构建我国粮食安全长效机制——

管好“天下粮仓”

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

农业供给侧结构性改革进行时

今年夏粮收购已近尾声。在我国粮食库存处于历史最高水平的情况下，粮食能否收得进、卖得出、管得好、供得上？这些问题拷问着国家粮食安全保障能力。粮食收购、储存、供应等各个环节，无论哪个环节出了问题，都会影响国家粮食安全大局。在当前亟需构建粮食系统安全长效机制，守住管好“天下粮仓”。

严把粮食收购入库质量关，是确保粮食存储质量安全的重要措施。图为中储粮宿州直属库工作人员正在检查装卸小麦的质量。 本报记者 刘 慧摄

7月22日，记者冒着高温酷暑，来到山东枣庄市了解小麦收购情况。中储粮枣庄直属库储备粮轮换收购工作已经结束，一些分库以及委托库小麦收购还在进行中。中储粮枣庄直属库仓库保管员张燕已经在粮库工作了16年，每年夏粮收购期间是一年最忙碌的时候，她每天早上6点来到粮库，打扫所负责粮库的卫生，对装卸工人进行例行的安全生产培训。然后在作业现场检查粮食装卸情况，对入库粮食进行复检，晚上八九点才能下班。粮库满仓后，她还要花上20天左右时间打扫仓房，整理粮食，并对粮食采取控温措施。对每一个基层粮库保管员来说，收好粮，储好粮，管好粮，就是为保障国家粮食安全和保护农民利益做一份贡献。

粮食安全深层次矛盾凸显

粮食出现阶段性结构性过剩，影响粮食安全发展的深层次矛盾日益凸显，粮食流通改革发展面临诸多亟待解决的课题，提高粮食安全保证能力显得尤为迫切

粮食安全是国家安全的重要组成部分，居“三大经济安全”之首。党的十八大以来，粮食收购规范有序，市场供应充足，库存粮情稳定，没有出现大面积“卖粮难”和粮价剧烈波动，没有发生重特大粮油储存事故和生产安全事故。粮食安全省长责任制全面建立，各地保障区域粮食安全的主体责任进一步落实；粮食流通基础设施明显改善，大批危仓老库经维修改造达到完好标准，高大平房仓、浅圆仓等现代化仓型成为主流仓型；粮食行业信息化水平明显提升，粮食物流、应急供应、市场监测、质量检验检测能力不断增强。

但是，我国粮食形势发生了变化。当前玉米、稻谷等品种阶段性过剩，粮食库存处于历史最高水平，给粮食收购、仓储保管、安全作业、质量安全、库存监管等带来了巨大压力，增添了风险。粮食生产进一步向核心主产区集中，国内外粮食市场深度融合，保证供应、稳定市场特别是应急保供的难度增加。粮食收储制度改革加快推进，市场化收购比重不断加大，多元主体共同收购的格局正在形成，从业单位和人员构成发生深刻变化，市场调控、流通监管、质量检验检测等复杂性明显增加。人民群众对食品安全和粮食安全的关注度高、容忍度低，舆论环境日趋复杂，涉粮舆情热度高、燃点低、传播快，迫切需要我们提高预期管理、新闻宣传、舆情应对的能力。

国家粮食局负责人表示，守住管好“天下粮仓”“为耕者谋利、为食者造福”，既是经济工作和民生要事，更是重要的政治任务。必须牢固树立粮食安全管理理念，补齐粮食安全管理“短板”，提高粮食安全监管能力。

确保不出现大面积“卖粮难”

当前正是我国深入推进粮食收储制度改革的关键时期，政策性收购和市场化收购并存，农民卖粮面临很多市场风险

在夏粮收购期间，江苏、安徽、山东、河南、湖北、河北等地的政策性粮食收储规模越来越大，收储库点越来越多，点多面广，管理难度越来越大。守住管好“天下粮仓”，需要坚持底线思维，精准施策发力，突出抓好粮食储存安全和安全生产，坚决守住粮食收购、粮食供应、粮食质量和廉洁从政从业的“四条底线”，确保不破底线，不越红线。

无论怎么改革，都不能影响粮食的生产能力，确保粮食颗粒归仓，保护农民种粮收益。今年安徽、河南、江苏、湖北、河北、山东等6大小麦主产区全部启动小麦最低收购价政策执行预案，一些仓容紧张的地区，通过维修改造、跨省移库、省内集并、组织粮食拍卖、利用社会仓容等多种措施，努力扩大粮食收储能力。今年小麦质量总体较好，收购进度明显高于去年。

