内蒙古近年来积极加强生态文明制度建设、完善农(牧)企利益联结机制、创新同俄蒙合作机制——

发挥特有优势 努力先行先试

经济日报·中国经济网记者 陈 力 罗 霄

守望相助七十载 壮美亮丽内蒙古

通过手机接入“草原电子眼”后,内蒙古鄂托克前旗昂素镇昂素嘎查牧民孟克巴雅尔足不出户就能看到自家5公里范围内草场的情况。他手机端的这些信息,还能及时回传到旗里的大数据中心。鄂托克前旗数字草原信息中心主任王伊拉图告诉记者:“小到牧民草畜平衡的丰歉,大到干部任期内自然资源资产的增减,都一目了然。”

在乌兰察布市四子王旗东八号乡北库伦村,农民张延庭“带着土地”加入马铃薯龙头企业中加公司。3年来,每年拿到土地流转收入15000元,在公司打工百天左右又拿到劳务费用15000元,每年还有4000元分红。此外,他家的马铃薯由中加公司统一提供种薯、统一技术标准、统一收购。张延庭去年一年总收入达到6万多元,一举脱贫。

二连浩特开辟边境合作区后,鹏顺矿业有限公司业务节节攀升。总经理胡益文对这里的营商环境非常满意:“虽然二连浩特是个边陲小镇,但是这里火车四通八达,同蒙古、俄罗斯经贸合作和人文交往便利。我们从蒙古进口铁矿石深加工,再销往华北各大钢厂,效益可观。”

“2014年,习近平总书记考察内蒙古时,嘱托内蒙古要在加强生态文明制度建设、完善龙头企业和农牧民利益联结机制、创新同俄蒙合作机制方面先行先试。”内蒙古自治区党委全面深化改革领导小组办公室工作人员高云河说,“3年来,自治区把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话,特别是考察内蒙古重要讲话精神作为重大政治任务,先行先试的3项改革持续深化”。

在加强生态文明制度建设方面,旗县层面先行先试的鄂托克前旗,通过编制自然资源资产负债表、负债和审计相结合为生态文明制度建设探路。该旗编制了我国西北地区首套自然资源资产负债表,以土地资源、生物资源、水资源、矿产资源、环境资源、特色资源等6大类自然资源资产为主要统计内容,包含自然资源资产实物量表、质量表、价值表、流向表、负债与损益表、负债总表、风电和太阳能行业损益表等7大类表体系,积极探索自然资源资产负债表在领导干部自然资源资产责任审计工作中的运用。在此基础上,内蒙古对鄂尔多斯市和锡林郭勒盟的草原资源、赤峰市和兴安盟的森林资源、巴彦淖尔市的耕地资源、牙克石市的水资源、乌拉特后旗的矿产资源开展试点审计。目前,内蒙古完成了全区及各盟市土地、林木、草原、水和矿产资源实物量变动表编制,出台了党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则,在全国率先制定党委、政府及有关部门环境保护工作职责。

在完善龙头企业和农牧民利益联结机制方面,内蒙古213万农牧户通过订单合同型、股份合作型、价格保护型、服务协作型、流转聘用型等模式,与1505家规模以上龙头企业建立利益联结机制,更多地分享产业链上的利润。“2013年以前,龙头企业和农牧民紧密型利益联结比例只有30%,如今紧密型联结比例达到了38%。”内蒙古自治区农牧业厅厅长郭健说,“产业链上‘加为好友’,带动农牧民就业39万人。农牧民人均从产业化经营中获得纯收入4829元,占农牧民人均可支配收入的45%”。

在创新同俄蒙合作机制方面,内蒙古成立了向北开放领导小组和“丝绸之路经济带”建设工作领导小组,出台了创新同俄罗斯、蒙古国合作机制的实施方案,制定了建设向北开放桥头堡和沿边经济带产业规划。自治区每年安排满洲里、二连浩特各3亿元专项资金,加快开发开放试验区建设。目前,自治区首个综合保税区满洲里综合保税区通过国家验收,已有57家企业签订入区协议。二连浩特同蒙古国扎门乌德签署了合作区方案,跨境经济合作区建设扎实推进。

