“放管服”拓展企业发展新空间

经济日报·中国经济网记者 佘 颖

砥砺奋进的5年 全面深化改革

36条，这是2013年3月至2017年7月，本届政府出台的优化“放管服”文件总数。

18位，这是从2013年度到2016年度，我国营商环境世界排名提升的幅度。如果单看开办企业便利度，更是大幅上升了31位。

这些数字，见证了5年来本届政府优化“放管服”的努力。

负面清单管理——传递发展正能量

外商投资负面清单制度实施第一年，深圳市80%新增的外商投资企业都落户在前海自贸试验区，绝大部分实现了准入前国民待遇加负面清单管理模式

今年5月份，佳格食品(厦门)有限公司举行盛大的竣工仪式，庆祝一桶桶多力牌葵花籽油即将从这里走向全国消费者的餐桌，预计今年新增产值可达6亿元。

“得益于‘负面清单’政策，佳格才能够落户厦门。”佳格投资有限公司发言人唐伟伦回忆说，按照过去的《外商投资产业指导目录》，境外投资食用油脂加工项目，只允许境内外双方合资，并要求大陆方面控股，佳格无法接受。

2013年11月，党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，第一次提出了负面清单管理制度。2015年，国务院发布适用于上海、广东、天津、福建自贸试验区的《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)》《国务院关于实行市场准入负面清单制度的意见》。

唐伟伦和同事们发现，122条外商投资准入负面清单中并未包含食用油脂加工的控股要求，这就给佳格落户自贸区打开了大门。2015年8月，佳格与厦门自贸区管委会签订合作协议，2017年4月就生产出第一瓶葵花油。“一个1.5亿美元的项目，从签约到落地投产，仅一年多时间。”唐伟伦说道。

这5年来，许多企业跟佳格一样，从负面清单里接收到了鼓励企业发展的正能量。以深圳前海自贸区为例，外商投资负面清单制度实施第一年，深圳市80%新增的外商投资企业都落户在前海自贸试验区，其中绝大部分都实现了准入前国民待遇加负面清单管理模式。

现在，负面清单已经成为我国市场准入的基本管理制度之一。“产业负面清单”“居所负面清单”“互联网准入负面清单”“安全生产负面清单”……这些衍生出来的新名词为企业经营创造了前所未有的崭新空间。

“53个证变1个”——用“减证”推动简政

三证合一、五证合一、多证合一……背后折射的都是政府部门服务意识的提高，缩短了企业从筹备开办到进入市场的时间

一张工商营业执照，相当于多少个证？

如果是在2013年以前，任何一个企业都会肯定地回答：“就是一张执照。”但是5年后的今天，答案可就五花八门了：在浙江台州，它相当于27个证；在吉林，它相当于32个证；在广西北海，它相当于53个证，几乎将企业注册生产经营过程中所需的证照全部纳入。

北海市天山海阁老年公寓有限公司负责人高伟新手里就拿着全国首张“五十三证合一、一照一码”营业执照。

“我向北海市工商局递交了申请办理营业执照材料，一个窗口、一套表格，拿到的证包括了工信委、交通局、商务局等19个部门的27项行政许可和26项备案。”说起办证经历，高伟新连声称赞：“前后只用了3天，太方便了！”

让高伟新大呼“方便”的，是“多证合一”改革。这是我国在“放管服”改革中的“原创”，意在用“减证”推动简政。

从2013年起，我国开始试行“三证合一”改革，一套表格，一窗受理。最早是在工商营业执照上加载税务登记号和组织机构代码，3个码对应1个证；到了2014年，改革升级为“三证合一、一照一码”，统一的社会信用代码取代了原本由3个部门核发的3个码，进一步简化了流程。2016年10月，我国又全面实施“五证合一、一照一码”，将社保证和统计证加载到营业执照上。

一项改革接着一项改革。“五证合一”还在进行中。2017年4月，国务院常务会议又确定进一步推进“多证合一”。由于各地情况不一，多证合一没有国家层面的标准，由省级政府制定具体减哪些证。时间就是军令状，各地正在根据实际情况制定多证合一方案，确保在10月底前完成改革。

