『放管服』社会办医院数量六年翻番

『改革激发医疗市场活力』

本报北京8月10日讯 记者吴佳佳报道：国家卫计委公布的统计显示，截至今年4月底，全国社会办医机构44.4万家，占医疗机构总数的45%；社会办医院1.69万家，占医院总数的57.2%。2011年[illegible]翻番。

国家卫计委医政医管局副局长焦雅辉介绍，全国卫生计生系统积极转变政府职能，着力加强简政放权，努力营造有利于社会力量进入医疗领域的政策环境，取得了良好成果。

累计支持社会办医创建国家级临床重点专科项目28个，投入项目经费1.4亿元。将一批符合条件的社会办医纳入到定点医疗机构范围。建立区域注册制度，截至目前，全国共有6.6万名医师多机构执业，其中到社会办医的占69.6%。各地以电子化注册管理改革为突破口，为社会办医、医师多点执业打通审批环节的“最后一公里”。

国家卫计委法制司副巡视员龚向光表示，目前社会力量进入医疗领域的积极性十分高涨，投资主体更加多元。为了深化“放管服”改革，国家卫生计生委近日出台《关于深化“放管服”改革激发医疗领域投资活力的通知》，推出了10项重点改革，进一步激发市场活力。

这些举措主要包括，取消养老机构内设诊所的审批；全国3715个开设医疗机构、医师、护士注册的政务服务大厅全部联网注册；对二级及以下医疗机构的设置审批与执业登记“两证合一”；外国医疗机构、公司、企业和其他经济组织以合资或者合作形式设立的诊所，放宽外方投资股权比例不超过70%的限制；探索在国务院批准的自由贸易试验区内对社会办医疗机构配置乙类大型医用设备实行告知承诺制等。

据悉，下一步，国家卫计委还将深化细化改革举措，明确时间表和线路图，抓好各项改革举措的落地工作。

加快发展重点产业会否带来新的过剩？

（上接第一版）

国务院发展研究中心产业经济研究部研究员许召元认为，《中国制造2025》会促进一部分企业转型升级，会拓展目前中国制造的市场空间，从这个意义上说，一定程度上有利于解决产能过剩问题。“因为容易产生严重产能过剩行业的一个普遍特征是产品同质化程度高，可以依靠价格竞争抢占市场。”许召元说，比如钢铁、水泥、玻璃，包括太能阳发电、风电等，这些产品总体来说差不多，只要价格够低就能有市场，企业就能运营，这些产品的质量和品牌不起太大的作用。

许召元认为，《中国制造2025》本质上支持的是高技术、高附加值产业，产品的创新性强，同质化程度低，并不是光靠资金和人力支持就能有市场竞争力。因此，可以预计，即使各地存在一定程度的一哄而上的情况，但很难仅靠扶持就发展出有市场竞争力的企业，也不会出现严重的产能过剩现象。

形成差异化建设格局

《中国制造2025》在推进实施的过程中，避免出现新的产能过剩，形成各地区差异化建设格局显得尤为重要。

李北光介绍说，为了避免出现新的产能过剩，在充分征求地方意见的基础上，工信部研究制定了《中国制造2025分省市指南》。“我们鼓励各地根据《中国制造2025》和《中国制造2025分省市指南》，搭建中小企业融通发展、集群发展的平台，避免地方政府在产业化方面过多的扶持，充分让市场发挥作用。”李北光说，分省市指南会根据全国各省市产业发展情况进行动态的调整，对于一些重复建设的问题也会起到比较好的引导作用。

事实上，在以往的发展过程中，重复建设曾给各地带来资源浪费、建设土地浪费、人力资源浪费等问题，给地方和企业的长远发展带来了巨大损失。“在《中国制造2025》实施过程中，各地要避免出现同质化，形成各地区的差异化发展。”乔标认为，各地要加强研究，找准产业定位和发展方向，在“特色”和“优势”上做足文章，着力打造出几个在全国乃至全球具有举足轻重地位的优势行业来，推动《中国制造2025》更好地科学落地。

比如，工程机械、轨道交通等是湖南的特色优势产业，在全国具有举足轻重的地位，但目前液压件等关键零部件仍主要依赖进口，导致企业利润大量流向外资零部件供应商。下一步，就要进一步聚焦资源和政策手段，着力克服产业升级发展的瓶颈制约，推动这些优势行业真正实现由大到强的战略性转变。

