

# “一企一证”全面服务产品质量监管

经济日报·中国经济网记者 郭静原

## 改革追踪看落实

6月29日,国务院发布《关于调整工业产品生产许可证管理目录和试行简化审批程序的决定》,明确对38类继续实施生产许可证管理的产品试行简化审批程序要求,其中最重要的一项就是取消发证前产品检验,改由企业提交具有资质的检验检测机构出具的产品检验合格报告即可发证。

简化审批程序能为企业带来多少便利?就在几个月前,中国石化上海高桥石油化工有限公司成了第一个“吃螃蟹者”。3月14日,上海质监局向该公司一分部颁发了全国首张含多个类别产品的工业产品生产许可证,企业只需一次申请、一次审批,就能将多个产品类别的生产许可证“一网打尽”。“过去我们申请生产许可证需按产品类别逐个申请、逐一颁发,企业多跑腿不说,耗时长、效率低等问题也是困扰。”公司副总经理陶旭海介绍,以前公司需要办理3个类

别产品生产许可的到期延续,改革后,取消了产品检验环节,节约了检验时间27天,减少企业费用近2万元,企业申请材料明显减少,“三证合一”的实际审批时间也由改革前的30个工作日减至15个工作日。

1984年由国务院批准建立实施的生产许可证制度,在促进我国产品质量水平提高、规范市场秩序、服务经济发展中发挥了举足轻重的作用。然而,随着经济社会发展和技术进步,该制度的历史局限日益暴露,监管有效性不足问题越来越突出。

近年来,上海自贸试验区积极发挥先行先试的优势,成为“放管服”改革的创新试验田。今年2月,上海质监局获批在自贸区试点工业产品生产许可省级发证“一企一证”制度,推进获证企业到期延续直接发证,探索取消企业审查中产品检验环节等改革试点。

“发证前主要对企业进行实地核查与产品检验,其中恰恰是实地核查后的产品检验环节最为耗时。”上海质监局局长黄小路介绍,改革后,上海自贸区取消了发证前的产品检验

环节,同时对生产许可证到期申请延续的企业,只要提供区级市场监管部门出具的相应证明,产品品种结论为合格的检验报告和企业自主承诺书,即可免于实地核查和产品发证检验。

除了简化流程、节约时间,企业的经营成本也大幅降低。“改革前,产品检验环节的相关费用都由企业承担,这还不包括送样成本,对一些中小企业的负担。”黄小路告诉记者,取消产品检验环节后,相关费用全部免除。据统计,每家企业可节约产品检验时间17天至47天,节约成本700元至5万余元,这对目前上海市610家省级发证的工业产品生产许可证获证企业来说,是不小的实惠。

“‘放’掉产品检验环节,让企业通过实地核查后就能持证生产,可以提高企业对市场的反应速度、降低企业制度性成本,但这不等于放松对企业产品质量的监管,质监部门的把关只会更严格。”黄小路说,上海质监局已规定自今年5月1日起至2022年4月30日,委托各区市场监督管理局办理辖区内省级发证的重要工业产品生产许可工作。审批权限下放后,

上海质监局将着力强化生产许可审批监管承接,规范各区市场监管部门的业务操作流程,同时组织对审批人员开展岗前培训,确保下放产品接待住、管得严。

放管结合,“一企一证”的背后是对企业生产有保障、服务更贴心的全链条高效监管,对质量安全风险较高的产品和企业,保证监管到位。黄小路介绍,在取消发证前产品检验环节改革中,上海质监局把事中事后监管提前,对申请生产许可的企业进行实地核查后,立即安排执法人员对企业的相关产品进行监督检验,对后续监督检查中发现产品检验或生产条件不符合要求的,依法实施市场退出机制。在为企业减负的同时,督促企业落实主体责任。

如今,深化工业产品生产许可证改革,落实全面产品质量监管的有效举措已在上海自贸试验区这片改革创新热土中孕育成熟,并将向全国复制推广。“监管部门从企业的角度为我们着想,营造高效、便捷的创新创业环境,更有利于提升企业的市场竞争力。”陶旭海说。

## 双台风来袭

# 国家防总启动防汛防台风Ⅲ级应急响应

本报北京7月29日讯 记者张雪 杜芳报道:中央气象台今天继续发布台风黄色预警,预计30日,今年第9号台风和第10号台风将先后登

陆福建,给闽浙台等地区带来强风雨天气。第9号台风“纳沙”于29日傍晚在台湾花莲到宜兰一带沿海登陆,预计30日凌晨到上午在福建中部沿

海再次登陆。南海北部热带低压昨发展成为今年第10号台风,预计将于30日夜间到31日早晨在福建中部沿海登陆,登陆后强度逐渐减弱,并



## 山东烟台: 海工装备制造形成优势产业链

7月28日,多座半潜式钻井平台在中集来福士山东烟台建造基地进行建造。目前,海洋工程装备制造已成为烟台的一条优势产业链,拥有经济技术开发区、蓬莱、龙口湾三大造船工业园区,集中了中集来福士、京鲁、巨涛等龙头企业和配套企业集群。其中,中集来福士在深水半潜式钻井平台领域占到全球市场份额的27%,在建深水平台数量居世界第一。

