

开放的环境吸引更多外籍人才——

## 中国“绿卡”成了香饽饽

经济日报·中国经济网记者 姜天骄

## 核心阅读

近年来,我国推出一系列更加开放、便捷的出入境政策,为落实人才强国战略、促进创新驱动发展创造了良好的出入境环境,在吸引外籍高层次人才和创新创业人员等方面发挥了显著作用,受到在华创新创业外籍人才的普遍欢迎。在永久居留方面,中国“绿卡”含金量不断提高,更加强化证件使用的便利性,使有志于来华发展的外国人才来得了、待得住。



2003年,伊朗商人哈米来到浙江省义乌市,做伊朗丝巾进口生意。2007年,他和中国籍妻子成立了义乌市首家由外商创办并拥有进出口权的外贸公司,如今已在北京、上海和广州开设了分公司。据义乌市公安局出入境管理局介绍,现有100多个国家和地区约1.5万名境外客商常驻义乌。图为哈米(左)在义乌国际商贸城向经营户了解丝巾中流行新款式。(新华社发)

中国“绿卡”是外国人在中国永久居留证的通俗说法。在很多常住中国的外国人眼中,中国“绿卡”是个抢手的东西。持绿卡人员的子女可在居住地接受义务教育,享受本地居民待遇,还可以参加社保。此外,在住房公积金、缴纳所得税、办理金融业务、国内商旅消费、申请机动车驾驶证等方面都享有与中国公民同等待遇。近年来,中国“绿卡”含金量不断提高,开放的环境吸引和聚集了更多外籍人才。

## 顶层设计完善引才体制

来自英国伦敦的鲍勃已在中国工作生活10年,在北京一家教学机构当顾问,没有绿卡让他很受限,最别扭的一件事就是每年工作签证到期前,他必须留在北京重新办理一堆繁琐的手续。“如果有机会,我非常想得到‘绿卡’。我委托中国朋友帮我查过好几次申请条款,还去公安部门咨询过,可惜他们说我目前还不符合条件。”鲍勃说。

过去,中国“绿卡”门槛高,申请条件很严格。比如技术类人才,要求执行国家重点项目,在高新技术等企业担任副总经理、副厂长职务以上或副教授、副研究员职称以上;对中国有重大

突出贡献以及国家特别需要的人员等。目前,很多国家都将“绿卡”作为吸引人才的重要手段,保障外国人才合法权益。在中国,要让有志于来华发展的外国人才来得了、待得住、用得好、流得动,这对管理部门提出了新的要求。

2015年9月15日,中央全面深化改革领导小组第十六次会议,审议通过了公安部提交的《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》。随后,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《意见》,对外国人永久居留服务管理制度开启了全面改革和创新。

目前,我国在北京、上海、广东、福建等地探索实施了更加灵活便利的人才永久居留制度,主要包括建立人才申请市场化渠道、外籍华人优惠政策、身份转换制度、积分评估制等。

此外,公安部会同20个部委对永久居留证件应用问题开展专题研究,并牵头开展证件便利化改版,强化永久居留证件的身份证明功能。新版证件将在今年年内很快启用,使用起来将会更加方便。

外国人永久居留制度的全面革新,从理顺机制体制、健全政策法规、优化申请材料、落实工资待遇等方面系统地作了顶层设计,实现了外国人永久居留制度改革的重突破,形成更为科学合理、开放务实的外国人永久居留服务管理工

作格局。据统计,2016年,公安部共批准1576名外国人在中国永久居留。

## 创新举措优化创业环境

尽管中国发放“绿卡”数量成倍增长,但依然无法填补人才“走出去”与“引进来”的差距。专家认为,自2008年金融危机后,到中国寻找就业与创业机会的人才越来越多,在中国居住的外国人数量也快速增长。中国政府的“千人计划”实施后,带动了“海归”回国创新创业的高潮,也加剧了“绿卡”的需求量。

