

目前,我国18个省份展开田园综合体建设试点——

营造城乡共享的新型栖居地

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

观察

今年的中央一号文件首次提出“田园综合体”概念。建设田园综合体,将使农村生产生活方式产生全局性变革。在田园综合体中,不仅有老农民,更有参与农村发展的新农民。资金投入上,不仅有财政资金投入,还要引入金融和社会资本。田园综合体的发展,将使城与乡、农与工、生产生活生态、传统与现代相得益彰

日前,财政部确定河北、江西等18个省份开展田园综合体建设试点,每个试点省份安排试点项目1至2个。中央财政从农村综合改革转移支付资金、现代农业生产发展资金、农业综合开发补助资金中统筹安排,支持试点工作。

今年的中央一号文件首次提出“田园综合体”概念,支持有条件的乡村建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。在田园综合体,农村新产业和新业态如何培育?乡村的特色如何保留?农民的积极性怎样调动?

没有产业支撑只是空皮囊

完善的田园综合体应是一个包含农林牧渔、加工、制造、餐饮、旅游等行业的三产融合体和城乡复合体

人们对于“综合体”的认识,大多是从城市开始的。这些人口集聚、交通便利的地标式建筑群,既可以供人们居住和办公,也能提供包括餐饮、购物、休闲等服务。那么,乡村的田园综合体,又会是一幅怎样的图景?如何让城里人闻到一缕炊烟,以慰乡愁?如何让村里人触碰时代脉动,享受现代生活?

江苏省无锡市惠山区阳山镇拥有优美的自然景观,并以出产水蜜桃闻名全国,但良好的田园风貌,阻止不了村庄空心化的趋势。当地传统桃农单打独斗、零星种植的生产经营模式遭遇了各种瓶颈。2013年,随着田园东方公司田园综合体团队的到来,与镇里合作打造总体规划面积6000余亩的田园综合体,布局农业产业项目、乡村旅游项目和田园小镇群等。在这个“水蜜桃之乡”经营民宿的村民们说,以前卖桃子,后来“卖”桃花,现在推介的是“花样生活”。

田园东方公司董事长张诚认为,田园综合体特色是“田园”,关键在“综合”:农业生产是基础,休闲旅游产业依附于农业,呈现田园特色。田园社区则依赖于以上产业,围绕居民和游客,建设具有基础产业、新型产业且城乡一体、村落肌理的田园社区。“田园综合体从概念上来说,就是多产业的综合规划、多业态的综合运营。例如,原来是片农田,现在可以观光;原来是所农房,现在可以开家客栈。”

在浙江省湖州市长兴县有一个田园综合体,串联起当地4个乡镇的12个农业特色产业园,集农产品种植与农业观



图为田园东方公司位于江苏无锡阳山镇的田园综合体内的民宿,由老村屋改建而成,很受游客欢迎。 本报记者 乔金亮摄

光、乡村旅游为一体,已初具规模。在吕山乡品赏蔬园内的新鲜瓜果蔬菜,在林城镇葡萄园的风情长廊驻足赏景,在泗安镇花卉园内欣赏四季的色彩缤纷……每一个特色产业园,都是田园综合体的组成部分,延伸新业态,富裕一方农民。

“农业旅游只是田园综合体建设的重要内容,而不是全部内容。要提高田园综合体建设的含金量,保持田园综合体发展的持续性,还需要在拓展产业链上下功夫。”中国农业经济学会副会长刘奇说:“没有产业支撑的田园综合体只能是一副空皮囊。一个完善的田园综合体应是一个包含农林牧渔、加工、制造、餐饮、旅游等行业的三产融合体和城乡复合体。”

财政部国家农业综合开发办主任卢贵敏认为,建设田园综合体,不是在生产、生活和生态等领域单一的、局部的试点探索,而是对农业农村生产生活方式的全局性变革。要通过一二三产的深度融合,带动田园综合体资源聚合、功能整合和要素融合,使城与乡、农与工、生产生活生态、传统与现代在田园综合体中相得益彰。

