

启动创建全国文明城市和国家卫生城市两年来,海口从“面子”到“里子”发生了深刻变化——

# “内外兼修”新海口

经济日报·中国经济网记者 何伟

7月14日,全国爱国卫生运动委员会正式命名海口为“国家卫生城市”,从2015年7月31日海口启动创建全国文明城市和国家卫生城市算起,不到两年。

## 外修颜值

海口的变化,是从看得见的美丽开始的。这座海滨城市有一条母亲河,叫作美舍河。这条带着“美”字的河成为城市的美丽符号。河道旁的水泥护坡不见了,露出了原始红色土壤,岸边栽种了绿草红树;水中的杂物不见了,取而代之的是苦草、狐尾藻等水生植物;鱼儿回来了,甚至多年不见的小白鹭、棕背伯劳、白头鹤也飞来了。

海口是一座年轻的城市。在过去的快速发展中,城市建设取得了很大成绩,也曾留下一些缺陷。美舍河曾是城市生态的“负资产”,河道污染得发黑发臭,市民休闲娱乐都找不到一个好去处。变化从今年开始,越来越明显,美舍河真的“美”起来了。

美舍河的“美”由综合治理而来。“我们围绕‘生态修复’‘服务民生’理念,将水体治理融入生态修复,以水体治理惠及民生,用生态修复进一步激活城市的发展动能,提升城市的颜值和价值。”海口市委常委、

常务副市长顾刚告诉记者。

在美舍河凤翔段治理中,海口市整合资源,打造美舍河凤翔湿地公园,利用生物技术提高美舍河河水水质,也为海口市琼山区建起了一座优美的公园。记者在美舍河凤翔湿地公园看到,三级湿地梯田过滤系统建设完毕,梯田内种植了诸如睡莲、再力花、花叶芦竹等水生植物。“污水流入一级梯田,在流经三层湿地台地后,流出的水流已经明显变得清澈,经过这些生物技术处理,美舍河的水质得到了明显提升。”海口市治水办综合组组长王亚琴说。

创建全国文明城市和国家卫生城市,是海口这两年提出的目标。“双创”开展两年来,城市正在从“面子”到“里子”发生着深刻变化。变化体现在家家户户门前。

他们在“双创”活动中提出了“门前三包”、环境卫生、水域环境等18项专项整治。尽管个个都是“硬骨头”,但海口市在每个地方都舍得下力气。

海口地处南方,一年四季雨水多。农贸市场“行路难”是一个多年的老问题。“以前买菜都没下脚的地方,污水横流、垃圾满地。”家住海口市龙舌坡农贸市场附近的符春莺告诉记者,现在,海口市民很多人都是穿着皮鞋去买菜了。从雨靴到皮鞋,人们脚下的变化见证了市容市貌的变化。

截至目前,海口市全面完成42家农贸市场的升级改造,全部配备保洁员;落实“门前三包”主体责任单位(业主)4.2万家,取缔各类占道疏导点和马路市场181个;全市配备农村保洁人员1829人,保洁覆盖率达到100%,建立“户分类—村收集—镇转运—市处理”农村生活垃圾收运体系,惠及农村人口60多万人;改造小巷2434条,改造老旧市政主干道51条,打通“断头路”64条……

## 内修气质

海口扮靓城市的同时,也在坚守着文化的脉络。骑楼老街是海口的名片和“文化扉页”。

骑楼老街是首批十大“中国历史文化名街”,随处可见到古朴的廊柱、露台、窗楣、浮雕,带给人们优雅的古韵和艺术的美感。2010年8月,海口骑楼建筑历史文化街区保护与综合整治工程启动,总投资5.5亿元,工程启动范围总面积约13.37公顷,搜集了1000多个木雕实体样本,并从中遴选出最具地方特色的图案,应用到骑楼的门楣、栏板、山墙、窗套和立面等部位。改造工程持续4年多,于2015年1月结束。

文明风气擦亮了海口的城市底色,让这座城市有了更深层次的美。海口文化建设写在“扉页”上,也体现在惠民举措中。他们把城市文化建设摆在重要位置,立足文化惠民,改善文化民生,提升城市人文魅力,增强文化自信,丰富市民群众文化生活。海口的文化建设成效正由市民文明素质的提高不断展现出来。

老陶义工社社员李燕红参加义工活动以来,很有感触。她说:“志愿参加指挥交通、捡拾垃圾一段时间后,我发现人们变得自觉了,很多人会轻声地说声‘谢谢’‘对不起’,海口市民的素质提高了。”