对此,公安机关不断优化外国人来华签证、入境出境、停留居留等政策。目前,已在全国87个口岸设立签证点,在15个城市实施部分国家外国人72小时过境免签政策。2016年,外国公民入境5653万人次,比2015年增加8.89%。

为积极服务重点区域发展,公安部相继推出了一系列涉及面广、影响力较大的出入境政策措施,吸引了更多优秀人才来华创新创业。

2015年7月份,公安部出台支持上海科创中心建设出入境12项政策措施;2016年12月份,公安部再推10条支持上海科创中心建设出入境政策的新

措施,进一步吸引海外人才创新创业,方便外籍华人安居乐业,对外籍投资者申请永久居留给予政策倾斜,鼓励外国学生就读和创新创业。

2016年1月份,公安部推出支持北京创新发展的20项出入境政策措施,涉及外国人签证、入境出境、停留居留等方面,并设立公安部中关村外国人永久居留服务大厅,为北京创新发展提供优良便捷的出入境软环境。

2016年4月份,公安部出台支持福建自贸试验区10项新的出入境政策措施,涉及外国人签证、停留居留以及大陆居民赴台等多个方面,切实增强福建对外开放的综合影响力。

2016年7月份,公安部推出支持广东自贸区建设及创新驱动发展的16项出入境政策措施,涉及外国人签证、停留居留证件、永久居留证签发等,极大地促进了广东自贸区聚集更多海外高层次人才和创新创业人才。

这些出入境政策的相继推出,为落实人才强国战略、促进创新驱动发展创造了良好的出入境环境,在吸引外籍高层次人才和创新创业人员、畅通国内人才流动等方面发挥了显著作用,受到了在华创新创业外籍人才的普遍欢迎,也得到了地方党委政府、科创企业及社会各界的广泛好评。

## 创新金融产品 完善配套政策

## 农行助企业海外项目落地

本报记者 江帆

不少国内企业有心参与“一带一路”建设,却往往受困于资金短缺,无法实现目标。中国农业银行从2015年开始就对“一带一路”上的中亚国家,特别是塔吉克斯坦农业以及一些民生服务项目开展了实地市场调研,为到中亚国家投资的中国企业提供金融支持。

一座国际先进水平年产2.5万吨皮棉加工厂和一家年产1万吨的稻米加工厂。

“目前我们已开垦耕地总面积12万亩以上,种植作物包括棉花、水稻、小麦等,各类农作物长势良好,企业总体经营状况较好,已连续两年保持盈利。”金谷农业联合有限公司副总经理王林山介绍说。

据了解,公司未来计划将种植面积扩大至15万亩以上,全面实现自动化整地、播种、施肥、灌溉、收割、加工、包装、贮存和运输,在塔吉克斯坦销售网络全覆盖,助力塔吉克斯坦实现国家三大发展战略之粮食安全战略,力争打造成为“丝绸之路经济带”合作中的农业现代化产能合作典范。

如此美好的发展前景,自然不可能一蹴而就,在金谷农业联合有限公司有限责任公司的支持起到了很大帮助作用。高寒说,不少国内企业有心参与“一带一路”建设,却往往受困于资金短缺,无法实现目标。中国农业银行从2015年开始就对“一带一路”上的中亚国家,特别是塔吉克斯坦农业以及一些民生服务项目开展了实地市场调研,加上有央行的政策支持和2015年中国与塔吉克斯坦签署的30亿

元人民币货币互换协议,农行实际承担了推动人民币走进塔吉克斯坦,实现金融互通的重要任务,为来塔吉克斯坦投资的中国企业开辟了授信、融资、担保等绿色通道。利华棉业成了中国农业银行对境外主体直接融资人民币的成功案例之一。

“金融支持的好与坏,更重要的是体现在项目是否能够落地。我们在塔吉克斯坦与当地商业银行都签订了商业代理协议。由于我们提供的资金利息低,塔吉克斯坦非常欢迎中方自带资金的合作方式。”高寒说。

