

聚焦高端推动绿色转型 全力打造“四区两基地”

# 霍林郭勒大步奔向小康

经济日报·中国经济网记者 罗霄



可支配收入38213元。县域经济综合实力跻身全国科学发展百强县市第75位，最具投资潜力中小城市第42位。

## 资源型城市转型的“霍林河模式”

霍林郭勒市位于通辽市、兴安盟和锡林郭勒盟“两盟一市”交界处，总面积1390平方公里，辖1个苏木（高于村级的行政单位）、4个街道和1个军马场生态保护区，总人口约12万人。

这是一个因煤而建、因煤而兴的城市。从一片荒芜到万顷煤田，从煤电联营到“煤电用”一体化发展，霍林郭勒在煤炭就地转化、电力多元消纳、原铝精深加工、资源循环利用、科技研发创新等方面持续发力，在国务院首次界定的262个资源型城市中，被列为31个成长型城市之一，被国家确定为新型工业化产业示范基地、国家首批循环经济示范市、产城融合示范区创建地区。

霍林郭勒市副市长郭天宝告诉记者，围绕产业高端化、绿色化、循环化和低成本化，从推进供给侧结构性改革入手，不断探索实践、先行先试，逐步走出了一条“利用低热值褐煤发电——打造低价优势——构建多能互补、多点支撑、多网运行、多元消纳电力格局——以铝水直供加工高端铝材产品——循环利用工业废弃资源”的“煤电网铝加”循环经济产业创新路子。一煤独大的产业格局逐步向多元发展、多极支撑的“煤电网铝加”循环经济产业体系转型升级。这一做法被命名为“霍林河模式”。

目前，霍林郭勒市规模以上企业达到77户，工业用电量占蒙东地区的34%。已形成煤炭产能3355万吨，70%以上的原煤供向发电企业就地消化。电力装机达到442.75万千瓦，年发电量在200亿

千瓦时以上，蒙东能源“风光火”多能互补循环经济示范工程大幅降低电力成本和碳排放量，荣获联合国“今日变革进步奖”和“国家优质工程奖”。

与此同时，利用矿山、电厂的工业废弃资源大力发展循环经济项目，通过生产高强石膏粉、腐殖酸盐、漂珠、水泥、加气砖、纳米复合板、白炭黑等产品，年转化利用粉煤灰200万吨、脱硫石膏50万吨、腐殖酸20万吨。

郭天宝说：“力争到‘十三五’末，实现煤炭产销4500万吨以上，电力装机突破700万千瓦，区域微型电网建成运行，原铝产量突破300万吨，以铝板带箔、轨道交通、汽车轻量化为主要品种的中高端产品加工转化率达到80%以上，各类工业废弃资源全部循环利用，‘吃干榨尽’。”

## “绿色之城”吸引八方来客

多年来，霍林郭勒一直坚持不懈加强生态保护和建设，不断满足各族群众对良好生态的新期待。积极推行封山育林、禁牧休牧，让万亩草原得到了休养生息。积极推进“绿色矿山”建设，复垦和治理矿山面积4.14万亩。坚持源头治理，实施了一系列煤电铝烟气趋零排放、火电机组脱硫脱硝改造、热电联产改造、污水处理技术改造、燃煤锅炉拆除、煤气发生装置取缔等环保工程，污水处理厂、火电机组实现在线监控全覆盖，污水集中处理率达98%，中水回用率41%。全市空气质量优良天数达到320天以上。绿色，成为霍林郭勒最亮丽的名片。

霍林郭勒围绕发展全域旅游、四季旅游和实施“旅游+”战略，坚持把发展旅游产业与保护生态环境、弘扬民族文化、传承创业精神深度融合，建成了国家4A级敖包相会可汗山草原旅游区和3A级辉

特淖尔草原旅游区，正在努力打造5A级额仑原始草原旅游区。草原生态游、蒙古风情游、休闲避暑游、欢乐冰雪游、兵团故地游、现代工业游等特色旅游品牌影响力不断扩大，科尔沁草原婚礼节、霍林郭勒冰雪节等特色节庆活动声名远播。

