



迎接党的十九大特刊



全面深改

立起“四梁八柱” 专啃“最硬骨头”

经济日报·中国经济网记者 顾阳

作为当今中国最鲜明的时代特征之一，全面深化改革让全体中国人受益的同时，也为全球治理提供中国智慧、中国方案和中国信心。5年来，一批涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面发力，各领域标志性、关键性改革相继推出，全面深化改革的“四梁八柱”基本确立。

再出发只争朝夕

发端于2013年底的全面深化改革，是一场史无前例的深刻变革和伟大实践。这一年的11月份，党的十八届三中全会在北京召开，标志着中国改革的“再出发”——

这次会议提出了“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的全面深化改革总目标，还通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，被认为是党的改革理论的又一重大突破。

同年12月30日，中央政治局决定成立中央

全面深化改革领导小组，充分表明了中央对全面深化改革的信心和决心。

居住证制度全覆盖能否实现，公立医院全部取消药品加成能否实现，教育均等化能否惠及所有学龄儿童……3年多来，全面深化改革面临新环境、新问题和新挑战，“啃硬骨头”“涉险滩”成为改革步入深水区的关键词。

坚持问题导向成为全面深化改革的重要抓手和路径选择。从备受关注的央企薪酬、财税、司法等制度改革，到与老百姓生活息息相关的医疗、教育等体制改革，一项项牵扯深层次利益调整的“烫手山芋”，一个个以前不敢碰、不愿碰的“硬骨头”，陆续被突破，向世人传递出“改革无禁区”“改革就是要‘动奶酪’”的明确信号。

改革一方面要敢于动真格，另一方面更要务实有担当。这从中央全面深化改革领导小组成立3年多来沉甸甸的“成绩单”可见一斑：

2014年，中央深改组确定的80个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成108个改革任务，各方面共出台370个改革方案；

2015年，中央深改组确定的101个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成153个改革任务，各方面共出台415个改革方案；

2016年，中央深改组确定的97个重点改革任务和128个其他改革任务基本完成，中央和国家有关部门还完成了194个改革任务，各方面共出台419个改革方案。

今年上半年，中央深改组已审议60多个重点改革文件。

数字背后，是中国蹄疾步稳、不断前行的改革进程。正如外媒所评价的那样：“没有一个国家像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。”

关键领域破冰前行

“经过3年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域

和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，全面深化改革的主体框架基本确立。”在2016年12月30日召开的中央深改领导小组第三十一次会议上，习近平总书记高度评价了全面深化改革取得的阶段性成果。

经济体制改革是全面深化改革的重要任务之一，国有企业改革是重中之重。随着《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》发布，国企改革“施工图”进一步明晰。5年来，从混合所有制改革试点启动到盐业、油气等重点行业改革推进，从激发非公经济活力到强化产权保护和激发企业家精神，全面深化改革为稳增长、调结构带来了源源不断的活水清流。

价格改革一直是块“硬骨头”，特别是电力、天然气、通信、交通运输等领域改革牵一发而动全身，不仅难度大、涉及面广，而且市场敏感度高。党中央、国务院抓住物价总水平基本稳定的有利时机，进一步放开竞争性环节价格，充分发挥市场作用。截至目前，我国价格市场化程度总体已超过97%。

曾经“九龙治水、各管一段”的河流污染治理，一直是分割管理体制下的老大难问题。随着生态文明体制改革的推进，发端于基层的“河长制”上升到国家层面全面推广实施，成为绿色发展的生动实践。不仅如此，合力探索推进各类空间性规划“多规合一”，推进用能权、排污权、碳排放权有偿使用和交易，深入推进国家公园体制、环境污染第三方治理等试点，生态文明制度体系不断完善，越来越多人从天蓝、水清、地绿中收获了幸福感。

同时，党中央把加强和规范党内政治生活作为重要抓手，不断加强党的制度建设，有效解决了党内存在的突出问题，增加了党的凝聚力、战斗力、领导力和号召力，党风政风焕然一新。刀刃向内的政府“自我革命”，通过“简政放权、放管结合、优化服务”改革的持续推进，用政府的“减法”换回市场的“加法”“乘法”，使经济发展的内生动力进一步增强。

全力向纵深推进

习近平总书记指出，如果把全面深化改革比作建造大厦的话，头三年是夯基垒台、选材备料、立柱架梁的三年，这个重要的阶段性目标达到了，实现全面深化改革总目标就迈出了坚实的一大步。3年多来，这项伟大的改革工程取得了阶段性成果，改革的“四梁八柱”已全面确立。但这只是万里长征的第一步，在奔向“两个一百年”奋斗目标道路上，改革需要凝聚更多的力量，不断向纵深推进。