不管减了多少个证，背后折射的都是政府部门服务意识的提高——以“信息跑路”代替“群众跑腿”，把“群众来回跑”改为“部门协同办”，缩短了企业从筹备开办到进入市场的时间。以北海实行的“五十三证合一”为例，改革前需要分别到19个单位办理，改革后一窗受理、一网通办，申请材料减少了70%以上，一般件办理时限从至少50个工作日缩短至5个工作日，让企业享受到了实实在在的便利。

改革激发了市场活力。数据显示，2014年3月1日之前，全国每天新设企业不到7000户，到2014年改革正式推行当年，日均新设企业达1万户，今年上半年新设企业16000户，是改革前的两倍还多。

全国一张网——让失信企业寸步难行

工商部门开通了“全国一张网”，形成了企业信用的完整画像，社会公众也有了了解企业经营状况的直接渠道

暑期是旅行社最忙的时候，但江西一家旅行社的总经理吴燕琼却一直惦记着一件“小事”，那就是催业务部门尽快将2016年年报提交到国家企业信用信息公示系统。6月10日前后，年报提交了，吴燕琼也松了一口气。

“这个事可得抓紧。第一年我们就没当回事，结果被列入经营异常名录。”这件事让吴燕琼吃了一惊，询问后才得知工商部门于2015年开通了“全国一张网”，并将实施了多年的企业年检改为企业自行在系统里提交年报。当年如果不按时年报，会被列入经营异常名录。吴燕琼懊悔不已：“说实话，我宁愿被罚款，也不想上黑名单。”

现在全国一张网已全面建成，它展示的不仅是企业自行申报的信息，各部门跟企业相关的信息也自动归集并显示在企业名下，最多的地区归集了55个政府部门和24家行业协会的信息，形成了企业信用的完整画像。

通过这张网，社会公众也有了了解企业经营状况的直接渠道。目前，全国一张网日查询量超过300万人次，媒体通过这张网查询到了乐视股东变更，消费者通过这张网确认家门口的餐馆是不是无照经营，合作伙伴通过这张网查询企业有没有受到什么行政处罚。

“全社会共同监督，力量远大于市场监管部门的行政抽查。”国家工商总局发言人于法昌表示，依托全国一张网实施的年报率今年已达90%，比之前83%的年检率高得多；有关部门一起实施联合惩戒，让违法企业“一处违法，处处失信”，企业守信意识、诚信经营的意识得到了明显提高。

“这5年的‘放管服’改革，特别是企业注册便利化改革，方便大众创业、万众创新，降低企业创设的成本，受到了全社会的普遍赞扬。”于法昌介绍，根据互联网776万条相关信息及搜索行为数据约1亿条分析，今年上半年网民对“五证合一、一照一码”改革、各地推进“互联网+政务”服务工作、减少投资项目审批等“放管服”措施的满意率都在97%以上，扩大证照分离改革试点、取消职业资格认定、加快推进社会信用体系建设的满意率也在90%以上。

为

七论学习七·二六重要讲话

人民日报评论员

一切伟大的成就都是接续奋斗的结果，一切伟大的事业都需要在继往开来中推进。

在省部级主要领导干部专题研讨班上，习近平总书记对实现“两个一百年”奋斗目标作出新阐述、提出新要求，强调到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，并且得到人民认可、经得起历史检验，之后要激励全党全国各族人民为实现第二个百年奋斗目标而努力，踏上建设社会主义现代化国家新征程。这是鼓舞人心的战略部署，是催人奋进的宏伟蓝图。

到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。改革开放之初，邓小平同志提出到20世纪末“在中国建立一个小康社会”的奋斗目标，经过全党全国各族人民共同努力，这个目标如期实现，人民生活总体上达到小康水平。在此基础上，党的十六大提出在本世纪头20年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标；党的十七大进一步提出全面建设小康社会奋斗目标的新要求；党的十八大明确提出到2020年全面建成小康社会，赋予全面小康新内涵。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面建成小康社会纳入“四个全面”战略布局，并且居于引领位置，动员全党全国各族人民为决胜全面建成小康社会而奋斗。五年来，党中央提出并深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，着力引领经济发展新常态，着力深化供给侧结构性改革，着力打赢脱贫攻坚这场硬仗，着力加强生态文明建设，着力解决发展不平衡、不协调、不可持续等问题，推动我国经济社会发展朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向前进。

现在，全面建成小康社会到了最关键一程，在剩下3年时间里让13亿多人民共同迈入全面小康社会，是我们必须兑现的庄严承诺、必须履行的政治责任，我们有信心、有能力完成好。要像习近平总书记要求的那样，按照党的十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，坚定不移深化供给侧结构性改革，推动经济社会持续健康发展，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

