

当前,农村市场依然是食品安全监管的薄弱环节。有读者来信反映,农村市场上生产经营假冒仿冒食品、过期食品、“三无”食品等问题突出。读者呼吁,应做好农村食品全链条监管,筑牢农村市场食品安全线,让问题食品在农村无处藏身。

# 筑牢农村食品安全线



造成当前农村食品安全问题的原因主要有几方面：第一,生产经营者的素质相对较低。第二,农村消费者食品辨别能力和自我保护意识较差。第三,政府部门监管缺失,给制假售假的不法食品生产经营者以可乘之机。各地应该切实加强领导,实行分级管理,做到权责明确,真正把农村食品安全卫生提上重要日程,并且兼顾城乡,实现城乡的协调发展,尤其要格外注重和加强城乡接合部以及农村地区的监管力度。

——陕西咸阳市毛条路 周荣光

执法部门需要“硬”起来,建立严格的问责制度和追惩机制,在生产、流通、销售等环节,加大日常管理和监督检查力度;严格农村食品市场准入,严厉打击无证无照违法经营行为,做到逐步规范、清理和查处;严格查处销售无生产厂家、无生产日期、无保质期、无食品生产许可、无食品标签的“五无”食品违法行为;严格规范食品经营行为,严厉打击食品销售超范围、超限量使用食品添加剂和在食品中添加非食用物质等违法行为。

——江西吉安县人社局 肖子杏

要进一步放开市场准入,优化农村地区的商品配送网络,优化服务,提升质量,让更多价廉物美、质量可靠的大众化食品进入农村市场,摆上平民百姓的餐桌,填补农村市场空缺,切实满足农村地区食品的刚性需求,彻底铲除“三无食品”“山寨食品”在农村地区生存的空间。

——重庆市武隆区白云乡 杨敏

各地要加大食品安全监管工作必要的经费投入力度,并根据当年农村食品安全监管检测的任务量,将食品抽样检、安全事故应急处理、检测检验设备引进更新等费用纳入同级财政预算,为农村食品安全监管工作提供有力的经费支持,保证各项工作顺利开展。

——山西省壶关县树掌中心校 秦源

农村食品市场监管要实现制度化规范化常态化。各地政府市场管理、食品药品监督管理等部门要坚持守土有责,狠抓农村食品安全监管工作,坚持持之以恒,持续开展农村食品市场安全检查,对农村食品生产市场实施源头治理。各地政府市场管理、食品药品监督管理等部门要对农村无证无照的小作坊、小餐饮、小摊贩进行证照注册登记,便于监督管理。平时,要对小作坊、小餐饮的产品质量进行抽查,发现问题及时纠正;要对农村食品市场实施专项联合整治行动。

——江苏省东台市梁垛镇 朱霆

针对当前农村自办宴席存在食品安全问题,一要强化农村居民食品安全意识。加强集体用餐食品安全教育工作,广泛普及食品安全知识,提高农村群众的食品安全意识和自我保护意识;二要强化农村食品安全监管网络。食品安全监管职能部门要加大监管力度,重心下移、关口前移;三要强化管理措施,落实食品安全监管责任。村委会要对本村范围内家庭自办宴席食品安全负责,每村都应确定专门的食品安全工作负责人。

——山西省长治市 李宏斌



▲8月8日,江西省峡江县金坪民族乡金坪村食品药品安全协管员王国庆(左)在村里的一家小超市里检查。该县建立健全村级网格化监管体系,每村选取一名村民担任食品药品安全协管员,承担本村小超市、药店和饭店等日常排查、台账登记和食品安全知识宣传等工作。

陈福平摄

## 监管切莫重城轻乡

前不久,我回老家走亲戚,想在村里买箱“六个核桃”饮品,到手一看,发现盒子上印的居然是“大个核桃”,真叫人哭笑不得。

在村里小卖部里,我还发现了诸如“营养快线”“娃哈哈”等山寨商品。这些山寨商品外观和包装与正品十分相似,如果不仔细,几乎无法分别。但闻起来气味刺鼻,喝起来味道奇怪,根本不敢买。小卖部店主说:“这些便宜的商品质量虽然不如正品,但是也不会吃坏人、喝坏人。”看来,经营者对这些山寨货的质量也是心知肚明。

近年来,城市整治问题食品的行动如火如荼,不少问题食品便悄悄向农村市场

转移,农村地区的食品安全现状令人担忧。这种状况的产生,一方面是由于农村消费者食品安全意识较为淡薄,普遍缺乏维权意识。不少农民认为,都是乡里乡亲的,多一事不如少一事,反正不会吃出毛病。而且,很多农村消费者在购买食品时大多只关注价格,对食品产地、品牌、质量和保质期等方面普遍重视不够。加之当前农村“空心化”现象严重,留守的老人和孩子对问题食品鉴别能力差,更易受侵害。

另一方面,是由于当前食品安全监管网络体系不健全,在农村市场的食品安全监管上还面临着成本高、力量弱等多重难

题。基层食品监管部门人力、物力和专业鉴定技术水平有限,使得农村地区的食品安全监管力度远远低于城市。目前,农村食品市场的日常监管工作主要依靠基层所,但由于农村地广人稀、经营主体分散,大部分区域很难被监管到。

