

山东莱西全面推进“审批瘦身”“代办制”“清单制”等改革——

高效“保姆式”服务成标配

经济日报·中国经济网记者 刘成 通讯员 吕树明

有温度的改革

“以前到城建局办项目审批手续，要跑7个科处，提供70多份材料。现在只需提供3个法定要件，不到20分钟就可打印施工许可证。这种效率，过去都不可想象。”近日，在山东省莱西市行政审批大厅，正在为企业办理施工许可证的经济开发区管委会工作人员门奎波感慨地说。

门奎波所说的变化归功于“审批瘦身”再造项目审批流程的改革。从年初开始，莱西市掀起了一场“转作风、提效能”的热潮，改革流程、压缩事项，营造出了良好的投资环境，吸引了大批项目落户。

企业办事干部跑腿

6月份，投资10亿元的高科技项目——超低能耗被动式绿色建筑产业园项目落户夏格庄镇。项目签约之初，

镇里就为企业全程代办，组织人员上门服务，提供行政审批解决方案，明确办事路线图和 timetable，共梳理企业申报材料100余份，大大压缩了审批时限。发改、城建、国土、环保等窗口密切配合，形成合力为项目服务，真正实现了提速增效。

这只是莱西市围绕项目建设再造审批流程，创新服务机制的缩影。通过实施项目审批“代办制”“预审制”“清单制”，莱西市的项目审批速度得到了全面提升。

所谓“代办制”，即在市行政审批服务中心设立项目审批代办窗口，设专职代办员，为项目审批提供保姆式服务。以服务大厅为龙头，建立上下贯通、左右联动的项目审批代办服务网络，为项目审批提供全方位服务。纵向上，协调镇街代办员为项目方提供办事咨询、材料准备、跑腿办事等服务；横向上，协调大厅审批窗口全程办理项目审批手续。“代办制”的推行，真正实现了企业办事干部跑腿。

在此基础上实行的“预审制”，是按照

企业自愿原则，在企业做出承诺的前提下，对招商引资重点项目实行提前介入、预先审查、并联审批。

同时，根据项目的不同特点，行政审批服务中心帮助企业建立了项目个性化审批档案。为每个项目建立流程图、倒排工期表、材料清单，确保审批过程精准、高效。“清单制”明确了企业和审批部门的责任，充分调动了各审批窗口工作积极性。

如今，提前介入、主动作为，已经成为各个服务窗口的共识。

加快实现“不见面审办”

视频办理审批备案，在莱西已经不再是个新鲜事儿。

青岛椰风包装有限公司需要融资，须办理土地抵押登记，按规定企业法人代表香港市民陈安琪需到服务大厅国土局等窗口拍照面签。如今，陈安琪只需要通过视频，对着镜头展示法人代表身份证、公司股东会议决议等办理土地抵押的相关证件，市国土局

工作人员就能视频办理。

让企业少跑腿，是审批提速增效最直接的体现。为实现这一目标，莱西市删繁就简，开展了项目审批“瘦身”行动，以“不见面审办”“最多跑一次”为目标，优化审批流程、压缩办理时限、提高审批效率，努力做到审批更简、服务更优、企业和群众更满意。

以城建局为例，规划审批中，修建性详细规划、建设工程设计方案、建设工程规划许可由两个科室串联审查改为并联审查。施工许可审批中，全面清理了各业务科处的联动办理事项，由以前涉及7个科处优化为2个科处；建设单位提交的申报材料由以前的19项缩减到3项；将规划审批的法定时限由原85个工作日压缩到10个工作日。

对于各类无谓证明、繁琐手续，莱西市也展开了清理和规范，截至目前，共取消或调整证明、盖章类材料目录66项。同时，确定市级公共服务事项涉及53个部门单位共1144项，为所有公共服务事项编制了公共服务指南。



8月10日，黑龙江垦区建设农场职工驾驶大型直收机械抢收春小麦。该农场坚持以市场为导向，由种得好向销得好方向转变，合理调整种植业结构比例，在第三、第五管理区划拔土地种植“龙麦19”“龙麦35”等品种的春小麦，有望打开新的市场。

北京图博会海外参展商过半

本报北京8月11日讯 记者李哲今日从中国图书进出口(集团)总公司获悉：第二十四届北京国际图书博览会和第十五届北京国际图书节将于8月23日至27日在中国国际展览中心新馆同时、同地举办。本届图博会展览面积达9.27万平方米，较去年增长17.9%，创历史新高。来自国内外的2500多家展商将带来全球最新出版的图书30多万种。

目前，北京图博会已跃居世界第二大国际书展。据统计，本届图博会参展国家和地区达到了89个，伊朗伊斯兰共和国将担任主宾国，阿曼、阿塞拜疆、乌克兰三国首次参展。海外展商达到1460家，澳大利亚出版商协会首次参展，来自丹麦、瑞典、挪威、西班牙等国家的100多家品牌出版企业首次在图博会设立展台，海外展商占比达到58%。

大力建设社会主义法治文化

中国社科院法学研究所研究员 谢鸿飞

治国理政 新理念 新思想 新战略

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确指出，“必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化”，第一次将“建设社会主义法治文化”写入全会决定。

法治文化是一个社会的法律制度及其实践所具有的深沉文化内涵，是法治信仰、法治观念、法治思维、法治原则、法治价值、法治习惯的总和。随着全面依法治国进程的不断深入，社会主义法治文化建设作为法治中国的重要组成部分，作为法治中国的精神构成要素，日益成为法治建设中的重中之重。这是因为，立法、执法、司法和守法最终是由社会的全体成员来推动和实现的，而每个个体的行动都不仅受法律制度和经济利益的约束，而且深受诸多精神世界的影响。历史发展表明，蕴含、体现和弘扬法治精神的法治文化是一个国家或民族在长期积淀中形成的，对法治建设起着无可替代的支撑作用。唯有让法治成为一种文化、一种信仰、一种核心价值，内化于心、外化于行，才能实现真正的良法善治。