“《中国制造2025》十大重点领域的发展，在各级政府的引导、扶持下，会促进国家层面的战略领域从中低端向中高端发展，大力提升国家在十大产业的核心竞争能力，从根本上扭转原来追求规模扩张的发展模式。”李北光表示，中国愿与全球领先企业开展全方位合作，愿意积极参与全球产业技术和产品水平的提升，共同建设良好的产业生态体系，实现共赢。

“双体系”建设保安全

连日来，山东能源重型装备制造集团有限责任公司持续推进风险分级管控和隐患排查治理“双体系”建设活动，突出重点岗位、设备、区域安全管控，全力保障安全生产。图为该集团新汶分公司再制造事业部员工正在装配作业。 许 峰摄

宁夏精准施策深化医改

书写惠民福祉新“处方”

本报记者 许 凌 通讯员 李 虹 杨宗惠

改革追踪看落实

近日，银川市金凤区良田镇泾龙村村民马社目一大早就来到乡镇卫生院，等待银川市第一人民医院消化内科主任张铁英为她做远程诊疗。一会儿工夫，电脑里传来张大夫的声音，“看你的胃镜检查报告单、化验单、心电图等，问题不大，服用一些保护胃黏膜的药就可以了”。

马社目的看病经历只是众多受惠宁夏医改群众的一个缩影。“看病难、看病贵”是群众长期反映强烈的问题。为了让群众看病“不求人”，宁夏回族自治区党委、政府将深化医改作为重大民生课题持续发力。5年来，宁夏精准施策、攻坚克难，奋力书写了一张张惠民福祉的新“处方”。

“医改，首先要从改革的原点——为何改说起。”宁夏卫计委党委书记黄占华介绍，新一轮医改，定位让公立医院回归公益本性，明确政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主导地位：公共卫生服务主要通过政府筹资，向城乡居民均等化提供；基本医疗服务由政府、社会和个人三方合理分担费用，政府逐步增加投入，降低城乡居民就医成本。

为此，5年来，宁夏医改做了诸多尝试：

——大力推进“基层首诊，双向转诊，急慢分治，上下联动”的分级诊疗模式，大医院的人员、技术、设备等不断下沉，县域内的就诊率达80%以上；建立家庭医生签约服务制度，重点人群签约服务率达39.9%，群众对基层医疗机构的信任感进一步增强。

——实行公立医疗机构药品采购“两票制”、网上集中招标采购和跨省区联合采购，药品、部分高值医用耗材价格进一步下降。2016年，宁夏集中招标采购药品中，化学药和生物制品降幅为16.03%，中成药降幅为6.67%；15079个规格的血管介入、骨科植入类耗材平均降幅为44.44%。

2016年，宁夏在全国率先实现了基本医疗保险、大病保险、疾病应急、医疗救助制度“四个全覆盖”，实现区内医保网络全覆盖。

“是医保救助制度给了我新生命。”盐池县王乐井乡边记洼村村民郭功告诉记者。2011年，他被查出脑瘤，2016年病情加重，先后到盐池县医院、西安西京医院就医，后在北京市天坛医院手术，手术及医疗费共计11万多元。他家是扶贫建档立卡户，先期费用都是向亲戚借的。出院后，郭功通过新型农村合作医疗报销45578.44元、大病保险报销13399.64元、医疗救助30884元，临时救助5000元……最终，他自己仅承担1万多元医疗费用。

宁夏卫计委主任马秀珍说，目前，宁夏医改工作已进入深水区。随着探索不断深入，宁夏医改将再次提速，包括：推进分级诊疗，规范医疗联合体建设；以群众需求为导向，做实家庭医生签约服务；加快推行按病种为主的复合型支付方式改革；全面取消公立医院药品加成，破除以药补医机制等。随着医改的深入推进，人民群众将得到更多实惠。

建军90周年主题展迎来外宾专场

8月10日，外宾在北京中国人民革命军事博物馆参观。当日，“铭记光辉历史 开创强军伟业——庆祝中国人民解放军建军90周年主题展览”迎来外宾专场，包括驻华使节、在北京工作的外国专家等400多人参观了主题展览。

本报记者 赵 晶摄

（上接第一版）

厉行责任制 打出组合拳

“立下愚公志，打好攻坚战。”中国共产党人坚定的人民立场，在江西有了生动的实践。

5年来，江西省始终牢记党中央的殷切嘱托，以时不我待、只争朝夕的精神，挑起脱贫攻坚这一重若千钧的历史责任。

2012年，江西开始探索实施“选准一项优势主导产业、组建一个合作组织或选择一个龙头企业、设立一笔扶贫信贷通、落实一种部门帮扶机制”的“四位一体”产业扶贫模式。

2013年起，江西在修水县、遂川县等地开展搬迁移民扶贫试点，逐步全省推广，34万移民搬出深山区、地质灾害区、库区和农村重点污染区。

“十二五”期间，在全省3400个贫困村中，累计安排7825个省级新农村建设点和3243个市县自建新农村建设点，安排贫困村村庄整治建设财政扶贫资金26.7亿元，整合新农村建设财政资金28.9亿元，让贫困村组居住环境焕然一新，村民生活质量大幅提升。

