帮扶地区。他们将援建与帮扶成功地结合在一起,促成两地建立起劳务协作长效机制。一方面,以贫困地区家庭整体迁移来解决当地脱贫问题;另一方面,为解决南疆人口集聚和调整人口结构问题探索出新路径

6月12日上午,新疆生产建设兵团第三师图木舒克市(下称“三师图市”)草湖镇东纯兴纺织车间,来自云南省昭通市彝良县的新员工谢笃义夫妻正在老员工的带领下,认真参加上岗前的培训。

谢笃义告诉记者,自己从未见过现代化程度如此高的工厂,更没想到印象中荒凉的南疆竟是绿树成荫。

今年5月份,广东援疆前方指挥部派员前往云南省昭通市深入开展劳务协作对接,并促成与昭通市彝良县签订劳务协作框架协议,建立起两地劳务协作长效机制。

谢笃义夫妻正是这一背景下首批来到三师图市就业的员工。

刚来3天,谢笃义便决定在此“扎根”。除了一系列的优惠政策,夫妻俩在草湖镇内企业连续工作共满18年,便可获赠现在居住的住房,办理产权过户手续。

这是谢笃义眼里“去哪儿也找不到的好事”。

## 援建地区“联姻”了

三师图市与云南省昭通市,同为广东东莞对口援建、帮扶地区。

今年3月初,东莞援疆工作队队长宁康以新疆图木舒克市副市长身份,带领工作小组赴昭通市辖县、乡调研考察当地人力资源供求情况,提出探索以贫困地区家庭整体迁移来解决当地脱贫问题,同时提供解决南疆人口集聚和调整人口结构的新思路。

昭通,是全国3个贫困人口超过100万的地级市之一,帮扶贫困人口转移就业和脱贫的任务繁重。数据显示,昭通市常住人口中青壮年劳动力达300万人,富余劳动力190万人以上。

另一方面,东莞对口援建的三师图市近年来产业发展日新月异,二三产业发展基础雄厚,特别是广东省在此重点打造的纺织服装产业基地——草湖产业园,拥有很大的就业空间。

“在那遥远的地方,有位好姑娘,人们走过她的帐房,都要回头留恋地张望……”一首《在那遥远的地方》唱响大江南北,歌声里的金银滩草原就坐落在青海省海晏县境内。这片美丽的土地集高原地区、西部地区和贫困地区于一身,贫困程度深、覆盖面广、脱贫难度大。发展扶贫产业,成为海晏打赢脱贫攻坚战的关键。

日前,农业部在青海西宁市召开产业扶贫暨农业援青现场观摩会,农业部副部长余欣荣在会上说,相较于其他地区,深度贫困地区农业产业发展水平更为滞后,产业带贫能力更加薄弱,是产业扶贫“短板中的短板、硬仗中的硬仗”。因此,深度贫困地区要因地制宜发展特色产业,提高贫困人口的自我发展能力,保障脱贫效果的可持续性。

海晏县青海湖乡塔列村草场富足,家家户有牛羊,但村里人祖祖辈辈单打独斗,养殖粗放,难见效益。为此,海晏县在塔列村成立塔列生态畜牧业合作社,创新合作社经营体制机制,动员村民将草场、耕地、牲畜等生产资料入股合作社,整合全村

山东莱西:

## 量身定制脱贫方案

本报记者 刘成 通讯员 侯义凤

山东省莱西市打出扶贫“组合拳”,通过实施“六步识别法、七步退出法、十种脱贫方式”,2016年实现建档立卡贫困户4891户、9425人脱贫。当地对刚脱贫的贫困户不仅“扶上马”,还“送一程”,通过培育壮大主导产业、组建果蔬合作社等举措,倡导贫困户抱团发展,提高贫困户的自我发展能力和经济薄弱镇的综合实力

如此一来,三师图市和云南昭通双方合作便有了共赢基础。昭通市承诺保障迁移人口在当地的土地权属和权益,减少搬迁户的后顾之忧。

达成共识后,通过摸底调研和宣传,双方确定以高寒地区的彝良县树林村和芥山镇为试点,在近期内实现部分人口的迁移。

“推动外地劳动力向三师图市就业转移和落户,进一步优化当地人口结构,是今年东莞援疆的一项重点工作。”广东援疆前方指挥部副总指挥王再华说。

王再华介绍,建立三师图市与昭通市彝良县劳务合作长效机制,推动彝良县富余劳动力向草湖镇转移就业,不仅解决草湖镇当地劳动力紧缺问题,推动东莞对三师图市产业援疆项目健康发展,还使昭通市彝良县贫困户通过人口转移就业增收。

## “夫妻职工”享11项优惠

今年5月11日,三师图市41团、昭通市彝良县政府、广东援疆前指驻师市工作队、广东省驻昭通的第五扶贫协作工作组共同签订了《新疆生产建设兵团第三师图木舒克市41团和昭通市彝良县人民政府劳务协作(人口转移)框架协议》。

宁康在签约仪式上作出承诺,三师图市将积极接收和安排彝良县转移人口到41团草湖镇相关企业就业,妥善解决好食宿等基本生活保障,并不折不扣落实好吸收劳动力就业和落户的各项优惠政策,努力为转移人口提供良好的生产生活条件,使他们在当地稳定就业、安定生活。