我们要建设的法治中国，是制度、机制、文化的有机统一。全面依法治国，就要在着力完善法律制度、加强法律实施的同时，调动全社会的力量，不断完善机制、创新形式，着力建设社会主义法治文化，使法治信仰、法治意识、法治观念、法治思维在全社会牢固树立起来。

弘扬法治精神这个核心。法治精神是人们对法治的尊崇、敬畏、捍卫和厉行，表现为法治意

识、法治观念、法治思维、法治信仰，以及对法律至上、公平正义、尊重程序、保障权益的追求。法治只有成为人们的精神向往和依托，才会真正内化为约束或支配行为的观念和准则。现阶段，我国法律体系建设逐渐完备，但法治精神的弘扬仍然任重道远。比如，有些人对法律没有信任度和依赖感，遇到问题靠上访、靠找门路、靠托关系，甚至采取一些极端方式，突出表现了法治精神的缺失。只有全社会都树立起法治精神，使法治熔铸到内心、根植于头脑里、落实到行动上，才能为法治建设提供精神动力和社会基础。按照党的十八届四中全会要求，大力弘扬社会主义法治精神，在全社会增强尊法学法守法用法意识，使法律为人民所掌握、所遵守、所运用，自觉抵制违法行为、维护法治权威，努力形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。

倡导社会主义法治价值观这个关键。法治价值观是法治国家的基本标志，也是贯穿于全面依法治国的一条红线。社会主义法治价值观是法律制度和规则中蕴含的价值，以公平正义为核心。社会主义法治价值观能否在法治建设的各个环节、各个领域得以体现并确立，关键在于党的领导和推动。我们党通过领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，推动法治价值成为全社会的核心价值和主流文化。

夯实法治宣传教育这个基础。法治文化的培育是一个长期过程，必须持之以恒、久久为功。1986年以来，我国已实施了六个五年普法规划，正在实施七五普法，在增强全民法治观念方面取得明显成效。要进一步改进创新形式，着力增强法治宣传教育的针对性、实效性。要把法治教育纳入精神文明创建内容，体现到

精神文化产品创作生产之中，广泛开展群众性法治文化活动，推动法律知识深入人心。要坚持从青年学生抓起，把法治教育纳入国民教育体系，在中小学设立法治知识课程，开展基本法治知识教育，不断增强青少年的法治意识。

发挥司法的引领作用。法律实施的过程，也彰显着蕴含其中的道德和价值理念，对法治文化的形成有着重大影响。公平正义的法治价值，与我们党全心全意为人民服务的宗旨是一致的，目的是保护人民权益、伸张正义。在司法过程中，如果执法不严、司法不公，就会形成“破窗效应”，对社会公正造成致命的破坏作用。英国哲学家培根说过一段很深刻的話：“一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁灭法律——好比污染了水源。”这形象地说明：公正是法治的生命线，全面依法治国必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。必须坚持严格执法、公正司法，把社会主义核心价值观贯穿于法律实施的每个环节，更好地营造扬善惩恶的社会风气。

自觉践行法治规范。如何真正实现良法善治？关键在于，社会中的每个人坚定地信仰法律，有效地实施法律，自觉地遵守法律。习近平总书记指出：“要充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，使全体人民都成为社会主义法治忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求。”自觉践行法治规范，就是把法治内化于心、外化于行，成为一种生活方式、一种行为习惯，把“纸面上的法”真正落实为“行动中的法”。

中国长城资产管理股份有限公司广东省分公司与中国长城资产管理股份有限公司河南省分公司 债权转让暨债务催收联合公告

根据中国长城资产管理股份有限公司广东省分公司(下称“中国长城资产广东分公司”)与中国长城资产管理股份有限公司河南省分公司(下称“中国长城资产河南分公司”)签订的编号为中长资[豫]合审字(2017)8-1号的《债权转让合同》达成的债权转让安排，中国长城资产广东分公司已将其对以下公告清单所列借款人享有的主债权、对担保人享有的担保权益及相应的借款合同、担保合同、抵债协议、还款协议和其他相关协议项下的全部权利，依法转让给了中国长城资产河南分公司。中国长城资产广东分公司与中国长城资产河南分公司特公告通知各借款人、担保人以及债权人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格等情况的相关债主体或清算主体。

注：1.本公告清单仅列示截至2016年8月20日折合人民币的贷款本金余额，借款人和担保人(含相关债主体、清算主体)应支付给中国长城资产河南分公司的利息、罚息、违约金及其他应付款按借款合同、担保合同及中国人民银行的有关规定或生效法律文书确定的方法计算至实际还清之日止。已经进入诉讼程序的，并已由中国长城资产广东分公司垫付的应由借款人和担保人负担的诉讼费、执行费、律师费等以有关法律文书确定的金额为准。2.若借款人、担保人对各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格的，请相关债主体及/或主管部门代位履行义务或履行清算责任。3.下表中折合人民币贷款本金余额(元)仅供参考，贷款本金余额以借款合同、担保合同等相关法律文件的规定为准。

公告清单

Table with columns: 序号, 借款人名称, 借款合同编号, 折合人民币贷款本金余额, 担保人名称, 担保合同编号, 原贷款银行. Contains 16 rows of loan and guarantee information.