2015年12月31日,海口万绿园举办了一场5万多人参加、时间长3个半小时的跨年演唱会。演出结束后,竟然没留下一点垃圾;2016年超强台风“莎莉嘉”过后,市民群众纷纷走上街头开展道路清扫清障,灾后一天全市生产生活迅速恢复,整座城市干净有序。“双创”以来,海口市开展了“小手拉大手”、文明卫生签订单位和个人评选等系列活动。近两年,这座城市评选出道德模范129名,海口好人345名,美德少年101名。

“这里不仅有优美的自然风光,还有整洁的卫生环境,良好的社会秩序,我们越来越幸福了。”海口市民钟勤说。



江苏省淮安市盐矿资源丰富,目前探明的地下岩盐资源1300亿吨,储量位居全国之首。江苏井神盐业股份有限公司是淮安盐化工行业的龙头企业,年开采盐矿资源894万吨,盐化工产品年产量600余万吨,连续多年入选全国制盐行业十强企业。近年来,江苏井神盐业股份有限公司积极运用减税杠杆撬动绿色制造动能,走出了资源综合利用新路。

在井神盐业第一分公司,税务主管胡桂东详细介绍了资源税改革一年来发生的积极变化:“公司缴纳的盐资源税有液体盐、盐和元明粉3种,资源税改革前的税率分别是2元/吨、10元/吨和3元/吨,改革后的税率全部是3%。从去年7月到今年6月,共计缴纳资源税1816.25万元,如果按以前从量计征方法征税,应该缴纳资源税3271.03万元,实际减轻税负1454.78万元。”

资源税改革减下来的资金,全部投入到了技术创新和资源循环利用上。去年,公司自主研发了“井下循环制碱工艺”,在国内首创纯碱、氯化钙以及井矿盐联合生产的新型循环生产模式,解决了纯碱生产中废液、废渣处理以及盐井溶腔安全隐患等重大技术难题,荣获中国轻工业联合会科技进步一等奖。2016年,公司申报的“120万吨/年全卤制碱绿色制造项目”,通过了国家工业和信息化部绿色制造系统集成项目的审批立项,该示范项目的建设将形成纯碱领域绿色制造的系统化集成模式,对我国制碱行业产生深远影响。

由于持续的高温天气造成重碱水分发生变化,直接影响了纯碱烧成率及吨碱汽耗。井神公司淮安碱厂的技术小组正在对重碱车间的带滤机运行效果进行数据检测,通过调整氨盐比、控制洗水量等处置措施有效降低重碱水分,保证了生产稳定和能耗降低。

各种技术难题的顺利解决得益于井神盐业拥有淮安市唯一的国家级企业技术中心和一支不断在关键技术取得突破的技术团队。公司副总戴家启在谈到企业的创新成果时如数家珍:“这几年,我们通过技术创新掌握了一批拥有自主知识产权的核心技术,形成了技术创新和人才集聚的高地。2013年和2016年,公司连续两次被认定为国家高新技术企业。近3年来,我们通过研发新产品、新技术、新工艺加计扣除研发费用212.53万元、减征高新技术企业所得税1326.77万元,收到了实实在在的减税红利,使我们开展技术创新、推动绿色制造更有信心。”

江苏省淮安市淮安地政局局长丁宏表示:“在企业爬坡过坎过程中,税务部门要像精准扶贫那样与企业心手相牵、共渡难关,把减税落到实处,把服务做到最优。”今年,淮安地政局先后4次在井神盐业组织召开“研发费用加计扣除”政策落实研讨会,从节能节水环保设备的减免政策及实务操作、加计扣除项目研发费用归集以及企业如何应对加计扣除风险等方面为企业出招献策。

本报记者 梁剑箫

通讯员 杨超

神华准能集团把昔日的荒坡秃岭改造成植被覆盖、草木茂盛的人工生态区——

# 黑色煤海造绿洲



走进神华准能集团位于内蒙古鄂尔多斯市准格尔旗的黑岱沟露天煤矿西排土场种植基地,长势喜人的庄稼映入眼帘,一望无际的原野披上了绿装,郁郁葱葱。

眼前的这一幕,让人很难想象,这里曾经沟壑纵横,原地表植被覆盖度不足25%,水土流失严重,而且每年为国家的经济建设贡献着几千万吨的煤炭。

露天采煤,对植被和环境的影响是不可避免的。不过,神华准能集团在30多年来的生产建设中,却让这片沟壑纵横的土地变成了万亩绿原,使“绿色矿区”成了神华准能集团的“金字招牌”。这一巨变的背后,究竟发生了什么?