防止“脱农”成变相房地产

如果没有农民现代化,没有新型农业主体加入,田园综合体终将是空中楼阁

当前一些地方建设田园综合体出现了脱农的情况。针对此,卢贵敏表示,要切实保护好农民的就业创业、产业发展收益、乡村文化遗产、农村生态环境等权益。田园综合体要展现农民生活、农村风情和农业特色,核心产业是农业,决不能将综合体建设搞成变相的房地产开发,也不是大兴土木、改头换面的旅游度假区和私人庄园会所,确保田园综合体建设定位不走偏路。

“如果有农民现代化,没有新型农业主体加入,田园综合体终将是空中楼阁”,在风土(北京)城乡规划设计公司负责人袁伟看来,如果说过去的新农村是乡

村现代化的2.0版本,美丽乡村建设是3.0版本,那么田园综合体则是一个更为高级的形态。在这里,不仅有着老农民,更有着被乡村吸引、愿意从城市回归乡村、参与农村发展的新农民。

在田园东方阳山田园综合体,游人可以在古井旁的咖啡店中,买来面包和咖啡当早餐,中午用采摘的蔬菜做农家饭,入夜后带孩子到田野扎营。对于当地村民来说,不仅生活环境更加舒适,还有了更多的就业途径和收入来源。综合体为当地百姓提供了超过70个文旅和管理就业岗位、160多个农业生产岗位,吸引了一批返乡创业年轻人开设书院、咖啡馆等。

在浙江省丽水市缙云县筲川村村委会的邀请下,乡村规划师何思源帮村子打造成了年门票收入达900多万元的“网红”村。游客乘高铁穿过一段隧道后,车窗外是500亩色泽绚丽的花海向远处绵延,连接着起伏的山峦。乘客穿过花海,便进入进村游玩的强烈意愿。村庄有了人气,综合体的发展才会顺风顺水。

田园综合体建设还要尊重农村文化。在建设前,张诚先期对原来的村庄历史做了调研,在已拆迁过半的危旧村舍中,选中了10座老房子进行修缮保护。那是10栋原本很普通的村民住宅,修缮成本很高,很多人主张拆除,但张诚坚决保留下来,与之一同保留的还有池塘和141棵树。如今,该区域已成为田园综合体里的乡村文创园。

营造城乡共生新环境

把政府、农民、市场、金融机构各方力量糅合在一起,为农村发展打开更大空间

眼下,田园综合体正成为继特色小镇之后,县域经济的又一投资新蓝海。田园综合体建设内容丰富,涉及面广,对资金、土地、科技、人才等要素有着较大需求。解决要素投入问题成为很多地方探索田园综合体的难点。

对于开展田园综合体试点需要注意的问题,财政部文件提出,按照“稳中求进”的工作总基调,试点先行,各地不要盲目扩大范围。要适应农村发展阶段性需要,遵循农村发展规律和市场经济规律,不能超越地方现有发展条件和违背农民意愿。还对投入资金有了明确要求——“严控政府债务风险和村级组织债务风险,不新增债务负担”。

卢贵敏表示,在资金投入上,要改进财政资金投入方式,综合运用补助、贴息、担保基金、风险补偿金等方式,提升财政资金使用效益。田园综合体建设主体多元,不同的利益诉求决定建设资金来源渠道广泛多样,要通过财政撬动、贴息贷款等方式,引入更多的金融和社会资本。

为了充分调动筲川村人的积极性,何思源提出,以村民入股、合作社为主体的方式,参与花海及配套设施的建设。“根据以往经验,抛弃农民、纯粹运用工商资本进行村庄建设,多以失败告终,而如果由村集体与企业合作,可能会造成双方扯皮,效率低下。”何思源说,田园综合体与其他模式的最大不同在于,它提出将农民纳入乡村建设的进程之中,充分调动农民的积极性,最终实现村民的共同富裕。

卢贵敏认为,要以政府投入和政策支持为引领,充分发挥市场机制作用,激发综合体内生发展动力和创新活力。关键是确定合理的建设运营管理模式,政府重点负责政策引导和规划引领,营造有利于田园综合体发展的外部环境;企业、村集体组织、农民合作组织及其他市场主体要充分发挥在产业发展和实体运营中的作用;农民通过合作化、组织化等方式参与综合体建设并多重受益。