## 和谐幸福获得感逐年提升

傍晚在人民广场，人们欢快地跳着舞蹈。合着时代的节拍，霍林郭勒追赶着时代潮流的步伐，城乡环境日益改善。全市建成区面积拓展到30平方公里，城镇化率达到95%。建成公园7个，休闲广场5个，城市建成区绿化覆盖率达到40.1%、绿地率达到36.6%，人均公园绿地面积17.4平方米。满眼绿色，遍地芬芳。霍林郭勒市先后荣获自治区园林城市、自治区文明城市、自治区卫生城市称号。

据了解，霍林郭勒市财政年均民生投入超过10亿元。城镇居民医保、农村牧区新农合、城乡居民养老保险实现全覆盖。城镇登记失业率控制在3.4%以内。城乡基本公共卫生服务、基层人力资源和社会保障综合服务网点实现全覆盖。企业退休人员养老金、低保补助标准稳步提高。脱贫攻坚任务全面完成。兴发社区等棚户区改造成效显著，近万户居民喜迁新居。街道、社区等基层服务水平不断提升，平安根基持续夯实，和谐能量广泛汇聚，人民群众安全感和幸福感逐年提升。

聚焦高端发展，推动绿色转型，率先全面建成小康社会是霍林郭勒跨越发展的不懈追求。如今，12万勤劳、睿智、勇敢的霍林郭勒各族儿女，不忘初心，守望相助，以“创业再出发”的实际行动，再燃创业斗志。



青岛胶州：

## 权力“瘦身”为企业减负

**本报讯** 记者刘成、通讯员刘伟报道：“省时省力又省心，必须为这种高效服务点个赞。”7月24日，青岛瑞莱斯机械有限公司董事长杨淑兰告诉记者，通过投资项目在线审批监管平台办理，相关申请当天就审核通过了。青岛瑞莱斯机械有限公司打算新上核心风力发电设备项目，但因厂房建设等手续一直没有办理项目备案，“以前得先到办事处备案，再拿办事处的红头请示、企业投资项目备案申请表、土地手续等纸质材料到市里审批”。杨淑兰说，按照原来的手续办理流程，需要企业反复跑腿。

这一变化源于胶州市启用的投资项目在线审批监管平台，“企业在任何时间、任何地点，登录任何一台连接互联网的计算机，即可完成备案手续。”胶州市行政审批中心窗口负责人张成龙介绍说，企业在线填写项目规模、项目内容、项目符合产业政策的声明等信息，审批通过后即可获得相应的赋码，然后自行打印备案文件。

“往年，短短几个月时间办理1000多件审批手续，几乎是不可能完成的事情。”张成龙表示，平台运行以来，已为1000余家企业和个人办理了审批手续，大幅减少了行政审批时间，对于企业来说，投资项目的周期缩短了，降低了成本，减轻了负担。

“大幅减少事前行政审批、健全事中事后监管，变管理为服务，就是要及时主动解决阻碍新动能释放的矛盾问题，为企业提供便捷高效的服务。”胶州市发展和改革局局长郝国新表示，以投资项目在线审批监管平台的启用为突破口，胶州正在展开一场力度空前的“放管服”改革。

通过打造审批、权力、责任三张清单，胶州市对部门提报的5985项行政权力事项，逐条逐项“过筛子”式进行调整，最终决定保留事项3003项，精简了49.8%。“三张清单”实施动态调整，并在胶州政务网面向社会公布。

以前繁琐的审批环节和前置审批，让不少项目在等待中选择离开，重大工程不得已变为“蜗牛工程”。“权力清单”厘清了权力边界，激活了民营经济的创新活力，营造了更加公平、开放的市场环境。”郝国新说。

浙江吴兴：

## 激发绿色智能制造业活力

**本报讯** “新政策一出台就告诉我们资源综合利用企业又有新的优惠政策了，连怎么办理、要带点什么资料都说得非常详细，我们只要直接去一趟办税大厅递交一下资料就行了。”最近，浙江湖州美欣达再生资源开发有限公司负责人芮勇说起吴兴区国税局专门给企业打电话的事情，赞不绝口。

