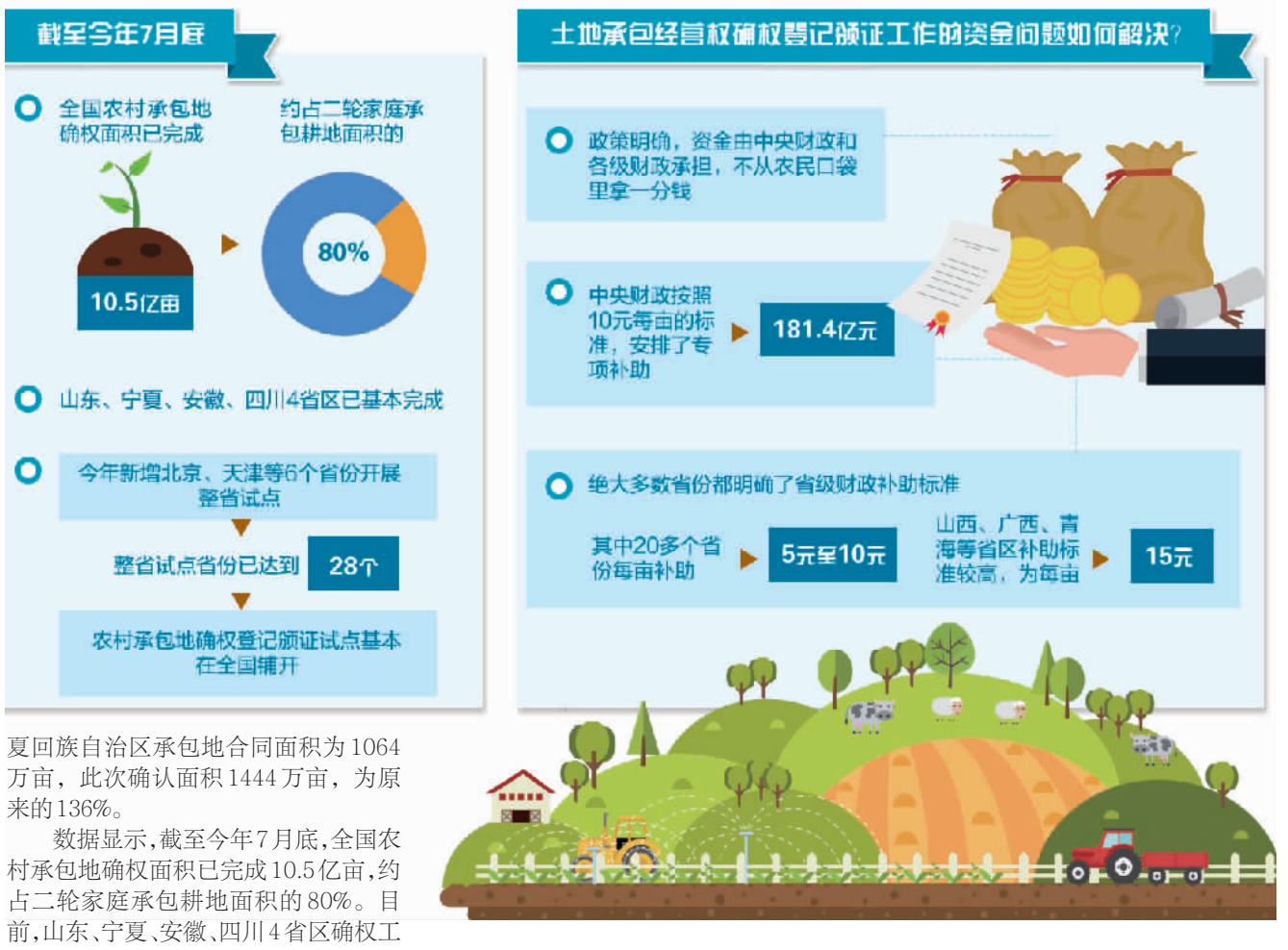
全国农村承包地确权登记已完成80%——

确权颁证让农民吃上定心丸

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

承包地确权登记是农村土地“三权分置”改革的首要任务，也是土地流转的前提。正在开展的土地确权登记，就是把农户承包土地的各项信息载于登记簿，颁发土地承包经营权证，保护农民对承包土地的权益，让农民不再被土地束缚——