农村不应该成为食品安全“被遗忘的角落”,监管部门应该把目光聚焦在农村,建立监管长效机制,强化食品监管的指导与监管反馈工作。同时,要加大农村食品科学知识普及度,做到“家家关注食品问题,人人阻截问题食品”,确保农村群众“舌尖上的安全”。

(山东省威海市 石志新)

## 构建群防群治工作格局

当前,农村地区有众多小作坊式的食品加工点,它们大多厂房简陋、卫生条件堪忧,既缺乏食品安全标准,又没有足够的检测设备。此外,各种小食品店、流动摊贩更是不计其数。面对广阔的农村食品市场,监管之手难以触及每一个角落。

但农村不应是食品安全的“法外之地”,应高度重视农村地区的食品安全问题,逐渐把监管工作的重心向农村地区倾斜。

一是加快构建农村食品安全监管体

系。严格落实《食品安全法》,推动形成“政府主导、部门协作、村民参与”的群防群治工作格局。同时,可探索农村食品安全村民自治制度,协助监管部门处理食品安全问题及消费纠纷,实现全方位监督、全链条管理。

二是加强各部门之间的协调与配合。各部门之间的协调与配合,对执法力量的整合、执法能力的提升以及执法成本的降低等具有十分重要的意义,食品药品监管、工商、质检、卫生、公安、农业等部门

相互之间应加强沟通、协调与配合,对食品安全违法犯罪行为予以坚决打击,切实保障广大农村地区食品安全。

三是大力宣传普及食品安全卫生及相关的法律法规知识。各级政府及食品药品监管等相关部门应充分利用电视广播、报纸、宣传栏等多种载体,在农村地区积极开展食品安全卫生以及相关法律法规等方面的宣传教育,提高农民群众

(北京市西城区 文国云)

## 乡镇可建食品安全快检室

食品安全快速检测室,可快速检测出农药残留、甲醛等30个农副产品指标,及时发现问题食品,同时还承担着宣传食品安全知识、负责接待百姓投诉等功能,可以大大提高基层食品安全监管部门的工作效率。

目前,在许多城区的超市、大型菜市场、农贸市场等都设有食品安全检测快检室,但在绝大部分农村乡镇还是空白;少数乡镇、社区虽然设立了快检室,但很少运行和开放,群众对其知晓度也不高。当前,基层食品监管人员有限,监管

无法实现全面覆盖,因此有必要在乡镇大力推广食品安全快检室,以提高监管效率。

首先,政府部门要投入专项资金,集中采购快检仪器设备,配发到各乡镇社区;县区相关业务部门要抽调业务骨干及技术人员组成工作组,指导各乡镇食品快检室建设工作。同时,试点示范带动,逐步向区域内所有乡镇社区推广。

其次,及时配备专职快检技术人员,不断强化培训检查。探索建立一支独立公正的快检公益性队伍,为食品安

全的末端监测和监管把好关口。县区主管部门要定期对快检操作人员进行培训、考核,逐步做到持证上岗,并加强对快检室运转情况进行监督检查。

再次,重“检”更应重“监”。对检出有农药残留等问题的食用农产品应当当场扣留,并立即报告食品监管部门,追溯到具体的摊位,同时进一步追查进货来源。只有从源头到末端全部实现无缝对接,农村食品安全监管才能更全面、更有力。

(陕西省城固县 张忠德)

## 百姓讲述

我叫崔兴德,是云南省会泽县待补镇野马村党总支书记,也是野马村特色经济作物种植带头人。

我们野马村是典型的高寒冷凉村,低温霜冻灾害频繁,只能种植洋芋、荞麦等杂粮,农业效益比较低。以前,一提起野马村,知道的人都直摇头,说这是远近闻名的贫困村,“好个野马川,水冷海子宽,吃的麻洋芋,披的烂毡衫”,是昔日野马村贫困落后面貌的真实写照。

由于气候冷凉,土地贫瘠,广种薄收,群众脱贫积极性不高。2003年,我被推选为野马村委会主任。通过挨家挨户的走访,我发现,要脱贫,必须开展土地综合整治。2006年,曲靖市国土资源局在野马村开展土地整理和交通、水利、电力等基础设施建设,村里3万亩耕地从“跑水、跑土、跑肥”的“三跑地”变成了“保水、保土、保肥”的“三保地”,有效解决了农业基础薄弱的问题。

土地整治,优化了野马村发展环境,让村民看到了致富的希望。2008年,我从外地学到百合花种植技术,带头在野马村种植百合花。十年间,野马村的百合花产业从无到有,从小到大,逐渐建成了百合花万亩基地。依靠百合花产业,一大批党员致富带头人带领群众踏上脱贫致富的快车道,野马村的人均纯收入超过了全镇的水平。同时,万亩基地每年还可就地吸纳近1000余名农村富余劳动力,带动本村群众户均增收1.5万余元。党员作用得到了充分发挥,探索了一条“支部找出路、党员当大户、群众快致富”的成功路子。

