

绿

周刊

Green

绿色发展，美丽中国

江西省武宁县长水村七里溪村民

从“砍山”变“看山”——

让美回归山水

本报记者 郭静原

密林深处，曲径通幽。《经济日报》记者近日跟随中国气象学组织的“绿镜头·发现中国”活动，走进江西省武宁县长水村七里溪生态山庄。

“我们这里山好、水好、空气好，游客们都爱来。我不懂政策，乡镇就专门派人指导我经营客栈。”七里溪生态山庄悦山客栈的老板娘孙功娇说。

七里溪生态山庄是罗坪镇长水村的一个自然村。以前，七里溪村民的收入主要来源于砍树卖钱，年收入不过万元。林区禁伐后，不少村民背井离乡，外出闯荡。

2012年以来，村民们在村民理事会的组织下，陆续利用闲置房办起了农家乐。旅游收益按照“三七分账”：30%归集体，70%归村民，集体所得用于支付劳务工资、环境卫生保洁和完善基础设施建设等。

游客纷纷住进了由农房改造的民宿，这里盛产的板栗、蜂蜜、木耳等土特产也深受游客青睐。从“砍山”到“看山”，七里溪家家户户已初尝从过去依靠“卖木材”到今天依靠“卖生态”致富的甜头。

看着家乡越来越红火旅游发展，在九江市做干菜批发生意的孙功娇，于2014年毅然回到老家长水村开起了客栈。如今，孙功娇的客栈一年有50万元的利润。“在老家创业更有幸福感，我也希望能带动村民一起奔小康。”孙功娇告诉记者，她正在扩建民宿，希望接待更多游客。

依托绿色生态建设，长水村已形成城里人口口相传、外地客纷至沓来的旅游态势。目前，村民们集资开设农家乐15家，建成长源漂流、千年红豆杉古树群等旅游景点，2015年还投资5000万元建设长水红豆杉养生谷项目，旅游综合开发向纵深推进。2016年，全村接待游客由2015年不到2万人增至6万余人，并先后获得“全国绿色小康示范村”“全国生态示范村”“中国乡村旅游模范村”等荣誉。

长水村的生态旅游建设富了一方村民，也成为“最美小城”武宁坚持生态立县、发展全域旅游的样板。2016年以来，武宁紧扣“山水”理念发展全域旅游，对县域资源进行整合提升，逐步形成“文化+旅游”“农业+旅游”“大健康产业+旅游”的全域旅游大格局。同时，武宁将朝阳湖公园、八音公园、沙田湿地公园连成一个城市大景区——西海湾景区，实现了“一座城市一个4A级景区”的目标。

不仅如此，武宁还突出“湖岛观光游”“乡村特色游”“原乡温泉游”3大特色，山、城、湖、岛立体联动，打造城市山水“花园”。武宁县委副书记、县长李广松介绍，武宁结合当地的绿色光电产业优势，提高景点夜游的灯光品位，举办灯光秀、声光电表演，以灯饰观赏带动光电产销。目前，全县19个乡镇有16个获评国家级生态村，乡村农庄景点多达48个，并成功入选国家全域旅游示范区。

每一道街区、每一栋建筑楼宇、每一段沿湖岸线和每一处山峦森林，武宁都致力把美的元素融进山水特色里。“我们把农村纳入景区建设范畴，全面推进农村园林化，真正把农村建成看得见山、望得见水、记得住乡愁的秀美乡村。”李广松说。如今，武宁处处“显山露水”，实现建筑与自然的和谐统一。2016年，武宁县接待游客共计458万人次，实现旅游总收入25.7亿元，同比增长21%和36%。



江西省武宁县长水村七里溪生态山庄航拍图。李根摄

再生资源行业将随着经济发展方式的转变实现转型升级——

进口固废利用业迎变局

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

绿焦点

环保部检查组近日在山东博汇纸业股份有限公司发现，该公司3.8万吨/年草浆生产线、14万吨/年文化纸项目未批先建，并且未经环保验收便投入生产。此外，这家公司污水处理收集池、初沉池、酸化水解池、好氧池均未封闭，未设置异味收集处置设施，雨污未分流。