农业部最新数据显示，目前农村承包地“三权分置”改革进展总体顺利，土地确权登记已完成80%，承包地流转比例达35.1%。承包地确权登记是农村土地“三权分置”改革的首要任务，也是土地流转的前提。“确实权、颁铁证”，土地确权颁证像一颗“定心丸”，让越来越多的农民不再被土地束缚，并开始享有更多财产权利。

确权有序群众有底

“权属都弄不清，何谈流转？”山东省东平县农业局土地承包管理科科长谢德璋介绍说，过去农村承包地主要是按照合同管理，存在面积不准、四至不清、空间位置不明、登记簿不健全等问题，这使许多农民心里不踏实，总担心土地流转出去后自己的权益无法保障。现在正在开展的土地确权登记，就是把农户承包土地的地块、面积、位置等信息载于登记簿，颁发土地承包经营权证，保护农民对承包土地的权益。

承包地是农民最重要的生计保障，涉及面大，利益关系复杂，确权登记化解了大量过去沉淀下来的农村土地矛盾，为促进土地流转建立了基础，得到了基层群众广泛认同。“这次确权采用规范的测绘技术，将承包地的位置、坐标等信息详细记录在案，并附有清晰的地块示意图。许多农民群众拿到证书后感觉心里踏实，觉得自己的承包地有了身份证。”江西省永丰县农业局局长周彧说。土地确权后，当地农民饶传发拿到了大红本，“这地以后不管谁种、咋种，承包权都是我家的，一看证就能找回来”。

从全国来看，土地确权摸清了承包地的家底。按农户与集体签订承包合同记载内容统计，全国农户家庭承包耕地面积约有13亿多亩，全国国土“二调”相应面积超过18亿亩，面积相差5亿亩左右。农业部经管总站巡视员黄延信说，通过这次实测，基本解决了承包地地块面积不准的历史遗留问题。特别是西部省区和一些山区，原来承包地账面面积和实际面积出入较大。例如，宁夏回族自治区承包地合同面积为1064万亩，此次确认面积1444万亩，为原来的136%。

数据显示，截至今年7月底，全国农村承包地确权面积已完成10.5亿亩，约占二轮家庭承包耕地面积的80%。目前，山东、宁夏、安徽、四川4省区确权工作已基本完成。今年新增北京、天津等6个省份开展整省试点，整省试点省份已达到28个，农村承包地确权登记颁证试点基本在全国铺开。

解决难题有规可依

确权，说起来容易，做起来难。一方面，农民群众看到新的权属证书管用，有的还可以抵押融资，对确权工作的要求随之更高。另一方面，随着农村改革不断深化，确权颁证登记工作中也出现了一些新情况。比如，对于城郊村，能不能确权确股不确地？在确权登记颁证的时候能不能调整土地？

山东省是第一批整省土地确权试点地区之一。山东省农业厅有关负责人表示，山东土地确权登记进入后期时，工作的难点主要集中在“城中村”、“城郊村”、“园区村”的土地确权和确权确股不确地的具体操作上。

黄延信介绍说，2015年的中央一号文件提出，“总体上要确地到户，从严掌握确权确股不确地的范围”。因为，我国有一些农村，比如华西村、南街村这样的村，改革开放以后就一直没有把土地分田到户，仍采取集体经营的方式，此时确地到各家各户，显然没有必要；还有一些已经划入城市规划区以内的农村，剩余土地很少，这种情况也不便确地。是否实行确权确股不确地，要由省级人民政府相关部门作出决定。

多出来的土地怎么办？农业部经管司司长张红宇表示，如果原来在二轮承包就已经明确到一家一户的承包地，原则上实测多出来的土地就应该归该承包农户拥有。比如，原来是8亩，实测出来可能是10亩。这种情况原则上应该归到原承包农户。还有一种情况是增加了很多土地，特别是大规模开荒地，这就要“一村一策”。如宁夏平罗县农村增加的开荒地很多，当地村里达成共识，多出来的土地20%增加到原承包农户的面积之上；剩余的80%，作为村里的机动地或新增人口用地。这种办法实施的前提是，所在村民小组或村民委员会民主决定，要尊重农民的意愿。