事实上,很多贫困地区的劳动力不愿远赴他乡工作,除了“故土难离”的心情,更多的是因为家人、孩子的牵绊。而三师图市与昭通市彝良县此次建立的劳务协作机制,核心就是针对“夫妻职工”家庭,解除他们与家人分离的后顾之忧。

翻开《第三师图木舒克市四十一团草

青海海晏:

## 因地制宜发展特色产业

本报记者 李华林

草场2.88万亩、耕地4726亩和牲畜4800头,入股总资产达601.8万元。

“养殖、种植由合作社统一经营,村民变股民,享有保底收益和分红。”合作社理事长李发德说,2016年,合作社收入达297.5万元,入社社员人均收入1.7万元。“经济效益明显提高了,还解放了劳动力,前年村里有贫困户32户71人,现在只有3户9人。今年就可实现整村脱贫喽。”

产业扶贫,关键要带着贫困户干,增强他们的持续增收能力,从“输血”式扶贫转变为“造血”式扶贫。海晏县县长苏东曲说,海晏县创新体制机制,想方设法把贫困户“粘”在扶贫产业链上,提升其脱贫致富



广东东莞援疆干部、图木舒克市副市长宁康(左一)带领来自云南昭通的新员工在草湖镇生产企业的车间熟悉情况。本报记者 郑杨摄

湖镇产业园与昭通市招工对接试点方案》,记者看到,为鼓励新招录的“夫妻职工”在草湖镇落户,方案中给出了11项优惠政策,包括安置补贴、住房保障、培训补贴、收入保障等。

诸多优惠政策中,安置补贴一项引人注目。根据政策,新职工夫妻与在草湖镇登记注册的企业正式签订1年及以上劳动合同,且工作满6个月,便可领取每人每月800元安置补贴,最长可领取1年;新职工夫妻在工作期间均办理入户的,自入户口月起安置补贴提高至每人每月1000元,安置补贴最长可连续领取7年。

更具诱惑力的是,夫妻双方双方在草湖镇内的企业连续工作年限相加满18年并继续工作的,赠送现居住住房一套,并办理产权过户手续。在子女入学方面,凡是户口迁入41团草湖镇的新职工子女,可享受15年的免费教育,适龄学生可插班就读公办学校。

## 克服难扎根南疆

6月9日晚上,在宁康的带领下,包括谢笃义在内的云南昭通首批新职工抵达草湖镇。第二天一早,他们便前往东纯兴纺织厂。

“真的没有想到!副市长亲自到云南接我们来南疆工作。”谢笃义说。

谢笃义家住位于昭通市彝良县角奎镇,兄弟3人住的是十几年前的旧房子。“我们那里是高寒地区,靠几亩地是养不活人的,搞不好连媳妇都要不到。”谢笃义告诉记者。

几年前,谢笃义也曾到沿海一带打工,但没有什么技术,收入并不稳定。这一次,通过在彝良县城工作的表姐介绍,决定来新疆看一看。

车间的现代化程度和食宿方面的贴心安排也让谢笃义一行人颇为感慨。“还没有上班就可以住上这么漂亮的房子,而且家具、家电、生活必需品样样俱全,拎包就可以入住了。”谢笃义和新婚妻子王建芬笑容满面。稍稳定下来,谢笃义便通过微信朋友圈,向亲友分享了喜悦的心情和草湖的美景,“印象中南疆就是荒漠戈壁,来到这里才发现像世外桃源一样,绿树成荫”。

“去哪也找不到这样的好事!”谢笃义说,“以前出外打工找不到工作时,晚上都不知道睡哪里。这里尽管才来3天,我们就决定留下来,克服一切困难在这里扎根,将来孩子出生了,还可以享受15年的免费教育”。

“驻村一年多,最开心的就是自己帮扶的贫困户建了新房子,贫困户的孩子也顺利从大学毕业,找到了工作。”广西河池银监分局干部、金城江区六圩镇下爱村第一书记高宏高兴地说。预计今年底,下爱村将彻底摘掉“穷帽”。

为帮助下爱村尽快脱贫,河池银监分局先后在2012年至2017年选派三任优秀干部任驻村第一书记,分别组织22名干部与191名贫困户结对帮扶。通过探索金融政策进村、金融知识进村、金融人才进村等帮扶模式,实现可“金融促产,产业兴村”的目标。

下爱村有10个村民小组、6个自然屯,主要经济来源以劳务输出为主。经过精准识别的贫困户共计95户339人。高宏驻村后,先摸实情,和村委干部多方沟通交流,掌握村里实际情况;后做规划,根据致贫原因因户施策,细分为扶持生产脱贫、转移就业脱贫、教育资助脱贫、医疗救助脱贫、低保政策脱贫等方式,为下爱村制定了全面脱贫攻坚的新举措。

