我国政府债务风险总体可控——

地方政府变相举债发现一起查处一起问责一起

经济日报·中国经济网记者 陈果静

新闻发布厅

“加大对违法违规融资担保行为查处问责力度，保持监督高压态势，发现一起、查处一起、问责一起。”财政部预算司副司长王克冰7月28日在国新办新闻发布会上表示，党中央、国务院明确提出要严控地方政府债务增量。财政部将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，始终坚持“开好前门、严堵后门”的管理思路，不断完善规范的地方政府举债融资机制。

近期召开的全国金融工作会议强调，严控地方政府债务增量，终身问责，倒查责任。前不久召开的中共中央政治局会议也要求，有效规范地方政府举债融资，坚决遏制隐性债务增量。对于下一步地方债严管的具体思路，王克冰表示，将依照法定程序合理确定地方政府举债上限，由地方统筹安排用于重大公益性项目支出，加大“补短板”力度。同时，稳步推进专项债券管理改革，从我国实际出发，打造中国版的“市政项目债”。

此外，财政部还将加快推进融资平台公司市场化转型，依法界定政府和企业边界，剥离融资平台公司的政府融资职能，支持融资平台公司转型为自负盈亏、自主经营的国有企业，地方政府在出资范围内承担责任，转型以后的国有企业可以合法合规服务地方经济建设。但是，政府不能替其承担偿债责任。

财政部强调，坚决依法规范地方政府举债行为。地方政府一律采取在限额内发行地方政府债券方式规范举债，除此之外，地方政府不得以任何方式举债。今年5月份，六部门联合印发了《进一步规范地方政府举债融资行为的通知》，随后，财政部又发布了《坚决制止以政府购买服务名义违法违规举债的通知》，其中都明确了地方清理整改的时限要求。

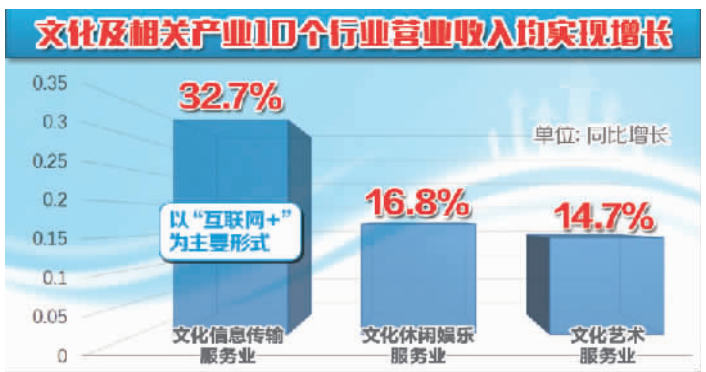
王克冰表示，现在各地都在抓紧整改，解除违规担保，积极与社会资本方协商纠正不规范做法，力度很大，地方政府将在规定时限内报告清理整改情况，预计会有比较好的改观。

“政府债务风险总体是可控的，这是理性的回答，而且是自信的回答。”财政部副部长刘伟说。近年来，我国在控制地方政府债务风险方面取得了一定成效。截至去年末，全国地方政府债务余额15.32万亿元，控制在全国人大批准的限额17.19万亿元以内。如果以债务率来衡量地方政府债务水平，2016年地方债务是80.5%，低于国际通行警戒标准。

刘伟介绍，如果加上纳入预算管理的中央政府债务余额12.01万亿元，全国政府债务余额27.33万亿元。按照国家统计局公布的GDP初步核算数74.41万亿元计算，政府债务的负债率是36.7%，“这低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平”。

“十二届全国人大五次会议批准的2017年地方政府债务限额是18.82万亿元。到6月底，地方又发了一部分债，现在的地方政府债务余额是15.86万亿元，还是控制在18.82万亿元这个限额以内。”刘伟强调，下一步将牢牢守住不发生系统性风险的底线，着力推进制度建设，形成地方政府债务管理和监督的“闭环”制度体系。

上半年规模以上文化产业企业营业收入增长11.7%



本报北京7月28日讯 记者林火灿报道：国家统计局28日发布的数据显示，据对全国规模以上文化及相关产业5.4万家企业调查，上半年，上述企业实现营业收入43874亿元，比上年同期增长11.7%（名义增长，未扣除价格因素），增速提高3.8个百分点，继续保持较快增长。