## 第19届国际植物学大会闭幕,发布《植物科学深圳宣言》——

# 展现植物多样性保护的“中国担当”

本报记者 喻剑

7月29日,第19届国际植物学大会在深圳闭幕,《植物科学深圳宣言》发布,提出在7个优先领域制定行动战略,强化对植物科学的支持、加强国际合作。

212个专题研讨会,1447个口头报告,49个卫星会议,内容涵盖六大主题——生物多样性、资源和保护;分类学、系统发育和进化;生态学、环境和全球变化;发育和生理学;遗传学、基因组学和生物信息学;植物与社会……作为年轻的创新之都,深圳为有着117年历史的国际植物学大会赋予了新的丰富内涵,并吸引了来自109个国家和地区的6953名植物科学领域的专家学者注册参会。

“今天人类生活的时代,全球生物多样性降低,资源和环境面临巨大挑战,迫切需要我们与植物建立牢不可破的纽带关系,形成人与自然和谐发展的社会。”英国伦敦大学学院教授、第19届国际植物学大会命名法委员会主席桑德拉·奈普在本届国际植物学大会上的见解发人深省。目前,中国生物多样性下降速度高于世界平均水平,但近年来在植物多样性

《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011—2030年)》明确了我国未来20年生物多样性保护的总体目标、战略任务和优先行动

在迁地保护方面,我国190多个植物园现有本土植物288科、2911属、约20000种,分别占我国本土高等植物科的91%、属的86%、物种数的60%

保护与植物学科研方面已有长足进步。“申办国际植物学大会,一方面为中外科学家提供一个极好的交流平台,另一方面也邀请全球科学家来看看中国,看看中国改革开放后的变化,看看中国植物学界取得的进步。”中国科学院院士许智宏说。

在国际植物学大会主场深圳会展中心,中国生物多样性保护展图文并茂地展现出中国为全球生物多样性保护所做的努力。据初步统计,中国目前已建立自然保护区2740个,总面积147万平方公里,占国土面积的14.8%,其中,国家级保护区446个,广东鼎湖山等33个自然保护区加入联合国人与生物圈保护区网络,就地保护了65%以上的物种。

近年来,中国制定了《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国野生植物保护条例》《中华人民共和国自然保护区条例》等多个涉及生物多样性保护的法律法规,同时发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011—2030年)》,提出了未来20年生物多样性保护的总体目标、战略任务和优先行动。“就生物多样性保护来说,在迁地保护方面,我国190多个植物园现有本土植物288科、2911属、约20000种,分别占我国本土高等植物科的91%、属的86%、物种数的60%。有些植物已野外绝灭,在植物园得以栽培保存,这是很大的成就。”第19届国际植物学大会副秘书长、中国植物学会副理事长

长黄宏文说。

与此同时,中国积极参与与生物多样性相关的重要国际公约,如《生物多样性公约》《濒危野生动植物种国际贸易公约》《联合国防治荒漠化公约》《联合国气候变化框架公约》等。越来越多的中国科学家正在登上国际植物学大会舞台,展示中国植物学科研领域的快速发展。据统计,本届国际植物学大会全会报告、公众报告和主旨报告特邀的共51位报告中,有中国学者16名。中国植物分子遗传专家李家洋在全会报告中作“水稻株型设计的分子基础”主题报告,依据其科研最新进展进行研讨。长期以来,李家洋研究团队与合作者通过开发分子育种体系培养优良品种。结果表明这一体系能够加快水稻育种的进程,并培育出具有多种优势的新型“超级稻”。

浓厚的“中国特色”、够分量的“中国担当”,给本届国际植物学大会带来了不一样的精彩。更多更深入的交流与合作,将为加强生物多样性保护、推动绿色发展作出更大贡献。

本报北京7月29日讯 记者郭子源报道:中国银监会28日至29日在京召开2017年年中工作座谈会。会议强调,党的十九大将于下半年召开,做好银行业监管工作,确保银行业稳健运行意义重大,银监会将重点做好四方面工作:服务实体经济要有新贡献,防范银行业风险要有新举措,深化改革要有新进展,加强监管要有新作为。

监管数据显示,截至今年6月末,商业银行资本充足率13.2%,流动性覆盖率124.4%,银行业金融机构拨备覆盖率172.3%。

会议指出,目前银行业运行总体平稳,风险总体可控,资产增速趋于合理,支持实体经济力度进一步增强,资金空转现象有所减少,市场乱象整治取得一定成效。“必须看到,当前银行业风险防控形势依然复杂严峻。”银监会相关负责人说,不良资产反弹压力较大,跨市场、跨行业产品和业务隐患较大,房地产市场潜在风险和政府隐性债务风险不容忽视,类金融业务和新兴金融活动的负面影响仍在扩散,非法集资等金融违法犯罪活动仍很严重,必须采取有效措施加以应对。