保障粮食供应，严防脱销断档和市场剧烈波动。今年3月份以来，在东北新玉米逐渐见底的情况下，玉米价格连续几个月上涨。国家粮食交易协调中心5月份以来连续向市场大量投放库存玉米，确保了玉米市场的稳定。国家粮食局调控司副司长罗守全认为，确保粮食供应安全，还需加强粮食物流通道建设，加强市场监测和跨区域调运，管好用好储备粮，强化产销合作，坚决防止出现局部供应紧张和价格大幅上涨。

目前重金属超标、农药残留、霉烂变质等粮食质量安全问题时有发生，成为影响粮食安全的重要隐患。确保粮食质量安全，加快修订完善粮食质量标准，建立从田间到餐桌的无缝对接质量安全检测体系，从源头上杜绝不符合标准的粮食流入口粮市场。加强质检机构建设，从今年开始，在人口大县（市）、产粮大县建立粮食质量检验检测机构，到2020年，新建1000个以上市县级粮食质量检验检测机构，彻底改变检不了、检得慢、检不准的现状。

构建粮食安全长效机制

全面建立安全保障工作机制和突发事件应急处置机制，形成基础稳固、保障有力、协同联动、廉洁高效的粮食系统安全体系

深化粮食收储制度改革是维护国家粮食安全的根本举措。连续多年持续不断提高粮食最低收购价和临时收储价格，使增产的大部分粮食从农民手中收购后退出市场，进入国有粮库，造成粮食产量高、进口量高、库存高，国家却面临着“收不起、储不起、补不起”的困境。去年实行的玉米收储市场化改革，激活了玉米产业，激发多元市场主体收购积极性，新上市的玉米80%被市场消化，粮食库存增量大幅度下降。

继续大力推进“粮安工程”，为保障粮食安全提供基础支撑。“粮安工程”自从2013年实施以来，全国新建仓容超过1500亿斤，危仓老库改造超过2400亿斤，安全保障能力大幅增强。去年，长江流域发生特大洪涝灾害，江苏、安徽、湖北等省没有发生严重的淹粮坏粮事故。国家粮食局计划再集中精力用3年左右时间，基本实现政府粮食储备管理现代化，2018年建成1个国家粮食管理平台和20个省级平台，政策性粮食业务信息化覆盖率达到50%，2020年实现全覆盖。

粮食安全省长责任制则是保障国家粮食安全的一项重要制度安排。《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》下发以来，各地切实承担起了保障区域粮食安全的主体责任。2016年启动了考核工作，天津、山西、吉林等省区市将粮食安全责任落实情况纳入省政府绩效考核。

构建粮食系统安全长效机制，还需要建立健全行业安全生产隐患排查治理长效机制。从2017年开始，结合每年春、秋两次粮食储存安全大检查，集中排查整治安全生产隐患。利用库存检查、汛期检查、春节元旦两节检查等专项检查，强化监督管理，坚持整改与惩防结合，持续保持安全生产高压态势。完善舆论引导机制，加强社会舆情监测和分析研判，完善突发事件应对机制，及时恰当回应社会关切，权威解读，澄清事实，减少负面影响，努力营造良好舆论氛围。完善应急处置和信息报送机制。编制完善突发事件应急预案，有针对性地开展应急演练，有效提高应急处置能力；建立粮食系统安全工作突发事件信息报送制度，防止出现迟报、谎报、瞒报、漏报的情况。

中储粮宿州直属库准备跨省移库到外省的运粮车。 本报记者 刘 慧摄

甘肃灵台：

3年推广8万亩优质冬小麦

本报记者 李琛奇 通讯员 王富强

新农技

甘肃省灵台县是以粮食作物种植为主的雨养旱作农业县，冬小麦是灵台县的主要粮食作物。今年6月1日，由中国农业科学院作物科学研究所主办的“双国审小麦品种‘中麦175’灵台观摩研讨会”现场，甘肃省农业科学院小麦研究所副所长杜久元告诉记者，灵台县选育推广种植的由中国农科院作物科学研究所培育的“中麦175”冬小麦良种，能在短短3年时间里，推广到8万亩，足以说明这个品种的突出优势：“中麦175”冬小麦良种叶片矗立，适于密植，主要依靠群体增产；这种多穗型品种优势，打破了群众“穗大颗重能增产”的传统认识，可在河北、陕西渭北、甘肃陇东、青海东部等地推广。