要脱贫致富,就要有产业支撑。金城江区政府和银监分局帮扶贫困户发展种养业。按贫困户需求,每户发放100只鸡苗,扶持养殖业发展;按家庭劳动力数量,鼓励每户种植1亩至2亩山野葡萄,并由水果局提供技术支持。针对移民搬迁的3个自然屯,在原有30亩核桃种植地基础上,鼓励贫困户再扩展80亩核桃种植,形成核桃产业基地。种植核桃的贫困户每亩补贴1500元,每颗核桃苗补贴5元护理费,这样既起到生态保护作用,又增加了贫困户的收入。

“去年,95户贫困户从银行获取了5万元小额贷款,除了2户自己生产发展,其余93户通过入股企业,每年有4000元的分红。”高宏说。

在厚厚一沓贫困户脱贫摘帽“双认定”验收表上,记者看到这样的记录:下爱村长洞屯村民韦桂而,有收入来源,有住房保障,有基本医疗保障,有义务教育保障,有路通村屯,有饮用水,有电视,有电视,家庭人均年收入5800元,认定为贫困户,跟踪观察1年。高宏告诉记者,这是2016年48户脱贫贫困户的验收表,已经上报区扶贫开发领导小组审定。

下爱村村主任方文定告诉记者:“多亏了政府和银监分局的扶贫政策,第一书记来村里后,在精准识别、帮扶上下了很大功夫。去年,这48户176人彻底脱贫。”

## 大连与六盘水携手促脱贫

本报讯 记者苏大鸣、通讯员姜学魁报道:近日,辽宁大连与贵州六盘水签署对口帮扶合作框架协议,进一步完善对口帮扶机制,创新合作方式,在产业发展、特色农产品开发、人才教育医疗合作、劳务输出等方面拓宽合作领域,携手打赢脱贫攻坚战。

六盘水市代表团来到大连旅顺口区的韩伟集团、大连斯夫特珍贵药材种植公司、白玉山景区和大连医科大学,详细了解旅顺经济社会发展情况。六盘水市委书记周荣表示,旅顺口区高度重视对口帮扶工作,多年来对六盘水进行了无私的援助,希望通过考察促进双方今后的多方面合作,共同推进两地的发展。

大连旅顺口区委书记衣庆焘表示,旅顺口区将坚持对口帮扶方式由“输血”向“造血”式转变,未来还将进一步加大工作力度,尽责、尽心、尽力地做好对口帮扶工作,实现双方的互利共赢、共同发展。

自1996年辽宁省大连市对口帮扶贵州省六盘水市以来,大连旅顺口区与六盘水市结下深厚友谊,双方在资金支持、产业合作、劳务协作、人才支援等方面进行了广泛合作。

## “致富果”带来新希望



2014年,贵州黔西县钟山镇香山社区采取“村支部+合作社+贫困户”的形式,带领贫困户种植猕猴桃800亩。经过3年的精心管理,每亩产量近4000斤,按每斤市场价格5元计算,可为贫困户带来收入1000万元以上。图为钟山镇干部为猕猴桃种植户讲解水果管理技术。

周训超摄

进行翻新,今年村里又给他送来8只羊,准备了600余斤羊饲料,让他通过养羊过上好日子。日子有了盼头,老仇心里的愁云散了,脸上也有了笑容,见人就夸扶贫干部好。

贫困人口脱贫见成效,贫困薄弱村庄也要有新变化。马连庄镇岚桑村是库区移民整体搬迁村,也是省级贫困村。两年前,村里来了位第一书记,长期住在村里,挨家挨户摸实情、问困难,与镇村干部、村民一起合计脱贫办法。通过多处争取帮扶资金,硬化村道路、田间路、修砌排水沟、粉刷村庄、建文化广场、栽植各类绿化苗木,岚桑村发生了巨大的变化。村民徐大爷说:“现在哪还有贫困村的影子,村庄美了,乘凉都愿意跑到街上来。”

岚桑村还打造了甜瓜产业园区,对现有的380多亩甜瓜大棚进行升级,并成立青岛魅鑫果蔬合作社,让瓜农抱团发展。

记者了解到,莱西市共识别确定省定贫困村35个、经济薄弱村58个,已有20个贫困村、经济薄弱村在去年成功脱贫。此外,通过抓好特色建设、培育壮大主导产业、完善基础设施配套等举措,日庄镇、马连庄镇、河头店镇、院上镇4个经济薄弱镇的综合实力将全面提升。

法,实现贫困户进入与退出的精准与严实。在帮扶过程中,按照“一户一案、精准帮扶”的原则,为每个贫困户确定一名帮扶责任人,精准摸清贫困户致贫原因,区分有劳动能力、无劳动能力,因户制宜、量身定制脱贫方案,精准施策,真正扶在点上、帮在根上,提高了扶贫成效。当地推广十种脱贫方式,包括产业、就业、园区、旅游、金融、医疗、教育、包联等10个方面,这是莱西打出的脱贫“组合拳”。有5000多名贫困人员通过发展特色种养及小作坊等实现脱贫。

脱贫不是目标,莱西市对贫困户不仅“扶上马”,还要“送一程”。

日庄镇车格庄村的老仇近70岁,常年有病,妻子有些智障,日子过得很艰难。去年,车格庄村第一书记用争取来的扶贫资金和村“两委”成员将老仇的房子