文化及相关产业10个行业的营业收入均实现增长。其中，实现两位数以上增长的6个行业分别是：以“互联网+”为主要形式的文化信息传输服务业营业收入3397亿元、增长32.7%，文化休闲娱乐服务业640亿元、增长16.8%，文化艺术服务业169亿元、增长14.7%，文化用品的生产16626亿元、增长13.2%，工艺美术品的生产、文化产品生产的辅助生产分别为8503亿元、4593亿元，均增长10.5%。

文化及相关产业营业收入的增长，与政策扶持力度的加大密不可分。党的十八大以来，文化产业政策的扶持力度进一步加大，一系列针对性强、含金量高的政策措施制定出台，有效推进了文化领域供给侧结构性改革，促进了文化产业的较快增长，文化产业规模不断壮大，整体竞争力明显提高；同时，产业结构不断优化，文化服务业成为推动文化产业发展的主体力量，文化产业对国民经济增长的贡献逐年增大。

有关资料显示，文化产业增加值占GDP的比重由2012年的3.48%提高到2016年的4.07%，增加了近0.6个百分点，占比呈逐年提高的态势，对GDP增量的贡献年平均达到6.0%，表明文化产业对推动国民经济保持中高速发展正发挥越来越重要的作用。

就业规模持续扩大、就业结构不断优化、重点群体就业平稳——

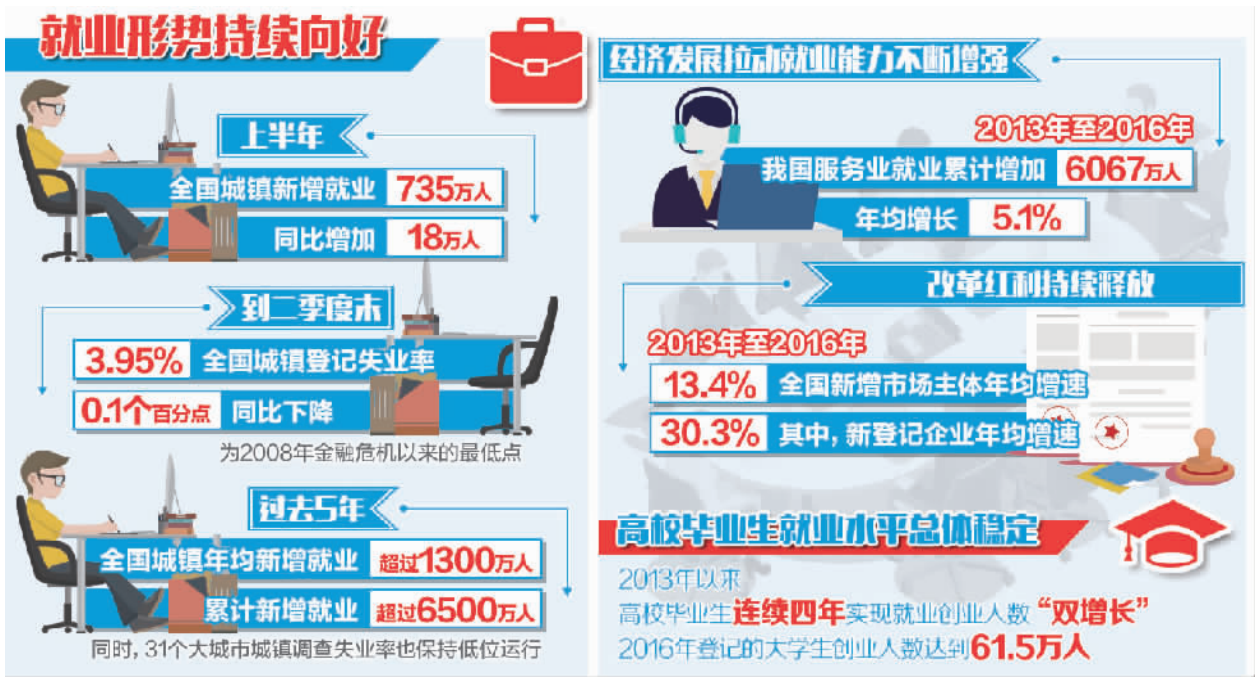
就业形势继续保持稳中向好

本报记者 韩秉志

新闻分析

人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红在25日召开的新闻发布会上表示，今年上半年我国就业局势继续保持总体稳定。

数据显示，今年前6月，全国城镇新增就业735万人，同比增加18万人。到二季度末，全国城镇登记失业率为3.95%，同比下降0.1个百分点，为2008年国际金融危机以来的最低点。