6月2日，灵台县新开乡底庄村村民张福林站在“中麦175”冬小麦田头，看着绿油油的麦田，甚是欢喜，他告诉记者，“麦秆不高全是穗，增产增收群众爱”。

灵台，是甘肃陇东小粮仓、甘肃省冬小麦优势产区，连续多年来冬小麦种植面积在35万亩以上。尽管近年来该县在种植结构调整中对塬地冬小麦面积有所压缩，但山台地种植面积逐年增长，2016年底，全县冬小麦播种面积32万亩，占全县良田面积的“半壁江山”。

2015年，连续12天的阴雨天气，导致灵台县20多万亩冬小麦发芽霉变，粮食减产。当年，灵台县出台了《灵台县冬小麦品种布局意见》，对县域各区的主推品种作了明确规定。又于2016年6月份召开了“全县冬小麦品种改良现场观摩会”，提出了冬小麦良种繁育工程和冬小麦生产提质增效“1+1”两个工程，明确要在加快品种改良上做到“1年见效，3年实现小麦良种全覆盖”。

任务书如击鼓催征，灵台县的农业科技人员带着一份责任、一份使命潜心投入到全县冬小麦良种改良工作中。去年冬小麦秋播时，该县农技中心在全县建立了10个500亩以上、3个1000亩以上的冬小麦良种繁育基地，并向700户科技示范户户均发放50斤到100斤的冬小麦良种。目前，全县“中麦175”冬小麦良种繁育面积达到1万亩，推广面积达到8万亩。

“中麦175”冬小麦良种推广面积能用3年时间达到8万亩骄人成绩的背后，其实有一支默默奉献的队伍，老百姓管他们叫“小麦品种改良人”。

盛夏时节，站在灵台县什字镇冬小麦试验基地，每个小麦品种的试验田都不足一分地，分块成行，显得蔚为壮观。

在冬小麦品种改良领域摸爬滚打了22年的灵台县农技中心高级农艺师于建平坦言，冬小麦在种植过程中，其品种是一个不断更新换代的过程，一个品种要在当地大面积推广，必须经过3年的适应性试验，确保安全无风险、各项综合性状稳定的前提下，才能大面积推广。

“早在2011年，我们引进‘中麦175’等80多个冬小麦良种，采取梯次发展、优中选优的办法，反复从越冬性、抗寒性、抗旱性、抗病性、抗倒伏能力、丰产性、籽粒商品性和品质等方面进行比较试验，经过3年的比较试验，优选出‘中麦175’冬小麦是适合灵台生态气候条件下的理想品种。”于建平说，“这种品种呈现出越冬性好、抗病性强、抗倒伏能力强、早熟等明显特点，比当地品种早熟5天左右，避免了干热风带来的威胁，加之其籽粒商品性好，深受市场欢迎”。他介绍，县里2014年推广200亩，2015年推广3500亩，采用全膜覆土穴播技术最高亩产可达604公斤，宽幅匀播技术最高可达485公斤，产量有了大幅提高。

灵台县副县长谢瑞峰告诉记者：“中麦175”冬小麦的成功引进试验推广，有效解决了全县冬小麦品种多乱杂、风险大的问题，实现了冬小麦品质的转型升级和群众的增产增收。“今年夏收结束后，县上计划回收繁育基地生产的‘中麦175’冬小麦等良种200万公斤，用于秋播面积再扩大，到2018年实现良种全覆盖，并通过开展有机小麦生产试点、有机认证、创建品牌等冬小麦提质增效工程，力争把灵台建成冬小麦良种产出大县、陇东原生态有机小麦生产基地。”

新农经

山东莘县蔬菜

本报记者 张 虎

如今，山东莘县的蔬菜已进入北京、上海、天津等地的上百家超市和农产品市场，其中每天直销北京的蔬菜就达8万多斤，产品抽检合格率长期保持在100%。莘县蔬菜究竟有什么不同？

在推进农业供给侧结构性改革中，山东莘县紧紧围绕加快农业产业转型升级，按照“强优势，补短板，推动一二三产业融合发展”的总体思路，大力实施农业龙头带动战略，抓龙头、带基地、树品牌、增效益，现代农业发展实现新突破，被评为国家级出口食品农产品质量安全示范区、中国蔬菜生产第一县。目前，全县瓜菜菌种植面积达98万亩，年产优质瓜菜菌480多万吨。