土地承包经营权确权登记颁证工作涉及面广、所需资金量大，其中航拍、测绘、调查等工作需要大量资金，如何解决？目前，政策已明确，资金由中央财政和各级财政承担，不从农民口袋里拿一分钱。为此，中央财政按照每亩10元的标准，安排了181.4亿元专项补助。各地也从实际出发，积极推动经费落实。目前，绝大多数省份都明确了省级财政补助标准，其中20多个省份每亩补助5元至10元。山西、广西、青海等省区补助标准较高，为15元每亩。

加快转化确权成果

花费巨大的人力财力实行土地确权，不仅是为了保护农民承包权益，也是为了推动现代农业建设。试点地区在确权的基础上，积极探索成果应用，在解决农民融资难等方面取得了初步成效。过去，农村土地和房屋囿于集体性质不能抵押，农民贷款只能走联户担保，门槛高、利率高。现在，农民以土地权证作为抵押，就能从金融机构贷款，且利率优于以往。在山东省大部分地区，土地承包经营权、林权、滩涂水面养殖使用权抵押贷款已全面推开；吉林延边州从2014年至2016年共发放5000多笔土地经营权抵押贷款，累计13亿元。

近年来，湖北沙洋、安徽怀远等地积极探索，利用确权成果引导农民通过平整土地、互换并地、小块并大块等方式，实行连片耕作，方便了农民耕种，提升了土地经营效率。武汉农村产权交易所有关负责人说，“要把确权各环节收集的海量数据信息用足用好”。一方面，要全面收集各环节的数据信息，加快推进承包地信息应用平台建设，推进承包合同网签管理。另一方面，要探索确权成果在土地流转、抵押担保、涉农补贴发放、基本农田建设等方面的应用，推动确权经济效益和社会效益最大化。

确权颁证之后，越来越多的农民开始参与土地流转。目前，全国土地流转面积超过4.7亿亩，占家庭承包经营耕地总面积的35.1%。随着确权登记推进、流转规模扩大，一些遗留问题也浮出了水面，特别是由于农产品价格下行，土地流转合同毁约情况有所增多。为有序推进土地流转，有必要构建土地经营权市场交易体系，以合同约束来保护双方的权益。目前，全国流转服务体系已初步形成，县级以上土地流转交易市场达到1324个，乡镇土地流转服务中心达到17268个，为农户和新型经营主体提供多种土地流转服务。

“按照安排，预计明年底，全国将基本完成农村承包地确权。”农业部部长韩长赋表示，对于基本完成的省份，要加快推进确权成果应用，促进农村集体产权制度改革，推进“三权分置”有序实施；加快建立承包合同网签和农村承包地确权登记制度。对于计划2017年底完成的省份，要规范检查验收和证书发放，保证有序颁发好权属证书，各类档案资料做到一户一档。对于计划2018年底完成的省份，要确保数据信息收集准确、完整；严格执行公示程序，进一步完善好合同，建好登记簿。

一线品牌供不应求，消费者收入水平不断提升——

高端白酒价格“高烧”不退

本报记者 温济聪

双节（中秋节、国庆节）将近，茅台、五粮液、泸州老窖、酒鬼酒等上市白酒企业纷纷涨价，但消费购买热情仍然高涨。业内人士表示，供不应求、市场份额向优势一线品牌集中以及人们生活收入水平提升是高端白酒价格“高烧”不退的主要原因。

新闻深一度

- 供不应求、市场份额向优势一线品牌集中以及人们生活收入水平提升是高端白酒价格“高烧”不退的主要原因
- 以往高端白酒主要依靠公务消费，目前更多是以商务消费、大众消费为主。酒价上涨显示出高端白酒行业整体行情有所回暖

目前，53度飞天茅台普遍在每瓶1500元以上，最高的已超过1800元每瓶；52度新品五粮液零售价为969元每瓶，相比之前有70元的提升；500ml国窖1573经典装计划内价格由680元每瓶涨至740元每瓶……