## 保持住水土最关键

黑岱沟露天煤矿在建设用地区域自然水流出出口修建坝体工程,并通过布设拦洪坝、拦渣坝等防止水土流失

神华准能集团拥有年生产能力6900万吨的黑岱沟露天煤矿和哈尔乌素露天煤矿,这也是全国规模最大的两个露天煤矿。

结合准格尔地区煤炭赋存条件,神华准能集团设计了环环相扣的生产工艺,形成了从地表黄土、中部岩层、下部煤炭3道工艺接力完成的剥离采掘链条。

露天煤矿开采具有剥离成本低、能耗低、效率高等优点。不过,在开采中需要剥离煤层上覆的岩石及覆盖物,占用土地多,容易导致原生地地形地貌被破坏,原生土体结构被扰动,生态环境的保护功能大大降低,加剧了生态环境的恶化。

“矿区的生态环境治理,首先必须解决好水土流失问题。”神华准能集团董事长杨汉宏说,公司从建设之初就坚持“生态环境保护与煤田开发并重”的方针,全面落实开发与生态保护、水土保持“三同时”原则,为保护矿区生态环境,建设绿色矿区,促进矿区又好又快发展进行了积极探索。

在黑岱沟露天煤矿,神华准能集团党委副书记秦泰介绍,黑岱沟露天煤矿充分应用小流域综合治理的经验,将整个露天矿作为一个整体,在建设用地区域自然水流出出口修建坝体工程,使矿区形成一个相对封闭的系统,矿区范围内的水体不会流向外界。

记者了解到,神华准能集团在黑岱沟矿区周边的上游布设了以拦泥蓄水防洪、保障矿区生产建设安全为目的的拦洪坝,下游布设了拦截拦沙为主要目的的拦渣坝,目的是避免流失水土,淤塞河道。在生产作业现场,则根据采掘、排土的进程,按照排土场的排弃工艺和排弃时序,排土前在排土场底部沟道内逐级修建临时性土坝,有效拦截上游来水对下游排弃物的冲刷,防止排土场在主体结构过程中的水土流失。

目前,黑岱沟露天矿上游已修建拦洪



神华准能集团位于内蒙古鄂尔多斯市准格尔旗的复垦区绿化鸟瞰图。(资料图片)

坝20座,下游修建拦渣坝10座,在北排土场、东排土场、西排土场共修建临时性拦水坝16座。

经过治理,黑岱沟矿区范围内的水土流失基本上得到了治理。黑岱沟矿区水土流失控制程度达90%以上,水蚀模数已由原始地貌的1.3万吨/平方公里·年降至目前的1500吨/平方公里·年。

## 造出一片绿洲来

生态重建物种选择及植被优化配置模式技术管理是复垦工作的重点。课题组筛选出的适宜当地生长的植物已增加60余种

“让水土保持住,这是第一步。更重要的是,必须在黑色的煤海上造出一片绿洲来,让复垦区展现出勃勃生机。”杨汉宏坚定地说。

为了实现这一目标,黑岱沟煤矿在排弃剥离物时,根据有利于复垦种植和防止水土流失的要求,注重合理安排“一体化工艺”排弃方式,形成“表土采集堆存—岩石排弃压实—表土覆盖—土地平整—土地生态复垦”的科学作业流程,保证排土场的地质结构及景观与周围未开采地区协调一致,减少水土流失,满足植被复垦要求。同时,对坡面采用挖鱼鳞坑、水平沟等,并种植沙棘等耐旱固土较强的灌木进行固土。

杨汉宏说,过去两个矿区所处的地方到处是“鸡爪子山”,沟壑纵横,想找块平原都很难。经过土地平整和固土绿化,地貌发生了根本性的改变,也为煤海变绿洲打下了坚实的基础。

生态重建物种选择及植被优化配置模式技术管理是复垦工作的重点。秦泰介绍,早在1992年,神华准能集团就与内蒙古环境科学研究所合作组成了生态重建研究课题组,针对适宜性植物的筛选、生态结构模式的建立、农业及林业复垦技术、土壤改良技术以及水土流失防治对策

等开展研究,为矿区的生态重建工作提供了强有力的技术保障。

通过多年研究和试验,课题组筛选出的适宜当地生长的植物已经增加60余种,包括苜蓿、新疆杨、樟子松、油松、山杏、沙打旺、紫穗槐、沙棘等。

“这些植物对不良立地因子和气候因子有较强的适应能力,而且根系发达,有较好的生长速度,更容易成活。”秦泰说,目前准格尔矿区植物群落的布局与配置,在空间上形成了草、灌、乔相结合的混交配置,建立了灌草型、乔草型、乔灌型和乔灌草型种较为科学的生态结构模式。在时间上采用短期、中期、长期相结合,布局上有经济植物区、生态植物区,形成了不同种、不同组合类型的生物群落,从而增加了矿区范围内物种的多样性和生态的多样化。