作为新生事物,田园综合体受到越来越多的关注。在业内看来,这样的创新实践有效地把政府、农民、市场、金融机构各方力量糅合在一起,为农村发展打开了更大的空间。这是一片共享之地,无论农民还是市民,都可以一起分享自然的馈赠,共同打造这个城乡共生的新环境。对于田园综合体,人们有理由给予更多期待。

特色产业

“在地里忙活累是累,但感觉日子越过越有奔头了。”家里种着10多亩辣椒地的重庆石柱县马武镇宝莲村59岁村民谭定华告诉记者,从2014年加入三红辣椒专业合作社以来,家里的辣椒种植面积一年比一年多,收入更是逐年增加。

石柱县位于重庆东部,素有“中国辣椒之乡”的美誉。在石柱,像谭定华这样受益于辣椒产业发展的椒农还有很多。记者了解到,自2010年以来,石柱县的辣椒种植基地一直保持在30万亩以上,辣椒种植覆盖了全县四分之三的乡镇,产业总产值2016年达16.8亿元,受益群众近8万户。

选择将辣椒作为特色支柱产业进行培育,石柱县委、县政府是经过调查研究和深入分析的。“对于石柱而言,辣椒种植有历史、有条件,更有前景。”石柱县特色产业发展中心主任焦红兵说,一方面,石柱县地处武陵山腹地,立体气候特征明显,具备辣椒生长所需的光照、水分、土壤质地等自然条件;另一方面,早在民国时期,石柱县就是重庆地区重要的辣椒产地。此外,以辣椒为底料的重庆火锅行业遍布海内外,对辣椒及其制品的市场需求量不断增大。

依托资源禀赋,石柱县委、县政府2001年作出了辣椒规模化种植和产业化发展的决策,此后,逐步总结出了“政府引导、市场导向、专业合作社为依托、农户为主体、龙头企业带动”的模式,不断推动辣椒产业朝着规模化、标准化、集约化、组织化、品牌化方向发展。

记者了解到,早在2002年,石柱就成立了辣椒产业发展领导小组,随后又先后成立辣椒生产办公室和辣椒行业协会。2007年,石柱县出台《关于做大做强辣椒产业助推城乡统筹发展的决定》,提出“举全县之力,做大做强辣椒产业”。

在石柱辣椒产业发展过程中,科技起到了极大的支撑和推动作用。焦红兵介绍,石柱县通过与西南大学、重庆市农科院等院校开展科研合作,并坚持每年投入100万元专项科研经费,推动石柱辣椒从传统种植走向良种、良法并重的标准化生产。

产业链的延伸是石柱辣椒占领市场的一大举措。最近几年,石柱县不断培育龙头企业,推动辣椒产业链由初级加工向精深加工、终端产业延伸,并鼓励企业创立品牌,开拓国内外市场,提升辣椒产业的整体效益。在石柱工业园内,由石柱三红辣椒专业合作社投资兴建的新厂房已经投用。合作社理事长谭建兰告诉记者,该合作社目前已建立辣椒基地2万多亩,年产鲜椒近2万吨,形成了从辣椒育苗到种植、收购、加工、包装、销售一条龙的辣椒产业链,年综合产值超1亿元。

围绕基地建龙头,发展龙头拓市场。石柱县如今已培育了以“谭妹子”为代表的本地辣椒加工企业26家,研发出了泡椒、辣椒干、复合调味品等3大类200多个产品,产品畅销国内各大省份及日韩、欧美等10多个国家和地区。

根据石柱县辣椒产业“十三五”规划,到2020年,该县将巩固、改造现有辣椒基地30万亩,建成标准化生产基地10万亩,辣椒产业总产值力争达到20亿元。



石柱县三河镇椒农在采摘辣椒。 本报记者 吴陆牧摄

江西崇仁:

减税政策促变电器设备业加速创新

本报记者 刘兴 通讯员 崔伟群

去年以来,江西明正变电器设备有限公司成功申报省战略性新兴产业科技协同创新体项目,运用行业先进的非晶合金变技术、地理箱变技术和高电压互感器技术等,实现节能、综合智能化,今年该项目预计年产值将超8亿元。随着国家提高科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例政策的实施,江西省抚州市崇仁县变电器设备行业掀起了一股科技创新热潮,崇仁县工信委、国税局也组织人员上门,有针对性地辅导企业正确理解和享受政策带来的红利。