会议强调,银监会系统要按照全国金融工作会议要求做好下半年重点工作:一是服务实体经济要有新贡献。引导银行业更加注重供给侧的存量重组、增量优化和动能转换,进一步发挥债委会的作用,积极推动债转股落地实施,有效支持去产能去杠杆。银监会将坚决治理银行业“干活不弯腰”“坐地收钱”现象,引导银行业主动减费,确保全年向客户让利不少于440亿元。

二是防范银行业风险要有新举措。综合采取多种手段,加大处置和核销不良贷款的力度,防止新增贷款过度集中。同时,“一对一”盯防高风险机构,严密防范流动性风险;深刻汲取教训,强化内部管理和风险控制,从根本上加强票据业务监管;抓紧制定业务规则,落实穿透原则,切实规范交叉金融业务;严格执行有关规定,抓紧规范银行对房地产和地方政府的融资行为;深入扎实整治金融乱象,坚决惩处违法违规行;充分发挥处置非法集资部际联席会议作用,会同有关方面积极稳妥做好非法集资处置工作。

三是深化改革要有新进展。完善激励约束机制,改变过度追求短期利润、造成风险后移的经营方式。同时,有序引导民间资本进入银行业,不断扩大银行业对外开放。

四是加强监管要有新作为。切实纠正监管定位偏差,回归监管本源,专注监管主业。

“全面梳理银行业各类业务监管规则,尽快填补法规空白,争取在年内出台18项新制定和新修订监管制度。”银监会相关负责人表示。

## 证监会:

# 不断完善上市公司停复牌制度

本报讯 记者何川报道:在中国证监会7月28日举行的例行新闻发布会上,针对近期市场上有200余家上市公司停牌等情况,证监会新闻发言人常德鹏表示,证监会将不断完善上市公司停复牌制度,强化证券交易所对上市公司停复牌的一线监管,在保障停复牌功能顺畅发挥的同时,引导上市公司审慎行使停牌权利,维护市场交易的连续性和流动性。

据悉,沪深证券交易所于2016

年5月分别发布了上市公司停复牌业务指引,证监会于2016年9月修改了《关于加强上市公司重大资产重组相关股票异常交易监管的暂行规定》等文件,旨在解决停牌中存在的“随意停、笼统说、停时长”问题。“做好停复牌制度的改革,需要在维护市场秩序和保护投资者交易权之间做到有机平衡。下一步,证监会将坚持依法全面从严监管理念,不断完善上市公司停复牌制度。”常德鹏说。

## 中央环保督察组:

# 安徽省重点流域区域环境问题突出

本报北京7月29日讯 记者曹红艳报道:中央第四环境保护督察组29日向安徽省反馈督察情况。督察组指出,安徽省重发展、轻保护问题依然存在,一些区域性环境问题未得到有效解决。其中,重点流域区域环境问题突出。淮河支流水质长期没有改善,2016年监测的27条淮河二、三级支流中,7条水质为V类,10条为劣V类。

中央第四环保督察组反馈的情况显示,安徽省落实国家环境保护决策部署存在薄弱环节。一些地方和部门环境保护法治意识淡

薄,《巢湖流域水污染防治条例》出台后,条例规定的有关要求基本没有落实,甚至仍然大量违法开发建设。2011年通过行政区划调整,将巢湖整体纳入合肥市管理,并成为安徽省巢湖管理局,以便对巢湖实现统一保护监管,但由于职能交叉、权责不清,监管不力,体制优势没有得到发挥。

据介绍,安徽省严查严处有关举报案件并向社会公开。截至6月底,督察组交办的3719件环境问题举报已基本办结,责令整改3113家,立案处罚803家。

# 陕西暴雨洪涝灾害已致36万多人受灾

## 国家Ⅳ级救灾应急响应紧急启动

本报北京7月29日讯 记者韩秉志从民政部获悉:29日13时,国家减灾委、民政部针对陕西省近期严重暴雨洪涝灾害,紧急启动国家Ⅳ级救灾应急响应,派出工作组赶赴灾区,指导地方开展救灾。

据陕西省民政厅报告,7月25日以来,陕西榆林等地出现强降雨过程,引发严重洪涝灾害。截至7月29日12时,灾害已造成榆林市9个县(区)36.6万人受灾,7.68万人紧

急转移安置,5万人需紧急生活救助;900余间房屋倒塌,5300余间房屋严重损坏;农作物受灾面积49千公顷;直接经济损失32亿元。据介绍,陕西省减灾委、民政厅于7月26日12时紧急启动省级自然灾害应急救助Ⅳ级响应,7月29日11时50分将响应等级提升为Ⅲ级,向灾区紧急调拨1.5万条毛巾被和5000床棉被等省级救灾物资。

## 北京地铁16号线南段盾构始发

本报北京7月29日讯 记者齐慧报道:29日上午,由中铁三局参与建设的北京地铁16号线南段盾构始发,标志着北京地铁16号线21标正式进入盾构掘进施工阶段。北京地铁16号线21标工程

量包括“一站两区间”,是北京地铁16号线南段的先行节点工程。丽泽商务区站至丰益桥南站区间均采用盾构法施工,计划掘进工期240天。“铁军一号”盾构机开挖直径6.66米,为土压平衡式盾构机。