博汇纸业是环保部当日开展打击进口废物加工利用行业环境违法行为专项行动中发现问题企业。截至7月29日，专项行动现场检查已基本结束，共检查企业1792家，对1074家企业提出立案处理处罚建议，占检查企业总数的60%。

打击进口废物加工利用行业环境违法行为专项行动，是4月18日中央全面深化改革领导小组第三十四次会议审议通过《关于禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》后，掀起强化进口固废利用行业环境监管的“一场风暴”。进口固废利用行业将迎来怎样的洗礼？

监管不是“一阵风”

专项行动传递出的转变经济增长方式的决心和态度，将给国内再生资源行业发展带来深远影响。

“目前，专项行动已经取得了阶段性成果。”环保部环境监察局局长田为勇通报，截至7月13日，已对349家企业的871个环境违法行为立案查处。此外，还发现了一批涉嫌走私、倒卖进口固废和洋垃圾的犯罪线索。

7月，环保部从各级环保部门抽调420人，组成60个检查组，对全国1792家进口固废加工利用企业进行全面检查。7月4日起，检查组正式开展现场检查。田为勇介绍，这次检查目标明确，是有企业清单的。其中包括1148家塑料企业、322家废五金企业、177家废纸企业、86家服装加工企业和38家拆船企业等。

“什么样的企业使用什么样的装备以及污染控制设备，底数都清清楚楚，一家企业查一天，查得很精细。”田为勇介绍，除了现场检查，环保部还组织了一批专家在后台做技术支持，有问题的企业很难不被发现。

记者了解到，环保部检查组实施现场检查初期，40%的企业处于停产状态，伴随大量环境违法行为被查处，停产企业比例上升至50%。停产成为一些担忧被查出问题企业的应对之策。“但停产一样也要查。”田为勇说。

业内人士判断，对进口固废强化环境监管行动将不会是一场短暂的“风暴”。专项行动传递出的转变经济增长方式的决心和态度，将给国内再生资源行业发展带来深远影响。

整治带来行业震动

大幅减少固体废物进口的品种与数量，可有效促进国内固体废物回收利用行业发展。

相关资料显示，可用作原料的固体废物，对缓解我国资源不足矛盾、促进经济发展曾经发挥了积极作用。以造纸行业为例，我国目前造纸行业所需废纸原料来源组成中，36%来源于进口废纸，64%来源于国内回收，2016年我国利用国内废纸原料约5000万吨，进口废纸原料2850万吨。

根据环保部《2014中国环境状况公报》，我国全年实际进口废物4960万吨，进口量最大的4类废物为废纸、废塑料、废五金（包括废五金电器、废电线电缆和废电机）和氧化皮。

《2016年全国、中城市固体废物污染环境防治年报》公布的数据显示，2015年，进口废物4698万吨，同比减少约



广东边防总队深圳支队边防支队2016年在“利运达号”货船上查缴旧服装、帆布等549吨。新华社记者 毛思倩摄

5.3%；从事进口废物加工利用企业2142家，同比减少约7.6%。

据介绍，我国对进口固体废物实行分类管理，对环境风险较小、资源价值较高的可用作原料的固体废物，如废旧金属、废纸、废塑料等实行进口许可管理制度；对环境、卫生风险较大或利用价值低的危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物、电子废物等洋垃圾禁止进口。

不容忽视的是，随着经济社会发展水平的不断提高，进口固废带来的一些问题日益凸显。特别是以进口废物为原料的再生资源加工利用企业多为“散、乱、污”企业，污染治理水平低下，污染当地大气、水、土壤环境，对一些地区生态环境安全和人民群众身体健康产生不良影响。

近日，国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，要求全面禁止洋垃圾入境，完善进口固体废物管理制度，加强固体废物回收利用管理，大力发展循环经济，切实改善环境质量，维护国家生态环境安全和人民群众身体健康。

“禁止洋垃圾入境、推进固体废物进口管理制度改革，是改善环境质量的有效手段。”环保部土壤环境管理司负责人说，禁止洋垃圾入境，推进固体废物进口管理制度改革，能有效切断“散、乱、污”企业的原料供给，从根本上铲除洋垃圾藏身之地，对改善生态环境质量、维护国家生态环境安全具有重要作用。