这两年,精准扶贫的春风送来了好政策,野马村也因地制宜,多样化发展扶贫产业项目。目前,全村特色种植项目开展得有声有色:万亩草莓、万亩百合花大棚带动贫困户们走在“希望的田野”上,中草药种植繁育基地也在全力推进中。接下来,村里将继续围绕特色产业深加工做文章,计划修建3处冻库和一处烘干室,对产出的草莓进行深加工。同时,加快推动农村电子商务平台建设,利用网络平台把村里的百合花产品及其他农副产品推向市场,增加贫困户收入。

如今的野马村,一改往日贫困村的面貌,道路平整通畅,联通了销售管网;特色产业种植,开辟了增收渠道;明亮的路灯,整齐的边沟,郁郁葱葱的绿化带,基础设施一应俱全,村民幸福指数不断上升,成为全省脱贫致富的一个典型。

基础实产业兴百姓富,这就是咱野马村的致富经。现在,再提起野马村,大家都说:“如今野马村,致富路子宽,喝着瓶子酒,穿着羊毛衫。”

(云南省会泽县待补镇野马村 崔兴德口述 刘志波整理)

## 读者建议

## 唤醒“沉睡”的政府数据

大数据时代,人们生活、工作、创业创新都离不开政府数据的支持,无论是城市公交、停车,还是预约挂号、购房购车等都与政府数据息息相关,公众对于政府数据开放共享的诉求和呼声越来越高。

从目前情况看,政府数据开放情况总体并不乐观。一方面,绝大多数政府数据还处于“关门”状态;另一方面,已经开放了的政府数据量少面窄,无法满足社会需求。部分老数据至今仍“躺”在档案袋、文件夹中,这对数据价值的开发和利用是一种浪费。此外,政府部门公开数据、信息的步骤较慢,且更愿意公开简略、不具有商业应用价值的信息,对于企业和公民提出的信息公开申请,仍有顾虑。

政府大数据具有天然的公共属性,只有最大化利用才能产生最大价值。而要最大化利用,推进数据共享、数据公开是最关键的一步。

要唤醒“沉睡”的政府数据,并实现最大化利用,首先,各政府要转变观念。数据和信息公开,有利于政府简政放权,提高政府决策效率,避免数据重复建设,节约公共开支。同时,能让这一公共资源最大化利用,服务于公共、商业等领域,助力大众创业、万众创新。

其次,要突破制度瓶颈。要从国家层面制定整体的战略和行动计划,要有统一的领导和推进机构负责政策的制定、实施和评估,明确各级政府部门的开放任务和配套措施,包括建立政府的数据资源清单、数据开放目录、开放时间表、公众参与机制等。

再次,要建立相关的数据管理保障制度,包括数据开放审核、安全保障和隐私保护、阶段性评估和考核等方面的相关制度,依法依规打击数据滥用、侵犯隐私等行为,引导、规范每个社会主体有序参与数据开放,并让各类主体公平分享数据开放带来的技术、制度和创新红利,用完备的制度为政府数据开放“护航”。

(四川省盐亭县纪委 李长安)

## 近期关注

理财风险

本版编辑 魏倩玮

文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.cn

## 基层反映

近期,笔者发现一些地方把光伏扶贫项目建在公路边的基本农田里。原本种满庄稼的耕地被推平,覆盖上密密麻麻的光伏板。

建设光伏扶贫项目,可以帮助农民利用科技手段实现脱贫致富,这本是件好事,但是把光伏扶贫项目建在基本农田里,却并不可取。这些地块一般都很平坦、肥沃,农民耕耘多年,具有较好的收成,在这里建光伏项目,会造成耕地资源的严重浪费。

国家支持并大力推广光伏电站的建设、发展,但是对于地面电站占用的土地却有明文规定:必须是未利用地、不可用地,严禁占用基本农田。国家能源局发布的《关于进一步落实分布式光伏发电有关政策的通知》中提到,“因地制宜利用废弃土地、荒山荒坡、农业大棚、滩涂、鱼塘、湖泊等建设就地消纳的分布式光伏电站”。基本农田是耕地的一部分,也就是农民常说的“吃饭田”“保命田”。按照《土地管理法》和国土资源部颁布的

《土地分类》规定,农用地是指用于农业生产的土地,包括耕地、园地、林地、牧草地及其他农用地等,这些地是严格禁止建光伏电站的。

我国人均耕地面积不到世界人均的一半,粮食安全始终是头等大事。特别是在有些山区县,户均只有几分地,可谓地贵如金,而分布式光伏项目占地面积较大,如建在耕地上,将严重浪费宝贵的耕地资源。

光伏项目再好,也要根据实际情

况,在荒山荒坡、滩涂等不适宜种庄稼的地方建设,不能毁掉良田建项目。对企业来说,开发建设光伏项目,必须了解农村土地相关的政策,落实好土地性质、土地规划,否则,一旦项目启动,出现土地问题,有可能面临巨大的损失。

希望有关部门尽快制止这种毁田行为,让光伏项目既不伤基本农田,又能实现扶贫开发的目的。

(河南省淅川县 白全忠)