登记失业率为近年最低

在经济增速换挡、劳动年龄人口总量依然庞大的背景下，我国就业人数增长、就业结构保持了良好态势。过去5年，城镇新增就业人数年均超过1300万人，累计新增就业超过6500万人。同时，31个大城市城镇调查失业率也保持低位运行。对此，卢爱红在回答《经济日报》记者提问时说，放眼世界，在5年时间内累计新增就业达到6500多万人，这是极为罕见的。在许多国家创造就业岗位举步维艰、失业率高企的情况下，我国取得这样的成绩来之不易。

在卢爱红看来，取得这些成绩，主要有几个方面：

首先，得益于中央的科学决策和正确领导。党中央、国务院高度重视就业工作，坚持把实现就业更加充分作为全面建成小康社会的重要目标，把稳定和扩大就业作为宏观调控的主要目标，深入实施就业优先战略，千方百计增加就业岗位。

其次，得益于经济发展拉动就业的能力不断增强。特别是第三产业的快速发展和新产业、新业态、新就业方式的出现，增强了经济增长对就业的拉动能力。2013年至2016年，我国服务业就业累计增加6067万人，年均增长5.1%，高出全国就业人员年均增速的4.8个百分点。

再次，得益于改革红利的释放。各级政府持续加大简政放权和行政审批制度改革，深化商事制度改革，促进了新产业、新业态、新商业模式的发展。2013年至2016年，全国新增市场主体年均增速13.4%，其中，新登记企业年均增速30.3%。

另外，得益于积极就业政策效力的进一步发挥和就业工作的大力推进。各地区各部门千方百计抓好落实，强化就业服务和职业培训。

毕业生签约率稳中有升

当前是高校毕业生集中进入劳动力市场的时期。卢爱红表示，今年高校毕业生达到795万人，创历史新高。但从上半年看，总体进展比较好，高校毕业生上半年的签约率同比稳中有升。

卢爱红说，以就业促进、创业引领、基层成长为着力点，促进供需对接和精准帮扶，目前，高校毕业生就业水平总体稳定。2013年以来，高校毕业生连续四年实现就业创业人数“双增长”。2016年登记的大学生创业人数达到61.5万人。

据悉，下一步，人社部将坚持紧紧围绕就业促进、创业引领、基层成长等方面着力做好高校毕业生就业工作，通过采取多种措施，力争使有就业意愿的未就业高校毕业生都实现就业或者参加到就业的准备活动当中。

城镇就业比重持续提高

数据显示，今年上半年，我国城镇失业人员再就业287万人，同比增加1万人，就业困难人员实现就业89万人，同比增加5万人。卢爱红表示，就业扶贫目前进展平稳有序。各地通过劳务协作试点、技能脱贫、创建就业“扶贫车间”等多种形式，促进农村贫困劳动力转移就业，一大批贫困家庭劳动力已实现了就业。

自2014年我国城镇就业人员数量首次超过乡村，城乡就业格局发生了历史性转变。全国农民工总量从2012年末的2.63亿人增加到2016年末的2.82亿人。与此同时，城镇就业人员比重不断提高，比重由2012年的48.4%提高到2016年的53.4%。“目前，农村劳动力转移就业平稳增长，农民工综合素质显著提升。”卢爱红说。

卢爱红称，当前和今后一个时期，我国就业的总量矛盾依然存在，结构性矛盾更加凸显，招工难、就业难并存。人社部将坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，突出重点群体，强化创业带动就业，健全就业服务，加强职业培训，持续扩大就业，全力维护就业局势稳定。

链接 8省份已签订养老金委托投资合同

本报北京7月28日讯 记者韩秉志从人力资源和社会保障部获悉：通过积极推动基本养老保险基金投资运营，目前，首批8个省份已与社保基金会签订合同，委托总金额约为4100亿元。

据介绍，截至今年6月底，北京、上海、河南、湖北、广西、云南、陕西、安徽等8省份已经与社保基金会签署了委托投资合同，合同总金额4100亿元，其中的1721.5亿元资金已经到账并开始投资，剩余其他资金将按照合同约定分年分批到位。其他一些省份也正在积极推动这项工作。

河南高速实施货车分时段差异化收费

预计每年优惠额度超过10亿元

本报郑州7月28日电 记者夏先清从河南省交通运输厅获悉：从8月1日起，每日22:00至次日6:00期间，驶离河南省高速公路收费站口的货运车辆，通行费实施9.5折优惠，对持有河南省ETC卡的货车实施9折优惠，其余时段仍按现行收费标准执行。

据河南省交通运输厅副厅长徐强介绍，新的政策实施后，河南省高速公路预计每年优惠额超过10亿元。此外，河南省通行高速公路优惠措施还包括绿色通道车辆免费、跨区机收车辆免费、甩挂车30%优惠、邮政车50%优惠。所有优惠措施合计每年减免货车通行费超40亿元。