其中,江西宏特绝缘材料有限公司在县级国税局的政策扶持和辅导下,以江西腾德实业有限公司为龙头开展强强联合,共同申请认定省级科技协同创新体。目前,创新体已拥有18个实用新型专利,1个发明专利,在孟加拉、德国、印度、俄罗斯等国设立了办事处,产品成功进入海外市场。

据了解,在“政策红利”的激励下,由江西变电器设备有限公司组建的“江西省变电器设备工程技术研究中心”成功获批。通过中心平台建设,提升了企业的科技水平,带动了整个区域变电器设备产业的稳步发展。目前,全县拥有高新技术企业11家、省级工程技术中心8家、工程技术研究中心4家。

本版编辑 王薇薇 秦文竹
联系邮箱 jrbcs@163.com

以“市”的理念筹划新盘州

贵州省盘州市委书记 付国祥

撤县设市怎么干

今年4月,经国务院批准,民政部批复撤销贵州省六盘水市盘县,设立县级盘州市。

按照“市”的定位、“市”的格局、“市”的理念来谋划发展,盘州迎来前所未有的大开发、大发展机遇,将开创发展新篇章。市中心城区辐射带动作用 and 空间拓展能力更加凸显,有利于把盘州市建成贵州西部最亮丽的大城市之一;城市能级的提升,有利于提升盘州城市影响力和扩大对外开放;资源配置的优化,有利于加快优势资源开发利用,更好地促进全市经济社会全面协调发展;独特的区位优势,有利于发挥辐射带动作用,促进周边地区经济协调发展;城市空间的优化布局,有利于促进全市旅游业快速健康发展,推进盘

州市全域旅游城市建设;行政管理体制的优化,城镇化建设的提速,有利于统筹城乡协调发展,加快城乡一体化进程。缩小城乡差距,有利于盘州市加速发展,与全省同步全面建成小康社会。

立足新起点,抢抓新机遇,盘州市将认真贯彻落实“五大发展理念”,全力推进传统产业转型升级,全力扩大对外开放,将盘州市建设成为交通便捷、功能齐全、设施完善、景观亮丽、环境优美、居住适宜的综合型城市。紧紧抓住高铁经济圈,让盘州市成为西南地区重要的交通、旅游、商贸、物流中心点,推动与东盟战略合作深入发展,让盘州市成为西南面向东盟的重要战略支点。

面向未来,盘州市将以撤县设市为契机,奋力在产城景融合发展、产业转型升级、改革开放创新、生态文明建设、增进民生福祉上走在前列、作出表率,开创百姓

富生态美的盘州新未来。

推动产城景融合发展。以市的理念完善发展思路、找准发展定位、明确发展路径,统筹推进现代城市、特色小镇、美丽乡村、生态产业一体化建设,加快建成辐射周边地区的区域性中心城市,把盘州市建设成为实至名归的贵州乃至西南地区面向东盟开放发展的重要支点。

推动产业转型升级。以供给侧结构性改革为抓手,全力推进一产转型、二产升级、三产优化,加快产业转型升级,把传统产业做大做强、把山地经济做特做美、把高新产业做精做优,实现一二三产协调发展、全面发展,依靠新兴产业走向更加光明的未来。

推动改革开放创新。坚持改革推动、开放带动、创新驱动,以供给侧结构性改革为主线,以“三变”改革为总抓手,提高改革整体效能,扩大改革受益面,增强改

革获得感。要推进更深层次、更高水平的对内对外开放,主动融入国家“一带一路”建设,积极参与“长江经济带”和“珠江—西江经济带”建设,深化与珠三角、长三角地区、成渝、滇中经济区等的合作,加强与港澳台地区的交流合作。

推动生态文明建设。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,深入实施大生态战略,大力发展绿色经济、打造绿色家园、完善绿色制度、筑牢绿色屏障、培育绿色文化,走出一条速度快、质量高、百姓富、生态美的绿色发展新路。

推动增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想,补齐民生短板,让盘州市百姓享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更舒适的居住条件、更可靠的社会保障、更高水平的卫生与健康服务、更丰富的文化生活,使群众拥有更多参与感、获得感和幸福感。