事实上,由于塔吉克斯坦存款利息为15%,贷款利息则高达20%至25%左右,如果中资或者合资企业在地融资,其成本会非常高。农行为企业推出的融资服务,利息按照央行的基准利率略有浮动,以目前的3.4%计算,贷款利息为5%左右,而且农行与塔吉克斯坦农业投资银行还签订了支持农业领域合作协议,贷款年期3年至10年不等。

## 业务向“一带一路”沿线延伸

不光是在中亚,农行伊犁兵团支行支持国家向西开放的桥头堡霍尔果斯口

岸算得上是金融支持“一带一路”建设的另一个成功案例。

霍尔果斯是“丝绸之路经济带”核心区的重要节点,具有特殊的区位优势、政策优势和发展优势。在“一带一路”倡议下,霍尔果斯目前已经发展成为国家对外开放最前沿及深化互联互通的重要节点和关键枢纽。在这个过程中,农行伊犁兵团支行的金融支持发挥了重要作用。早在2013年,农行就为中哈合作中心企业开办了全行和霍尔果斯特区第一笔1000万元的新型跨境人民币出口贸易融资业务,为中哈合作中心最大的企业和商贸中心霍尔果斯义乌国际商贸城有限公司发放多笔融资贷款,金额累计5000万元,并为该企业办理外汇意大利等世界各地的跨境人民币汇出汇款业务,成为轰动一时的新闻。

2015年,为了更好地服务“一带一路”建设,并将国际业务向中亚五国进一步延伸,农行决定在中哈国际边境合作中心成立霍尔果斯国际边境合作中心支行。营业网点成立以来,他们利用人民银行和农行总行给予的各项优惠政策,为霍尔果斯企业和客商提供全方位的金融服务。目前已累计为新疆东方劲秀贸易有限公司融资1.2亿元,助力其建设大型展厅一座,酒店式公寓一座,中国文化馆一座。此外,还通过跨境参融通业务,从渣打银行、农行迪拜分行和东京分行等先后融资9000多万元。此外,通过充分利用中哈合作中心的跨境人民币优惠政策,开办了融资性风险参与业务,为农行浙江省分行、山东省分行、江苏省分行的客户融资金额累计9亿元。

## 东盟国家赶搭“一带一路”快车

田原

近期,菲律宾财政部长卡洛斯在一份声明中表示,“一带一路”倡议,特别是其中的“21世纪海上丝绸之路”部分,可以对接菲律宾国内的大规模基础设施建设计划,同时也能帮助菲律宾产品在“一带一路”相关国家打开新的市场,使菲律宾受益。作为今年东盟轮值主席国的菲律宾有此认识,对中国—东盟友好合作,尤其是“一带一路”建设具有重要意义。

菲律宾总统杜特尔特上任以来,菲律宾政府提出了以大规模基础设施建设为核心的经济发展计划,希望通过大力投资基建项目,转变经济增长模式、提高经济竞争力,使菲律宾转型成为投资驱动型经济体,从而实现更加包容和可持续的经济增长。杜特尔特甚至将自己的任期设计为该国“基础设施建设的黄金时代”。

统计显示,菲律宾过去50年基础设施投资额仅占国内生产总值的2.6%,落后的交通和物流推高了生产和运输成本,严重制约了菲律宾经济发展和产业升级的步伐,造成其国际竞争力明显落后于邻国。因此,在卡洛斯看来,提高基础设施主干网络的质量是该国经济转型成功与否的关键。

为此,菲律宾国家经济发展署今年3月份列出了一份“基建大单”,当中除了国家年度财政预算支持的项目,还包括中国等合作伙伴以及亚洲基础设施投资银行等多边金融机构提供支持的項目,如卡利瓦水坝、南北铁路南线等被寄予厚望的大项目。

赶搭“一带一路”建设快车的不仅菲律宾一国。缅甸总统吴廷觉今年4月份表示,在来缅投资的49个国家中,中国位列第一。他认为,两国经济合作将深化两国人民之间的友好关系,并有助于营造互利共赢的社会环境。