据悉，河南省交通运输厅还将在全省范围内扩大ETC覆盖面，进一步提高高速公路通行效率。“我们的目标是经过3至5年的努力，基本建成网络联通内外、运转顺畅高效、标准衔接协同、支撑保障有力的现代立体交通体系和现代物流体系。”河南省交通运输厅厅长张琼说。

中国国际金融展举行

本报北京7月28日讯 记者陈果静报道：第二十五届中国国际金融展27日至30日在京举行。本届展会以“创新驱动 稳健转型 共享金融”为主题，分为金融服务展区和技术设备展区。

金融服务展区内有多家金融机构参与展示，“金融服务全球化、个性化、虚拟化”“小微融资与普惠金融”“供给侧改革与绿色金融”“直销银行”等成为展示亮点；技术设备展区内多家科技企业围绕移动金融、金融安全、卡技术及支付、自助设备终端、金融机具及配件、IT系统解决方案等展示新产品、新技术。

长城河钢产业发展基金成立

本报北京7月28日电 记者宋美倩报道：中国长城资产管理股份有限公司与河钢集团有限公司28日在京举行长城河钢产业发展基金成立仪式。由中国长城资产与河钢集团按照49%:51%的出资比例作为LP（有限合伙人），由长城（天津）股权投资基金管理有限责任公司与河钢集团投资控股有限公司作为双GP（一般合伙人），共同发起设立的产业发展引导基金，母基金规模为人民币100亿元。

河钢集团董事长于勇表示，长城河钢产业发展基金将围绕河北省国企改革中企业首发上市、定向增发、并购重组、传统产业转型升级等项目，通过资本运作，整合产业资源，服务产业结构调整。

33项交通运输改革重点任务全部完成阶段性目标

上半年降低物流成本356.26亿元

本报北京7月28日讯 记者齐慧从交通运输部例行新闻发布会获悉：上半年，交通运输经济运行稳中有进、稳中向好、结构优化、效益提升。通过系列举措，物流成本明显降低，上半年降低物流成本356.26亿元。

上半年，全国交通客运结构不断优化，全社会完成营业性客运量93.3亿人次。货运增速加快，完成货运量217亿吨，同比增长10%；港口生产实现较快增长，规模以上港口完成货物吞吐量62.5亿吨，同比增长7.5%，完成集装箱吞吐量11464万标箱，同比增长8.8%。

交通固定资产投资保持快速增长。上半年公路水路完成固定资产投资9673亿元，同比增长23.8%，已完成全年1.8万亿元投资目标的53.7%；公路建设完成投资8976亿元，水运建设完成投资562亿元。

交通运输部综合规划司副司长范振宇介绍，年初确定的33项交通运输供给侧结构性改革重点任务均已完成阶段性工作目标，总体完成进度达到66.5%。其中，交通运输部把“降成本”作为行业供给侧结构性改革的重头戏，积极完善收费公路政策，督促指导内蒙古、甘肃、青海、宁夏4省份在5月31日前全部取消政府还贷二级公路收费，组织山西、浙江、湖南等省开展高速公路分时段差异化收费试点。减少涉企收费，督促落实取消船舶登记费和船舶及船用产品设施检验费政策，会同国家发展改革委继续深化推进港口价格形成机制改革，中国民航局印发《关于清理规范民航涉企经营服务性收费的通知》。以增效促降本，大力推进多式联运发展，继续组织开展道路货运无车承运人试点工作，修改完善国家交通运输物流公共信息平台建设方案。通过一系列举措，促进物流成本明显降低，上半年降低物流成本356.26亿元，完成年度目标的45.5%。

在交通“补短板”方面，修改完善《铁路“十三五”发展规划》。积极推进高速公路待贯通路段建设，上半年建成通车高速公路项目11个、600余公里，新开工项目46个、2916公里。推进长江干线两坝间莲沱段航道整治工程、武汉至安庆段6米水深航道整治工程等内河高等级航道规划建设。加快区域港口一体化，研究制定《关于加快推进津冀港口协同发展工作方案（2017—2020年）》。

承接产业转移 推介循环经济

第五届陕南绿色循环经济项目合作交流活动近日在京举办。在陕南名优特色产品展上，特色产品吸引了众多客商驻足。

本报实习生 郭云婷摄

本版编辑 管培利 辛自强

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告部：58392178 出版管理部：58393115 昨日（北京）开印时间：3:25 印完时间：4:50 本报印刷厂印刷