全面深化改革，新在全面，难在深化。强调“深化”，就是强调改革不能浮于表面，必须向纵深推进。如何把改革推向纵深？最基本的一条，就是要把以人民为中心的发展思想渗透到改革的各个环节，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，让改革的成果看得见、摸得着、能分享，给广大人民群众带来更多获得感。

强调“深化”，就是强调要保持改革定力、攻坚克难，以“钉钉子”精神贯穿改革的主线。随着改革走向纵深，一些深层次问题就会随之而来且更加错综复杂、交织叠加；改革如同逆水行舟，不能因为困难就裹足不前，要用改革的办法来解决诸如去产能、去杠杆、降成本等老问题新矛盾，唯有“持之以恒”，方可“行之更远”。

强调“深化”，就是强调要站高望远、面向未来，用行动来回答新时期下中国道路怎么走、中国特色社会主义制度怎么发展等一系列重大历史课题。要抓长效机制，要用系统、发展的眼光，正确看待局部与整体、短期和长远等关系，科学认识、适应和引领经济新常态这一发展大逻辑，将改革进行到底！

全面深化改革，是攻坚战也是持久战。改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

砥砺奋进的5年

★ 全面深化改革

中央全面深化改革领导小组成立3年多来——

基本完成中央深改组确定的重点改革任务



中央有关部门完成的改革任务



各方面出台的 reform 方案



今年上半年，中央深改组已审议60多个重点改革文件

广西龙州县江南食品有限公司董事长楼俊：

政策“大红包”一个接一个

说说“我的获得感”



2014年，我看到国家扶持口岸经济发展的好政策接连出台，决定在龙州口岸投资建厂，做坚果加工。

龙州水口口岸是国家批准的进境坚果指定口岸。这里进口的坚果品质好，又有税收优惠政策，与其他地区相比有18%至40%的成本优势。2014年，龙州县加快水口边贸加工扶贫产业园建设，投资

建设10万平方米标准厂房，采取“免三减二”政策（即全免入园企业前三年租金，后两年租金减半收取），吸引企业入驻。

我们想，如果在水口办厂就近加工，不仅厂房不用自己盖，还节省了运输成本，利润肯定不差。

2014年初，在政府投资建设的基础上，我们又筹资1000万元，建设了3000多平方米厂房。一期项目于2015年6月份投产，当年就实现3400多万元产值。

工厂投产后，政策“大红包”一个接一个，我们真是赶上了好时候。投产第一年，企业就可以享受广西北部湾经济区的政策优惠，免征企业所得税98万元；下一步，企业还可以享受国家西部大开发减税优惠政策，每年约减税110万元。

今年国家出台了六项减税新政，对我们来说又是一个政策“大红包”。从今年7月1日开始，新政策对农产品深加工企业购入农产品维持原扣除力度不变，我们公司可以继续享受政策利好。此外，交通运输行业纳入“营改增”后，我们

购进原料和往外销售的运输成本下降了，每年可以节省18万元。

在创业过程中，我切实感受到了政府部门服务效率的提高。由于我们加工的坚果大多数是从边民手里采购，边民无法提供农产品销售普通发票，我们一年高达几百万的进项无法抵扣，增加了企业负担；要拿到发票，就必须引导边民到30多公里外的县城税务机关代开，工作量很大，来回跑也很麻烦。

2016年8月22日，龙州县建成水口口岸互市二级市场国地税联合办税大厅，服务前移，方便了边境企业和边民，也解决了进项抵扣的大难题。

2016年，我们的销售收入1.03亿元；2017年上半年，销售收入0.84亿元，比上年同期增长3.4倍。项目也带动了当地居民增收。仅这一个项目就提供了100个固定工作岗位，居民在家门口上班，一天就有80元左右的收入，实现“一人就业，全家脱贫”。

（本报记者 童政 周晓骏整理）

一批涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面发力，有效增强了经济社会发展活力。

图① 7月20日在新疆塔城地区拍摄的喀浪

古尔水库。近年来，新疆塔城加快修复库鲁斯台草原生态，该水库是为库鲁斯台草原提供生态补水的源头之一。

新华社记者 胡虎虎摄

图② 7月18日，福州地税综合办税中心工作人员在办理业务。今年二季度以来，福建省税务部门力推多项“放管服”改革，推出标准化办税指南，确定了607项即办事项，即办率达93.96%，大大节约纳税人的时间成本。

新华社记者 宋为伟摄

图③ 中国首款国际主流水准的干线客机C919于上海浦东国际机场首飞成功（5月5日摄）。

新华社记者 方喆摄

图④ 8月1日，吉林省延边州和龙市先东村水稻种植大户林忠奎查看水稻长势。2015年，林忠奎以土地经营权进行抵押向中国农业银行延边州分行贷款69万元，用于发展生产。

新华社记者 许畅摄