民族风情助推旅游发展 8月5日,青海玉树州治多县第三届嘎嘉洛文化学术研讨会暨三江源国家公园长江源区水文化节和嘎嘉洛文化旅游节开幕,图为当地藏族群众进行祭湖仪式。据了解,该系列活动旨在传播传统民族文化,推介长江源头文化旅游资源,促进旅游业及相关文化产业发展。 本报记者 高兴贵摄

依托 快步

本报记者 陈发明

开个农家乐,是高吉庆几年来的心愿,也是他四口之家的脱贫打算,可偏偏“好事多磨”。

高吉庆的家在甘肃甘南藏族自治州卓尼县木耳镇博峪村,这里山清水秀,风景宜人。但是,好风景不能当饭吃,老高一家守着5亩地,种点土豆、小麦,一年只有几千元收入,日子过得紧巴巴的。几年前,妻子身体不好,两个儿子还要上学,高吉庆家一直是村里的贫困户。

在甘南州,像博峪村一样“守着好风景,过着穷日子”的农牧村不在少数。而在甘南州委的部署中,要解决的不仅是农牧民收入问题。甘南州委书记俞成辉说:“就算收入达到人均1万元,但村里还是传统的生活方式,人与牛羊混居,能叫小康吗?”

一项“一揽子”改变农牧民生产生活方式的生态文明小康村建设工程在甘南广大农牧区铺开。2015年,甘南州聚焦“山清水秀环境美、丰衣足食生活美、文明和谐乡风美、尊老爱幼形象美、纯朴善良人心美”的创建标准,整合农牧村基础设施、公共服务、社会保障、产业发展、生态保护等建设项目,以自然村为单位,启动实施了总投资达50.34亿元的403个生态文明小康村建设项目。

高吉庆家所在的博峪村也被列入生态文明小康村建设,硬化道路,修建广场,制定村规民约……环境好了,村民们思路也活泛了,有几户开起了农家乐,红红火火的,游客越来越多。

政府投钱打下了环境基础,过好日子还得靠自己。“我媳妇厨艺好,要是咱也开一个,生意肯定好。”这两年,村里搞建设,老高在家门口打工,手里攒了点钱。于是,他也动了开农家乐的心思。

在镇干部的帮助下,高吉庆向农业银行申请了5万元政府贴息的“精准扶贫贷款”。没想到就在准备动手开农家乐时,妻子病倒了,住进医院前前后后花了近10万元,老高开农家乐的计划也泡汤了。今年妻子身体痊愈,两个儿子从学校毕业外出打工,老高又琢磨起开农家乐来,“家里收入有点起色,我先把精准扶贫贷款还了,再申请农业银行的生态文明小康贷款,农家乐开起来后,一两年时间就能脱贫”。

有了资金支持,老高对自家的发展充满信心。据了解,2012年以来,甘南州先后与农行甘南分行联合推出了“双联惠农贷款”“精准扶贫贷款”“生态文明小康贷”等一系列信贷产品。截至今年5月末,农行甘南分行累计发放双联惠农贷款24.69亿元,支持农户3.76万户;累计发放精准扶贫贷款12.73亿元,惠及2.57万户建档立卡贫困户。

“十三五”期间,甘南计划建成1500个生态文明小康村,为此,农行甘南分行明确,2016年至2020年,每年以信贷投放不低于15%的增速,累计发放各类贷款72亿元,甘南藏区农牧民贷款覆盖率年均提高6个百分点,对农牧民覆盖面达到70%以上。截至今年5月末,已累计发放生态文明小康贷2804户、2.6亿元,有力地支持了生态文明小康村农牧户的产业发展。

迭部县益哇乡扎尕那村因风光独特,农林牧产业和谐共生,被列入我国第一批农业文化遗产,昔日的“世外桃源”如今成了游客在甘南必游景点。“今年已经是我家开办农家乐的第5个年头,刚开始申请了一笔3年期的贷款,因为收益好,2年就还清了。”加宝塔日曾是扎尕那村的贫困户,如今每年收入可以达到七八万元。