在农业生产结构调整中，莘县立足产业基础和群众意愿，按照“适宜种什么就发展什么，什么赚钱就种什么”的原则，实行“一村一品、几村一品，一镇一业、几镇一业”政策，扶持发展优势产业，努力扩大特色产业规模，搞好区域布局，从培养专业生产大户、专业村入手，实施规模发展，绘制了一张多彩的莘县“蔬菜地图”。当前莘县已经形成了以燕店、河店、魏庄为主的香瓜生产基地；以十八里铺、燕店、魏庄为主的大棚蔬菜生产基地；以王庄集、朝城、徐庄为主的蘑菇生产基地；以董杜庄、俎店、妹冢为主的西瓜生产基地；以王庄集、樱桃园为主的山药生产基地；以大王寨、张鲁、王奉等乡镇为主的富硒苹果、黄金梨、葡萄等果品基地；以莘亭、朝城、古城等乡镇为主的大蒜、圆葱、香菜等露地菜基地。

“蔬菜地图”是莘县瓜菜菌产业集群化的体现，促进了莘县农业向标准化、规模化和集约化发展，最终带来的效果是农民增产增收。以董杜庄镇为例，该镇以西瓜种植为主导产业，现有种植面积4万亩，标准化生产种植3万亩，占全镇西瓜种植面积的71%。全镇农户8501户，西瓜种植户7600户，一年创收32000万元，农民人均收入达1.5万元。

与此同时，莘县加快转变农业发展方式，狠抓农产品质量监管，实现了从农业大县向农业强县的迈进。

莘县瓜菜菌历来就以品质走天下，这是因为当地坚持“产出来”和“管出来”两手抓，实现了农业生产化肥使用零增长、农药使用负增长、高毒农药零使用，从而串起了环环相扣的产品安全链。目前，全县24个镇（街）均成立了农产品质量安全办公室，配备了专职工作人员和检验检测设备，每个行政村都配备了农安信息员。全县新增农业标准化生产基地24处，总数达89处。全县纳入县质监平台监管的基地达75处，全年累计审核追溯条码4000多条，销售蔬菜2100多吨。县农产品检测中心在全市率先获得县级农业质检双认证，去年共抽检蔬菜样品4580多个，合格率100%。

有了质量，还要重视品牌建设。近年来，莘县注册了“莘县香瓜”“莘县蘑菇”“莘县西瓜”“莘县韭菜”4个地理标志商标和“莘县蔬菜”集体商标；加大绿色食品基地建设和申报力度，全县“三品一标”认证品牌达176个。同时，莘县积极抓住“聊·胜一筹”品牌标识推广宣传机会，规范企业农产品生产、加工和经营，目前全县已有27家农业龙头企业、合作社、种植基地获得了“聊·胜一筹”品牌标识使用权。

温州涉农贷款余额逾2000亿元

本报讯 记者张玫、通讯员建军报道：来自温州银监分局的最新统计数据表明，截至今年6月末，温州全市银行业金融机构涉农贷款余额首次突破2000亿元，比上年末增长7.43%，在全部贷款余额中占比67.01%。同时，全市农户贷款数也有了明显增加，达到633606户。温州农村“村村通”覆盖率已达96.35%，有效打通了农村金融服务的“最后一公里”。

统计数据显示，今年温州银行业涉农贷款主要投向3方面：一是支持粮食生产和菜篮子供应，农林牧渔业贷款127.56亿元；支持粮食生产贷款15.87亿元，农业科技贷款882万元，农田水利建设贷款3.67亿元；二是支持农户持续增收和生活水平提高，农户贷款1528.6亿元，比上年增长9.2%，其中扶贫小额贷款8.86亿元、青年创业贷款33.96亿元、农（渔）家乐贷款1.27亿元、农户消费贷款350.4亿元；三是支持美丽乡村建设，农村基础设施建设贷款114亿元，农村住房改造贷款207.6亿元，山区、库区、灾区移民搬迁1.84亿元。

目前，温州银监部门正结合温州地方特色，创新设立“村级金融服务点”，支持瓯海农村合作银行在全省独家试点，建设自助服务终端直接将金融服务延伸到村（社区）。目前，温州市农村地区布放各类金融基础设施7.06万台，村均14.71台，每百人4.51台。截至今年6月末，全市共有便民服务网点831家，助农取款服务点3336个，行政村POS机17855台，还开办了移动终端和流动服务车业务，“村村通”覆盖率已达到96.35%，让广大群众在家门口就能享受到金融服务。农合机构柜面业务电子替代率达90%，位居浙江全省同行之首。

本版编辑 向 萌
邮 箱 jjrbms@163.com