据我国商务部数据,2016年中国对缅甸金融类直接投资为3.09亿美元,同比增长49.8%,长期保持对缅甸第一大投资国地位。在“一带一路”建设的带动下,中资企业走进缅甸的步伐不断加快,领域不断拓宽,融入当地社会程度不断提高。例如,双方通过建设边境经济合作区、皎漂深水港及工业区、仰光深水港及临港工业区等大型项目,促进中缅铁路、公路和电力的互联互通,并加强在贸易和产能等方面的合作。中国经经贸关系向着更高层次和更宽领域加速迈进。

“21世纪海上丝绸之路”的支点国家印尼参与“一带一路”建设可谓是意愿强、部署快。印尼驻华大使苏更表示,印尼是连接太平洋和印度洋两大洋的重要海上运输枢纽,是中国明代著名航海家郑和七下西洋的途经地和古代海上丝绸之路的重要节点,佐科总统提出将印尼打造成为“全球海洋支点”,着力建设海上交通基础设施,发展海洋经济等,这与“一带一路”倡议高度契合。

“中国是东盟第二大经济体,是亚洲最具活力的市场,印尼是东盟内最大经济体、亚洲市场的重要成员,两国人口之和近17亿,接近全球人口的三分之一,两国加强合作将创造超过全球五分之一的市场份额;特别是雅万高铁等旗舰项目,不仅为沿线民众带来了便利和实惠,也将对印尼公共基础设施、发展高铁经济产生重大影响,更将对国际经济合作和全球经济治理产生示范效应。”苏更说。

优势互补是中国—东盟经贸关系蓬勃发展的根本动力,互利共赢是“一带一路”建设的本质特征。只要各国齐心协力、携手共进,人们对“一带一路”建设的愿景和期待必将实现,东盟建设的黄金时代也将到来。

## 柬埔寨第二大银行发行银联卡

本报讯 记者陈果静报道:日前,银联国际宣布与柬埔寨第二大银行——加华银行合作发行亚洲旅游卡。这是该行全面开通旗下ATM和POS终端受理银联卡后,进一步发行银联卡的一项举措。

近年来,东南亚地区银联卡业务加快本地化进程,不仅为到访当地的持卡人提供支付服务,也向本地居民提供新的支付选择。目前,东盟10国已累计发行超过1500万张银联卡。同时,为了提升对细分持卡人群体的服务能力,银联国际专门设计了特色主题卡产品——亚洲旅游卡,该卡“加载”了亚洲区域的受理和服务优势,在泰国、缅甸、菲律宾、马来西亚等地均已发行,主要面向经常往来亚洲地区的商旅客群。

在柬埔寨,银联卡已可在80%ATM和90%POS终端使用,当地6家银行发行了借记卡、信用卡等多款银联卡产品,今年前5个月,这些银联卡超过六成的交易发生在本地,说明银联卡已成为柬埔寨居民日常消费的重要支付工具。此次加华银行发行的是一张银联芯片借记卡,可在覆盖162个国家和地区的银联网络方便使用,同时提供亚洲20个主要旅游目的地专属权益,覆盖景点门票、交通、WiFi、住宿、餐饮、娱乐、购物等领域。

## 中国与世界和平园将落户西安

本报讯 记者顾仰报道:中国与世界和平园方案设计评审会日前在西安举行,来自中国科学院、中国工程院、清华大学等机构的专家学者及政府部门、相关企业代表出席了评审会。

据介绍,中国与世界和平园项目选址西安西咸新区,作为定位于彰显中国与世界人民热爱和平、维护和平主题的大型文化惠民系统工程,中国与世界和平园将规划建设世界和平庆典广场、世界科技博览区、国际医研中心、文创生活休闲区以及历史文化保护区等五大区块,项目建成后将成为全球首个以和平为主题的大型城市综合体及首个以“中国梦”为主题的大型文旅集聚区。

作为联动“一带一路”建设的重要举措之一,中国与世界和平园还将设计建设“一带一路”新起点标志——华塔,打造面向全球的“一带一路”国际商务区、世界和平论坛中心等设施。

本版编辑 康丹