习近平总书记从来都把“两个一百年”奋斗目标同中国梦联系在一起，强调现在我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是中华民族伟大复兴征程上的又一座重要里程碑。第一个百年奋斗目标如期实现后，第二个百年奋斗目标就要开局起步，这是一个接续奋斗的过程，前方的路还很长。全党要认真学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，加深对“两个一百年”奋斗目标和战略部署的理解，在实现第一个百年奋斗目标中决胜全面建成小康社会，进而为实现第二个百年奋斗目标而努力，踏上建设社会主义现代化国家新征程，让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

（新华社北京8月5日电）

中国国际养老服务业博览会开幕

本报讯 记者韩秉志、实习生郭云婷报道：第六届中国国际养老服务业博览会开幕式暨第六届中国国际养老服务业发展论坛日前在北京举行，来自20多个国家和地区的220多家社会组织、机构及企业参展。

本届博览会由中国社会福利与养老服务协会、中国社会保障学会、全国总工会中职国旅总社共同主办。据悉，本届博览会创新办会模式，展示了最新研究成果及优质服务产品，展会参与度高于往届，跨界融合趋势向好，国内外品牌集结亮相，呈现了我国养老服务业创新发展的新态势。

同期举行的第六届中国国际养老服务业发展论坛，从宏观视角积极探讨中国养老服务业的发展趋势及国家政策支持，探索推进养老服务事业发展的中国创新路径。与各展区相配套的分论坛重点聚焦养老服务标准化建设与质量管理、信息技术、医养结合、健康服务、品牌培育等主题，汇聚国内外专家学者、实务工作者深入展开最新理论研究和创新实践经验交流，为与会者提供成果分享。

少年智慧点亮机器人

8月5日，世界教育机器人大赛中国赛区北方赛在山东滨州经济技术开发区举行，比赛围绕“工业时代”展开，来自全国的362支队伍、932名选手大展身手，设计各种脑洞大开的采矿车、运输机等机器人，力图以最短时间完成相应的“工业革命”任务。 赵清华摄

技术型“小巨人”恒达微波产品应用于多项国家重点工程——

练好内功“民参军”

本报记者 雷 婷

纪念中国人民解放军建军90周年

走进位于西安航天产业基地的西安恒达微波技术开发公司，总经理伍捍东和公司科研人员正在对新研发的3mm波段二维天馈伺雷达设备进行测试。该设备主要用于对低、小、慢无人机等飞行器的自主跟踪、自动识别、GPS频率干扰、压制和欺骗，主要装备于车载平台，能够接收和发射3mm波信号，对目标进行轨迹和单脉冲自动跟踪，载体平台具有自动校北校平功能，可选自动和手动控制模式，可自动实现扇扫、自跟踪、同步扫描、多设备同步运动等功能。

恒达微波创建于1993年，目前300人的公司仅研发人员就逾百人，是典型的技术型“小巨人”企业。伍捍东手里的“活”主要来自军工科研院所。创业初期，伍捍东依靠研发的“毫米波铁路驼峰测速雷达”，获得了30万元的转让费用，收获了创业第一桶金。1997年，恒达微波把握住国内对微波电视传输系统(MMDS)的天线需求，在极短的时间内，就开发出了具有自主知识产权的MMDS天线和频道合成器产品，价格仅为国外产品的两成。

“满足顾客合同要求，技术先进科学管理，诚信服务持续改进”是恒达的质量方针。恒达微波实行系列化产品设计思路，坚持突破一点、迅速展开的开发策略。恒达微波产品规格型号已发展到13000多个，产品包括卫星通信天馈伺服系统、微波通信与雷达天馈系统、天线伺服控制系统、微波天线、天线转台等，广泛应用于航空航天、电子、兵器、邮电、船舶、铁路、医疗等科研试制重点工程、卫星通信、雷达设备和广播电视通信设备。

全面专业的发展理念使恒达微波获得了国家重大科研项目的青睐。早在2002年，恒达微波就参与了神舟五号载人飞船的研制工作，提供了微波测试天线及微波元器件。

“航天工程责任重大，准入门槛高，任何一个微小的失误都可能造成不可估量的损失，必须保证万无一失。作为民企，想打破参与航天工程‘只能提供外围配套产品’的壁垒，唯有苦练内功，集高端技术于一身。”伍捍东始终坚持微波技术研究方向不放弃，2007年，恒达公司参与了空间交会对接微波雷达及微波应答机研制的航天任务，负责微波雷达及微波应答机天线馈线分系统的研制。