为了应对酒价高烧不退的局面，茅台在北京打响限价第一枪。8月7日中午，贵州茅台官网发布消息称，日前在北京茅台大厦，茅台酒销售公司北京片区和国酒茅台北京联谊会共同召开了“北京茅台市场工作座谈会”，会上各家经销商承诺，双节（中秋节、国庆节）期间，拿出茅台50%的计划量来满足消费者真实购买需求，让消费者能够以1299元每瓶的价格买到茅台酒。目前，加入这一限价行动的北京经销商一共有70家。

据茅台相关负责人介绍，北京是茅台酒最重要的销售市场之一，对于茅台稳价取得成效有着特殊意义。经销商纷纷表示，全力支持公司稳价工作，并承诺将共同维护稳定市场价格，这一举措必将对全国其他市场和其他片区起到良好的示范作用。

不过，业内人士认为，茅台此举治标不治本。资深白酒专家、中国营销学会副秘书长晋育锋表示，供不应求是目前茅台酒价“高烧”不退的最直接原因，限价后供需矛盾会更加紧张。对于五粮液、泸州老窖、郎酒等其他一线品牌来说，由于白酒行业集中度不断提高，市场份额向优势一线品牌集中，一线品牌吸引力加大后引发了持续涨价。同时，随着人们生活水平及收入的不断提高，购买力不断增强，消费者对一线白酒品牌的忠诚度变得更高、消费能力变得更强。

国开证券研究部副总经理杜征征认为，以往高端白酒主要依靠公务消费，目前更多是以商务消费、大众消费为主。酒价上涨一方面显示出高端白酒行业整体行情有所回暖。另一方面也表明，大多数白酒上市公司在经营、营销方面更加理性，盈利能力有所提高。以酒鬼酒为例，该公司预告今年上半年净利润7000万元至8600万元，增长幅度为81%至122%，每股收益0.2154元至0.2646元。

长江证券食品饮料分析师刘颜表示，高端酒龙头茅台以及次高端酒龙头水井坊中报情况均超出市场预期，白酒成长逻辑未改，收入增速高于利润增速，反映短期市场费用投入较高，但也抬升行业竞争壁垒，龙头市场份额加速提升，中长期利润加速释放可期。其中，白酒次高端板块收入以及利润释放弹性均有较大想象空间，且从今年到明年进入收入利润快速兑现阶段，不同公司释放节奏略有不同，但大趋势上基本较为一致，下半年旺季次高端板块改善预期显著增强。

直播间

你能申请共有产权住房吗

近日，《北京市共有产权住房管理暂行办法》和《北京市共有产权住房规划设计宜居建设导则（试行）》公开征求意见。这意味着，在自住房、限价房、经适房等各种保障房的基础上，北京有望推出共有产权住房。

上海网友龙门飞甲：什么是共有产权房？

主持人：共有产权房就是政府与购房人共同拥有住房产权的房子，主要是满足无房家庭的住房需求。与以往不同的是，购房人和政府各有各的产权份额，但并未统一定死不同项目的份额比例。购房人产权份额，参照项目销售均价占同地段、同品质普通商品住房价格的比例确定；政府产权份额，原则上由项目所在地区级代持机构持有，也可由市级代持机构持有。未来，坐在一起签合同的也将是三方。夫妻双方共同与开发建设单位、代持机构签订三方购房合同。

这种房子的价格会明显低于同地段、同品质的普通商品房。通过实行政府与购房人按份共有产权方式，政府将其持有的部分产权“使用权”让渡给首次购房人，进一步降低了房屋出售价格，最大限度支持夹心层首次购房需求，满足无房家庭住房刚需。与此前的自住型商品房类似，如果购房人手上的买房款不够买普通商品房，又不具备公租房的申请条件，就可以考虑申购共有产权住房。

北京网友飞絮：哪些人可以申购共有产权房？

主持人：想申购共有产权住房，申请家庭成员要证实名下无房。如果是单身家庭申请购买的，申请人应当年满30周岁。一个家庭只能购买一套共有产权住房。

对“名下无房”的界定，范围相对较广：有住房转出记录的不得申购；已签订住房购买合同、征收（拆迁）安置房补偿协议的不得申购；有住房家庭夫妻离异后单独提出申请，申请时点距离婚年限不满三年的不得申购；申请家庭有违法建设行为，申请时未将违法建筑物、构筑物或设施等拆除的不得申购。