一系列打基础、谋长远的组合拳，为江西打赢脱贫攻坚战奠定了坚实的基础。

2016年起，江西脱贫攻坚进入攻城拔寨阶段。为确保如期实现脱贫目标，江西构建起以《关于坚决打赢脱贫攻坚战的实施意见》为主的“1+N”政策体系，直指“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”“可持续”五大关键难题。

在此过程中，江西还出台多项办法，明确对贫困市县领导班子和党政主要领导专类考核，其中扶贫开发情况占总权重60%，并明确要求贫困县党政正职在贫困县脱贫攻坚期间不得调整岗位。

与此同时，按照省负总责、市县抓落实、乡镇推进和实施的工作机制，省市县乡村五级书记一起抓脱贫攻坚工作，构建起一级抓一级、层层抓落实的责任体系，全面推行乡镇领导干部包片、乡镇干部包村、第一书记和驻村工作队驻村、结对帮扶干部包户工作。

让贫困群众生活更美好

崇山峻岭间，全长112公里的江西寻乌至全南高速公路宛若玉带穿梭。2015年10月，寻全高速公路全线通车，大幅缩短了寻乌县至江西赣州市中心城区和福建、广东等地的时程。澄江镇北亭村村民蓝金华说，路通民富，这几年，老百姓的思想观念、生产生活来了个大变样。

白墙黛瓦、绿树掩映，一幢幢客家特色的新房……红军烈士村——瑞金市叶坪乡华屋村旧貌换新颜。得益于苏区振兴和精准扶贫的开展，华屋人不仅搬进了新楼房，还在政府帮扶下发展乡村旅游，成为集革命传统教育、旅游经济为一体的示范点。

巍巍井冈山，绵延五百里，曾经的红色圣地，如今已成为百姓安居乐业的绿色家园。在神山村，产业基地遍地开花，村民们种黄桃，植红茶，改竹林，挖鱼塘，开餐饮，日子过得有声有色。

一组组温暖人心的场景，描绘着老区人民的崭新生活。江西把“扶智、扶志、扶德、扶勤”贯穿脱贫攻坚全过程，让困难群众不仅物质脱贫，更要精神脱贫。

大力实施产业扶贫、就业扶贫，江西104个县（市、区）全面建立“扶贫和移民产业信贷通”风险补偿机制，为扶贫对象提供就业创业政策咨询、就业指导等免费服务，全省转移就业贫困人口30多万，提升了扶贫对象就业创业能力、实现稳定就业。

2016年，全省近10万贫困人口，通过自身努力，实现家门口就近就业。大力推广电商扶贫，目前，江西60%以上县（市、区）建立了电商产业园、电商创业孵化基地，通过发展电子商务，带动种植业、加工业和包装、仓储、物流等相关产业发展，真正把资源优势变成产业优势，有力带动了农民就业创业、贫困户脱贫致富。

从光荣的历史走来，向幸福的未来走去。江西将脱贫攻坚作为决胜全面建成小康社会的底线任务、建设富裕美丽幸福江西的头等大事和第一民生工程，全省上下正凝心聚力，攻坚克难，向着“到2020年进入全国第一方阵”的目标奋勇前进。

以零容忍态度坚决惩治司法腐败

最高人民检察院法律政策研究室副主任 王建平

治国理政 新理念 新思想 新战略

司法公正是法治的生命线。近年来，我国司法状况总体是好的，但司法不公、司法腐败问题在一定程度上仍然存在，严重败坏司法公信和法治权威，引起人民群众的强烈不满。习近平总书记强调指出，“执法不严、司法不公、司法腐败问题不仅严重败坏政法机关形象，而且严重损害党和政府形象。”“旗帜鲜明反对腐败，是政法战线必须打好的攻坚战。”检察机关在这场战役中必须积极作为，发挥应有作用，以零容忍的态度坚决惩治司法腐败。

一、加强对司法活动的监督，积极预防和惩治司法腐败

实践证明，司法腐败往往伴随着司法行为的不规范，防治司法腐败的关键是对司法活动中的违法违规行为及时发现、防止和纠正。对司法活动进行监督，是规范和约束司法权，预防司法腐败的有效措施。检察机关作为法律监督机关，在监督司法活动，惩治预防司法腐败方面发挥着重要作用，应当做好以下工作：