截至2016年底,神华准能集团共投入土地复垦资金14.02亿元,完成复垦总面积2319.59公顷,种植各种乔、灌木6439.7802万株,地被植物17.13平方公里,植被平均覆盖率达80%以上,植被覆盖度比自然地貌提高2倍至3倍。

昔日的荒坡秃岭,如今已变成植被覆盖、草木茂盛的人工生态区,生态系统正向着良性循环方向发展。

## 生态园区前景可期

经过人工复垦的矿山征用土地土壤熟化后,表层土壤结构得到很好的改善,土壤有机质、氮、磷显著提高

2012年,神华准能集团在以植树造林为主的矿区复垦绿化工作基础上,提出了建设生态产业的新思路。

“通过现代生态农业建设,将使神华准能集团形成集生态设施农业、农业种植基地、现代畜牧养殖、生态景观防护林、农业观光、未来城市规划功能区、工业园区建设为一体,具有鲜明的煤炭矿区特色

和一定规模的生态农业产业化示范基地。”秦泰说。

自2012年以来,神华准能集团先后在黑岱沟露天煤矿东、西排土场每年种植500亩土豆、玉米、黍子、大豆、油菜、黄芥等。同时完成了东西排土场灌溉系统、道路等基础设施建设,为以后的发展奠定了基础。

记者了解到,经过人工复垦的矿山征用土地土壤熟化后,表层土壤结构得到很好的改善,与矿区周边的自然生态系统比较,土壤有机质、氮、磷有显著的提高。在农作物的试种中,复垦区比原有农田增加产量3倍以上,牧草产量增长3倍至5倍。

“黑岱沟露天煤矿和哈尔乌素露天煤矿开采完以后,将形成约18万亩复垦治理土地。我们已经作了详细规划,准备建设现代产业科技示范园区,打造既彰显矿区工业旅游特色,又兼具休闲农业观光功能的新型产业园区,不断改善矿区生态环境。”杨汉宏说。

根据规划,复垦治理土地将打造形成“一心、一带、六区”的示范园区格局。其中,“一心”即园区综合管理服务中心;“一带”即景观大道观光带;“六区”即生态养殖区、果树种植区、设施农业区、林下休闲区、小杂粮种植区和工业旅游区。

这一项目由准格尔旗政府与神华准能集团合作建设,双方已设立准格尔旗农牧业开发有限公司,其中准格尔旗政府持股51%,神华准能集团持股49%。目前项目已开工建设。秦泰表示,项目的实施,将在改良土壤、涵养水源、防风固沙等方面取得显著效果,将成为鄂尔多斯地区的一条绿色屏障,减轻水土流失,保护水源,降低空气污染指数,调节气候,使农业生态环境得到改善,实现可持续发展。

“在不远的将来,荒凉的古陆草原”将被开发成为气势恢宏的“人造草原”,大片的平原将呈现万物葱茏、良田万顷的美景。”杨汉宏说。

文/林子文

## 广州2020年全面推行生活垃圾强制分类

本报讯 记者庞彩霞报道:《广州市深化生活垃圾分类工作实施方案(2017—2020年)》(征求意见稿)日前公布。《意见》提出,广州将把生活垃圾分类作为深化建设“干净、整洁、平安、有序”城市环境的重要举措,到2020年实现城乡生活垃圾分类全覆盖,全市公共机构、相关企业、相关行业生活垃圾分类强制精准分类参与率100%。

根据《意见》,广州将全面启动并推广深化生活垃圾分类强制精准分类工作,逐步完善餐厨垃圾分类收运系统、有害垃圾收集处置系统、低值可回收物回收利用系统,建立健全生活垃圾分类法规政策体系、宣传发动体系、运行管理体系、执法监督体系。

《意见》提出,将完善法规政策体系,包括将《广州市生活垃圾分类管理规定》上升为地方性法规,出台《广州市城乡生活垃圾分类管理规定》等,对城乡生活垃圾分类投放、收集、运输、处置、源头减量行为及相关管理活动,在法规层面进行规定。

## 盐碱地上建湿地公园



市民在山东北海经济开发区湿地公园游览。该湿地公园是将过去的盐碱地经过生态改良后建立的,绿化植物成活率达到85%以上。

本报记者 李树贵摄