北京网友大闹天宫：共有产权房长什么样？

主持人：共有产权住房的价格在开发商拿地环节就已经敲定。共有产权住房享受的折扣，其实就是购房人的产权份额。共有产权住房项目销售均价和共有份额比例，将分别在共有产权住房项目土地上市前和房屋销售前，由代持机构委托房地产评估机构评估，并由市住建委会同市发改委、市财政局、市规土委共同审核后确定。

从公开征求意见的《北京市共有产权住房规划设计宜居建设导则（试行）》来看，城六区新建项目套型总建筑面积不应大于90平方米；其他区新建项目套型总建筑面积在90平方米以下的占建设总量的70%以上，最大不超过120平方米。同时，考虑到两孩及适老性要求，共有产权住房的套型以多居室为主，严格控制套型总建筑面积在60平方米以下的套型比例。

（本期主持人 杨学聪）

学术论文造假不能一撤了之

近来，学术论文撤稿成为媒体报道的热词，先是相关部门宣布《肿瘤生理学》集中撤稿事件事实已经查清，接着韩春雨团队在英国著名学术刊物《自然》子刊《自然·生物技术》网站上发表撤稿声明。一时间，网友关于学术期刊撤稿讨论热烈。

四川网友船夫：撤稿就一定意味着造假吗？

主持人：科学研究有了数据、形成论文并通过同行评议发表，通常意味着得到了国际科学界的初步承认。但这并不是终点，论文发表后，各国同行会根据论文中的描述来重复实验，如果不能经受这一检验，研究成果就会受到质疑。

论文的关键成果不能被重复，这可能是学术失误导致，也可能存在学术不端行为，不能一概而论。对于前一种情况的撤稿，是学术研究的自我净化、自我纠错，是正常的，随时发现问题，随时撤稿；对于后一种情况，则涉嫌学术造假，应该被追究责任，接受相关部门的处理。

天津网友陈小浩：撤稿事件屡掀风波，为什么会频繁发生学术造假？

主持人：在集体撤稿事件中，除了期刊重复发表的论文以及期刊自身错误撤稿的论文外，的确存在一些论文涉嫌造假，包括提供虚假同行评议，而且少数作者还存在数据造假和代写等严重学术不端行为。可以看出，我国学术环境和对学术不端行为的惩戒体系和力度都还需要进一步改进。

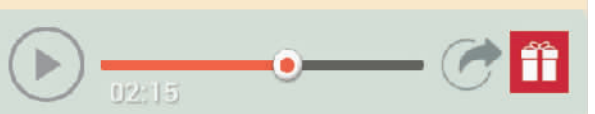
与此同时，一些第三方中介机构唯利是图，以提供服务为名，行论文造假之实，毒化了学术生态。对此，科技部、教育部、卫生计生委、自然科学基金会、中国科协等部门会同中央网信办、工商部门，启动网上网下清理工作，打击论文造假的“灰色产业链”。

江苏网友彩虹：矫正学术造假风气会采取什么措施？

主持人：据介绍，科技部、中国科协、教育部、卫生计生委、自然科学基金会将深化科研评价制度改革，强化以“品德、能力、贡献”为核心的人才评价导向，更好发挥指挥棒和风向标作用。卫生计生委、科技部将在国家临床医学研究中心开展临床医生职称改革试点工作。科技部牵头的科研诚信建设联席会议将更好发挥议事决策、组织协调作用，推动相关学术机构完善学术期刊跟踪监测机制，加强科研学术领域诚信建设与联合奖惩，协调各部门力量共同推进科研诚信建设，维护求真务实的科研环境和良好学术生态。

此外，对数年来的论文集中、大规模撤稿是不正常的，一定程度上也是不负责任的。有关部门也将推进期刊预警制度，对管理不规范的国际期刊预警。

（本期主持人 杜 芳）



本版编辑 郭存举 李 瞳