统计显示,2016年底,甘南州农牧村贫困人口由2011年底的28.39万减少到5.55万,贫困发生率由51.3%下降到9.8%,农牧民人均可支配收入由2011年底的3106元增加到6414元,增长106.5%。

俞成辉告诉记者,一大批环境友好型、红色旅游型、生态体验型、休闲度假型、民俗文化型、特色产业型生态文明小康村相继建成,让广大农牧民的生产生活方式由“靠山吃山、靠水吃水、粗放发展”向“靠山护山、靠水护水、集约利用”转变,景区景点布局也由镶嵌式“珍珠玛瑙”向全域式“满天群星”转变。

深入推进依法行政 加快建设法治政府

福建省厦门市副市长 国桂荣

治国理政 新理念 新思想 新战略

近年来,厦门市认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,深入推进依法行政,加快建设“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的法治政府,有效服务保障厦门经济社会发展。

厦门市2014年、2015年连续两年获得中国政法大学法治政府研究院“中国法治政府评估”第四名;连续11年依法行政指标评估成绩位居全省榜首;在中国社会科学院法学研究所发布的《中国政府透明度指数报告(2015)》《中国法治发展报告(法治蓝皮书)(2017)》中,厦门市政府透明度位列全国49个较大城市的第一名。

一、加强党的领导,全面落实法治政府建设

坚持党的领导是社会主义法治的根本要求,也是推进依法行政的内在要求。

一是落实第一责任人责任。厦门市政府将法治政府建设摆在工作全局的重要位置,组织制定《厦门市法治政府建设实施方案》;成立以市长为组长的推进依法行政工作领导小组,每年下发全市法治政府建设工作重点安排,定期向人大常委会报告年度法治政府建设情况。

二是打造“阳光政府”。健全依法决策机制,推进行政决策科学化、民主化、法治化。增强公众参与实效,提高专家论证和风险评估质量,严格决策责任追究。认真实施政府信息公开制度,实施重大行政决策对外公开,广泛征集市民对法规规章以及有关重大决策的意见建议。

三是落实行政权力清单清理。开展权力清单、责任清单审核,对653项市级前置审批项目、337项市级审批涉及中介服务项目、4478项权力清单和43家部门责任清单进行合法性审查并公布。按照市场化、国际化、法治化的要求,打造国际一流营商环境。根据第三方机构评估,2016年厦门市营商环境相当于全球经济体排名第40位,比2014年上升21位。

二、坚持制度创新,在法治轨道上推进依法行政

创新是时代发展的主题,也是厦门经济特区的“灵魂”。

一是创新考核管理办法。每年对各区政府、市政府各部门开展年度依法行政工作情况进行指标采集,重点对推进依法行政情况予以量化考评,并纳入绩效考核内容。率先开展依法行政示范单位创建活动,先后对考核优秀的21个单位授予“依法行政示范区(单位)”,有关创建经验在全省推广。

二是创新规范性文件管理方式。对行政规范性文件实行统一审查、统一编号、统一公布、统一数据管理,提高审查透明度、效率和管理信息化水平,便利公众查询使用和社会监督,促进政务公开透明。该创新项目荣获第二届“中国法治政府提名奖”。

三是创新矛盾纠纷解决方式。制定出台《厦门经济特区多元化纠纷解决机制促进条例》,在全国率先实现多元化纠纷解决机制地方立法,《条例》所蕴含的价值与功能得到中央有关部门的肯定。制定《厦门市行政调解程序规定》,加强对行政调解工作指导,有效化解行政争议,促进社会和谐稳定。