一是要全面加强对刑事诉讼的监督。完善刑事立案、侦查、审判、执行的法律监督机制。进一步加强对刑事立案活动的监督。坚决纠正有案不立、有罪不究、以罚代刑以及违法动用刑事手段插手民事、经济纠纷等问题。进一步加强对刑事侦查活动的监督。坚决纠正刑讯逼供、非法取证、滥用强制措施、违法查封扣押冻结财物等侦查违法行为；在审查逮捕、审查起诉环节严把证据关，坚决排除采取刑讯逼供等非法方法获取的证据，防止“有病证据”进入庭审。进一步加强对刑事审判活动的监督。充分发挥抗诉的刚性监督作用，综合运用检察建议等手段，坚决纠正定罪不当、量刑严重失衡、审判程序违法等问题。进一步加强对刑罚执行活动的监督。做好对刑罚交付执行的监督工作，防止和纠正不依法交付执行等问题；做好对刑罚变更执行的监督工作，对不当减刑、假释、暂予监外执行予以纠正，切实防止“花钱买刑”、徇私舞弊、权钱交易等问题；做好羁押必要性审查工作，监督纠正久押不决案件。

二是要强化对民事、行政诉讼活动的监督。综合运用抗诉、检察建议等多种监督手段，监督纠正民事、行政诉讼中的裁判不公、调解违反自愿原则，限制当事人诉权，调解书损害国家利益和社会公共利益、审判人员与当事人串通实施虚假诉讼、审理案件违反法定程序，违反规定采取保全和先予执行，以及在民事、行政执行活动中徇私舞弊、滥用权力、枉法执行、怠于履行职责等违法行为。配合修订后的民事诉讼法、行政诉讼法实施，重点加强对民事、行政公益诉讼案件审判、执行活动的监督。

三是要严厉惩处司法领域的腐败犯罪。随着监察体制改革的全面推进和铺开，检察机关要认真贯彻党中央的决策部署，充分履行检察职能，完善与监察委员会的工作衔接机制，与监察委员会紧密配合、通力合作，形成严厉打击司法领域的腐败犯罪的合力，持续保持高压态势，做到“惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变”。

二、加强检察机关自身监督，促进规范司法和队伍廉洁

近年来检察人员违纪违法和职务犯罪的案件充分说明，检察院并非天然的净土，也存在滋生司法腐败的风险。检察机关应当进一步强化内部监督，坚持抓牢制度建设，严格规范司法行为，确保检察权依法正确行使，切实防范检察环节滋生司法腐败。

一是要完善司法责任制。全面推进司法责任制改革，明确检察机关内部各层级的职权和办案责任，坚持“谁办案谁负责、谁决定谁负责”，检察人员对其履行检察职责的行为承担司法责任，在职责范围内对办案质量终身负责。

二是要强化对办理自侦案件的监督。严格实行省级以下检察院直接立案侦查案件由上一级检察院审查决定逮捕制度；严格执行人民检察院讯问职务犯罪嫌疑人实行全程同步录音录像的规定；深化人民监督员制度改革，对职务犯罪侦查工作中应当立案而不立案、拟撤销案件、犯罪嫌疑人不服逮捕决定、违法查封扣押冻结涉案财物等11种情形进行监督；全面实行职务犯罪案件审查逮捕讯问犯罪嫌疑人和听取律师意见制度，拓宽发现和纠正侦查违法行为渠道；强化对指定居所监视居住、延长侦查羁押期限等重点环节的监督。

三是要完善办案全流程监控。落实人民检察院案件流程监控工作规定，推动全国四级检察机关全面实现办案信息网上录入、办案流程网上管理、办案活动网上监督，通过统一业务应用系统加强对办案过程的全流程监控和对关键程序节点的监控。

四是要深化检务公开。稳步推进职务犯罪立案信息、逮捕信息、侦查终结信息等“八项公开”，加强检察法律文书说理工作，进一步拓宽司法公开的深度和广度，以公开促公正，确保检察权在阳光下运行。

五是要强化纪律和制度约束。要严格执行中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》和中央政法委印发的《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》，要严格执行“两高三部”《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，还要严格执行《检察人员八小时外行为禁令》《人民检察院刑事诉讼涉案财物管理规定》《关于对检察机关办案部门和办案人员违法行使职权行为纠正、记录、通报及责任追究的规定》《检察人员纪律处分条例》等规范性文件，加强廉政风险防控，督促检察人员转变司法作风，规范行使检察权。