恒达微波经过5年不断探索，成功研制了交会对接雷达天线馈线、应答机天线馈线和雷达天线模拟器、应答机天线模拟器。2011年11月3日，神舟八号飞船与天宫一号首次交会对接成功后，恒达微波由于在航天工程中的出色表现，受到表扬，成了名副其实的民企航天人。

恒达微波在微波元器件的测试、高方向性耦合器、标准增益喇叭、超宽频带微波元器件等技术领域已经处于国际领先水平，产品已经成功应用在国家载人航天“921工程”、国家航天“嫦娥探月工程”、国家航天“货运飞船项目工程”、国家气象局“新一代气象雷达98DSA国产化”项目、中国航天恒星“动中通”卫星通信系统等多项国家重点工程项目中。

(上接第一版)突破一批关键基础材料技术，如高标准轴承钢材料形成了整套具有自主知识产权的核心技术。若干先进基础工艺获得重要进步，如超超临界火电机组不锈钢管实现产业化。产业技术基础不断夯实，如数控机床、新材料等重点领域累计发布1.1万余项国家和行业标准，第四代移动通信等97项提案成为国家标准。

规模扩张仍待改变

李北光表示，总体来看，实施《中国制造2025》两年来取得了积极成效，为支撑制造业企稳回升、提升制造业能力水平发挥了积极作用，为实现经济发展新旧动能转换做出了重要贡献。

《中国制造2025》确定的十大产业领域涌现出一大批重大成果：中国标准动车组取得突破并开始试运行，高精度数控齿轮磨床、数控冲压生产线等产品跻身世界先进行列；ARJ21-700新型涡扇支线客机投入商业运营，C919大型客机成功首飞，长征五号大型运载火箭、全球首颗量子卫星发射成功。

左世全强调，与以往发展制造业的方式不同，《中国制造2025》更注重基础能力和产业生态建设，这也恰恰是很多外媒对《中国制造2025》的评价。

“我们要加快巩固已有的技术优势，发挥我们的市场规则和制度优势。但要注意的是，我们还要长期面对西方发达国家在技术创新、规则制定等方面的优势，不要为取得的一点成绩沾沾自喜。要冷静地看到，我们和制造强国的差距还很大，《中国制造2025》才刚刚实施两年。”李北光坦言。

屈贤明分析说，从目前的综合数据统计分析来看，中国与美、德、日等处于第一和第二方阵的制造强国的差距在缩小，但主要是规模扩张带来的效果。虽然中国制造业扩张速度在降低，反映创新和绿色制造水平的持续发展指数增长可喜，但质量效益和结构优化的指数增长缓慢。总体看，要彻底改变我国制造业的发展方式，还需继续努力。

“随着《中国制造2025》推进，从规模扩张向质量扩张的转变过程一定会支撑制造业进一步发展，这是长期向好的态势。但是目前，中国制造的规模扩张还没有得到根本改变，还必须进行体制机制的深度变革，扎实打好基础，道路还很漫长。”李北光强调。

同时，屈贤明坦言：“五大工程进展差异很大，总体看是智能制造很热、工业强基工程和创新中心建设工程推进很难。这和我们当初的预期是一致的，面对这些困难和挑战，我们必须下更大的决心，做更大的努力。”

屈贤明进一步指出，两年来的实践证明，要建设制造强国，必须彻底转变发展方式，解决四大难点，包括提高创新能力，从主要是跟踪式的模仿创新转变为并行乃至引领的创新模式；解决核心基础零部件和关键基础材料发展滞后的问题，夯实制造业的发展基础；解决质量问题突出、经济效益差的问题，从中低端走向中高端；大力降低能源、材料消耗，降低废弃物排放。

《中国制造2025》的目标是要推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。“由中国速度向中国质量转变的步伐在加快，但从中国制造向中国创造转变、中国产品向中国品牌转变这两个方面不是两三年就能全面实现的，还需要体制机制的创新，需要从需求出发的技术创新，需要标准和客户认可度的提升，更需要付出长久的努力。”左世全说。