打击进口废物加工利用行业环境违法行为专项行动开展以来，高达六成以上的企业存在问题，足以表明专项行动对进口固废利用行业带来的“震动”。进口固废利用业的调整已不可避免。

业内人士认为，从行业来看，我国已将资源循环利用列入战略性新兴产业，但目前国内固体废物回收体系建设仍滞后于行业的发展需求。大幅减少固体废物进口的品种与数量，可有效促进国内固体废物回收利用行业发展。

自我革新迫在眉睫

重视进口废物对国内环境的影响，这是我国经济增长方式转变进程中的必然结果。

环保部国际合作司司长郭敬透露，我国将在2017年年底前对环境污染风险高、群众反映强烈的废塑料、钒渣、未经分拣废纸、废纺织原料等24类固体废物禁止进口，并根据WTO有关透明度义务的要求，在相关委员会项下进行了通报。

业内人士分析，重视进口废物对国内环境的影响，这是我国经济发展方式转变

进程中的必然结果，再生资源行业作为循环经济和环保行业的重要组成部分，将随着经济发展方式的转变实现自身的转型升级。

以废塑料加工利用为例，将迎来加速淘汰落后产能的时期。再生塑料一直是洋垃圾问题的核心，废塑料进口管理趋严趋势之下，长期分散无序、二次污染严重的进口废塑料行业局面将得到根本解决，同时符合国家引导方向的规范再生塑料利用企业将实现长期稳定发展。

行业专家认为，进口废塑料的严控将促使企业向国内原料市场转移，从而使国内废塑料回收渠道和回收秩序重建，对于家电拆解、报废汽车拆解产生的废料利用将更加彻底，可有效促进国内废塑料的回收利用效率。即使因原料市场供给不足向海外转移的部分产能，也会随着环保意识的普遍提高，以及当地逐步建立环保监管制度，必须要靠规范管理和技术提升来实现可持续发展。

再看废纸利用业，来自中国再生资源利用协会的数据显示，2012年开始，我国

链接

● 禁止洋垃圾入境，推进固体废物进口管理制度改革，能从根本上铲除洋垃圾藏身之地，对改善生态环境质量、维护国家生态环境安全具有重要作用

● 进口废塑料的严控将促使企业向国内原料市场转移，从而使国内废塑料回收渠道和回收秩序重建，有效促进国内废塑料的回收利用效率

● 未来进口废纸的收紧，无疑将导致造纸企业更加注重国内废纸采购渠道的建立，将倒逼国内废纸产品质量提升，形成差异化竞争优势和价格优势



废纸进口出现了量价齐跌的情况。这固然与国内经济面临下行压力、需求不足相关，更与我国重视经济发展方式转变、严控进口洋垃圾入境、加严进口废物管理措施直接相关。据统计，2015年购买进口废纸的企业数目为193家，而在2013年这一数字则为271家，两年间，进口废纸买家数目缩减了近30%。

未来进口废纸的收紧，无疑将导致造纸企业更加注重国内废纸采购渠道的建立，将倒逼国内废纸产品质量提升，形成差异化竞争优势和价格优势。与此同时，国内回收企业与造纸企业间原有的无序供应关系将得到改善，造纸企业对供应同盟的选择将倾向对原料渠道有规模控制权的实力回收企业，小而散的个体回收商将被淘汰出市场。规范化和规模化发展成为大势所趋。

在此进程中，废纸原料总量和结构的变化将推升造纸企业生产成本，这将使小规模、竞争能力弱的造纸企业逐步被淘汰，造纸行业的产能或将进一步减少，产品结构和原料结构也必将发生改变。

链接

减少固废进口有了时间表

7月27日，国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，明确2017年年底前，全面禁止进口环境危害大、群众反映强烈的固体废物；2019年年底前，逐步停止进口国内资源可以替代的固体废物。