三、突出重点立法,服务保障厦门改革发展

以提高立法质量为关键,恪守“以民为本、立法为民”理念,公正、公平、公开开展立法工作。

一是加强立法引领改革。在全国出台首部《厦门经济特区多规合一管理若干规定》,优化建设项目审批流程,实现“一张蓝图干到底”,并成为“厦门模式”在全国推广。出台商事登记、无照无证查处等法规,率先实行“先照后证”“一照一码”和无证、无照经营分离的查处机制,受到国家工商总局的肯定,并在全国推广。针对自贸试验区建设,立足打造“流程最简、审批最少、服务最优”的审批机制,制定《厦门经济特区促进中国(福建)自由贸易试验区厦门片区建设规定》。

二是突出重点领域立法。用好用活特区立法权,先后在全国率先出台生态文明建设、保障性住房管理、两岸金融合作等法规规章,在多个领域取得制度创新突破,推动立法为改革发展服务。今年,又将社会文明、垃圾分类管理等列入立法重点,以法治思维、法治方式推进社会文明建设,收到良好社会效果。

三是提高政府立法科学性。立法前,建立立法课题论证制度;立法中,提高政府立法公众参与度,在全国率先建立法规、规章草案征求意见采纳情况说明制度;立法后,开展立法后评估活动,切实提高政府立法质量和水平。

四、强化制约监督,确保行政权力合法有效运行

制定严密的监督体系,是开展法治政府建设的重要内容。

一是改革行政执法体制。实行城市管理、文化执法、交通、海域管理等领域的相对集中行使行政处罚权。完成全市行政执法主体确认和行政执法人员清理,实现动态管理、清单管理。实行行政执法人员网上培训、考试,全面落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度。开展重大行政执法决定法制审核等试点工作。

二是规范自由裁量权。出台《厦门市规范行政处罚自由裁量权规定》,完善规范行政处罚自由裁量权工作,将行政许可、行政征收等行政执法行为全面纳入规范行政自由裁量权范畴,将权力关进制度“笼子”。

三是创新行政复议机制。开展相对集中行政复议审理和行政复议委员会试点工作,实行受理、审查、决定“三统一”的运行机制和一个窗口对外、一支队伍办案、一个机关决定的办案模式,得到国务院法制办的充分肯定。

当前,厦门市正在加快建设“五大发展”示范市,力争2019年年底前率先基本建成法治政府。下一步,我们将进一步深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,全力推进依法行政,加快建设法治政府,为建设“五大发展”示范市提供有力法治保障。

新一轮降雨将波及13省市

国家防总作出防汛部署

本报北京8月5日讯 记者张雪报道:受冷暖空气共同影响,8月6日至9日,西北东部、西南、黄淮、江淮、江南北部及湖北将有一次移动性降水过程,累积降水量20毫米至40毫米;8日为过程最强日,湖北西部、安徽北部、江苏北部等地局部将有暴雨。此外,受台风“奥鹿”影响,东北东部将有20毫米至40毫米降雨。

受降雨影响,黄河上游甘肃宁夏交界部分支流、渭河上游、淮河上中游、江苏里下河及长江上游三峡库区将出现涨水过程,部分中小河流可能超警。

国家防总向辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、河南、湖北、四川、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃省(直辖市)防指及长江、黄河、淮河、松花江、太湖防总发出通知,要求坚持不懈地做好当前防汛防台风各项工作。要进一步强化应急值守,密切监视天气变化,加密预测预报和预警信息发布,强化水利工程科学调度和巡查防守,突出做好城市洪涝灾害防范、山洪灾害和中小河流洪水防御以及水库安全度汛工作,及时转移危险地区人员,确保人民群众生命安全。前期干旱地区要严防旱涝急转,坚持防汛抗旱两手抓,在确保防洪安全的前提下,充分做好洪水资源利用,最大程度减轻灾害损失。

8月4日,辽宁省大连市甘井子区机场街道昌虹平房区街道工作人员正在转移受灾群众。8月3日至4日,大连迎来一次明显降雨过程,致城市道路多处出现严重积水。大连市城市防汛办启动特大洪水抢险预案,公安、交通、供电、安监等多个部门职工坚守岗位,连续作业,力争将汛情对城市影响降至最低。 本报记者 苏大鹏摄