《实施方案》提出了完善堵住洋垃圾进口的监管制度，强化洋垃圾非法入境管控，建立堵住洋垃圾入境长效机制、提升国内固体废物回收利用水平等几个方面的具体内容。

环保部土壤环境管理司负责人在接受记者采访时表示，根据《实施方案》要求，近期固体废物进口管理制度将进行调整：一是调整进口废物管理目录，禁止进口来自生活源的废塑料、未经分拣的废纸以及废纺织原料、钒渣等固体废物，并于2017年年底开始正式实施；二是修订并加严现行的《进口可用作原料的固体废物环境保护控制标准》，对于夹杂物的品种与含量的限制要求将进一步加严；三是环保部制定印发《进口废纸环境保护管理规定》，明确进口废纸企业的环境管理要求，并设定一定加工规模的行业准入门槛；四

是完善固体废物进口许可证制度，取消贸易单位代理进口，仅允许加工利用企业自营进口，防范进口固体废物倒卖风险；五是增加固体废物鉴别单位数量，解决固体废物属性鉴别难等突出问题。

那么，我国是否将采取“一刀切”的方式，全面禁止固体废物进口？这也成为公众和业内人士关注的问题。

对此，这位负责人表示，《实施方案》提出，全面禁止洋垃圾入境，完善进口固体废物管理制度。《实施方案》严格按照2017年4月18日中央全面深化改革领导小组第三十四次会议的要求，以维护国家生态环境安全和人民群众身体健康为核心，坚持稳妥推进、分类施策。

他说，我国将根据环境风险、产业发展现状等因素，分行业分种类制定禁止固体废物进口的时间表，分批分类调整进口管理目录，先行将环境危害大、群众反映强烈的生活来源的废塑料、未分拣的废纸、废纺织原料、钒渣等固体废物禁止进口，并综合运用法律、经济、行政手段，逐步有序大幅减少固体废物进口种类和数量。

辽宁锦州南山：

“沙土源”亮出风景线

本报记者 张允强 通讯员 孟嘉多

没多少树，一到春天刮南风，满山的沙土都被吹到锦州城里，刚穿的白衬衫一天就得换。再加上那时候小凌河的水臭，没人愿意到松山区住。”

锦州开始下大力气对南山进行生态修复，在保护好原有历史遗迹的同时，把“沙土源”改造成城市里一道绿色风景线。

山体石头基底部分较多，草木不易扎根，怎么办？专家组给出了科学的方案：通过南山海绵化设计和绿化提升形成新的生态基底，海绵山体有助于涵养水土、滋养植被、提升场地的生态效能；用各种设计巧妙的排水沟收集过量的雨水，促进雨水回渗，力争控制地表径流的80%；充分利用女儿河河水作为南山的中心水系……

原有南山的植被生态系统处于退化状

态，结构单一，生态效能偏低，还存在果园和公园相争的矛盾，怎么办？

锦州市有关部门经过实地考察和广泛征求意见，制定出科学的规划。把果园修复成与公园共生的整体，逐步打造为集休闲、餐饮和观光于一体的特色果园；运用植被修复山体破损，利用造林地技术改善陡坡区域的条件，满足植物的正常生长；嵌入特色植物，营造多层次、多色彩的山地生态群落。在树种选择上，以现有生态资源为基础进行绿化提升；以锦州当地乡土树种为主，重点区域适当引入外来植物品种，呈现植物多样性，丰富景观效果……

南山生态修复工程规划面积751.63公顷，建成城市山林区、林地休闲区、生态发展区3大生态功能区，满足生态涵养保

育和城市休闲健身两大功能，具有场地生态效能突出、城市与自然交互共生以及低影响、低投入、低维护、高品质的鲜明特点。

经过改造，南山旧貌换新颜。流水淙淙倾泻而下，清风摇曳绿树，空气中夹带着花草的芳香。极目远眺，女儿河、小凌河如玉带环绕，远处清晰可见巍巍辽代广济寺古塔……

扬沙的荒山成了绿色的“宝山”，变成了人们休闲健身的好去处。生态修复后的南山已经成为集景观、休闲、文化、运动于一体的生态运动公园，与女儿河、小凌河形成“山、水、城”一体的生态环境，如今，锦州不仅吸引了5000只至7000只白天鹅迁徙停留，早已绝迹的孢子、黄羊等野生动物也相继出现。

执行主编 陈郁
责任编辑 刘蓉
美编 夏一高妍
联系邮箱 jrbms@163.com