湖州是“中国制造2025”绿色智能试点示范城市，以智能装备、金属新材、现代纺织、电子信息和健康时尚为主的现代工业体系正逐步形成、加速壮大。作为湖州中心城区，吴兴区从提升市场主体服务体系、抓好优惠政策落实、营造和谐营商环境入手，用服务“组合拳”激发绿色智能制造活力，助力打造绿色智能制造名城。

据介绍，围绕服务市场主体，目前吴兴区各涉企部门普遍推出了“最多跑一次”办事清单，建起项目跟踪服务小组，设立“绿色智能制造业”专线，设置服务专岗。为确保各项优惠不折不扣落地，当地还根据不同行业特点，组织开展绿色智能制造分类培训，并组织专家上门会诊，对绿色智能制造企业改善内部财务管理、风险控制等提出意见建议，助力企业发展壮大。

浙江东尼电子股份有限公司以前主营服装设计批发，后成功转型专注于智能芯片生产与研发，目前总投资额突破50亿元，建有23条生产线。在企业“革新”近9年的时间里，吴兴区国税、地税、工商、商务等部门联合起来为其提供“点对点”的个性化服务。公司负责人沈晓宇说：“近3年，公司享受的研发费加计扣除、高新技术企业优惠等税收减免优惠每年都超过500万元，节省的费用投入到科研里，进一步提高了自主创新能力。”

目前，吴兴区正通过组织“千名干部下万企”活动，摸底掌握辖区绿色智能制造企业数量、产品特点、研发信息等情况，按照“一户一档”做好生产经营活动项目基本情况登记。据悉，今年上半年吴兴区已累计办理各项税收优惠2742万元，随着减税降负各项举措的落实，当地企业的绿色智能发展之路越走越顺畅，今年当地新增科技型中小企业8家，同比增加1倍。

（陈惠莉）



7月26日，无人机在开都河上空拍摄的美丽景观。近年来，新疆巴音郭楞蒙古自治州政府同生产建设兵团第二师采取退牧还草、生态移民搬迁等措施保护环境，河水流量显著提升，为塔里木河下游生态应急输水提供了保障。目前，这里已是一块“良田嘉禾、沃野千里”的富庶土地。

杜炳勋摄

## 坚持“眼睛向内”严处涉事责任人

# 学术期刊集中撤稿事件事实已查清

**本报北京7月27日讯** 记者杜芳报道：在科技部会同教育部、卫计委、自然科学基金会、中国科协等相关单位的联合调查下，《肿瘤生物学》集中撤稿事件已经查明。

据科技部政策法规与监督司司长贺德方介绍，该事件涉及的107篇论文中，有2篇论文系《肿瘤生物学》重复发表；1篇系《肿瘤生物学》期刊自身错误撤稿，作者没有过错，《肿瘤生物学》已公开澄清；101篇存在提供虚假同行评议专家或虚假同行评议意见的问题，其中95篇由第三方机构提供虚假同行评议专家或虚假同行评议意见，6篇由作者自行提供虚假同行评议专家或虚假同行评议意见。

这101篇论文中，有12篇系向第三方机构购买；其余的89篇由作者完成，经学术评议认定，其中的9篇存在内容造假，其他80篇系作者完成、内容未造假。

这107篇论文共涉及作者521人，其中11人无过错，486人不同程度存在过错。而在486人中，102人为主要责

任人，70人为次要责任人，314人没有参与造假。其他尚待查实的24人将按程序先纳入科研诚信“观察名单”。各涉事作者所在单位正在按照统一的处理规则，区分涉事作者参与论文造假的事实情况和具体情节，依据法律法规等相关规定，对涉事作者进行处理。

此次论文集中撤稿事件严重损害了我国科技界的国际声誉，同时也反映出我国学术环境有待进一步优化、惩戒机制不端行为的体系和力度还需进一步改进。贺德方在通报中表示，撤稿事件发生以来，各相关部门协同配合，打出了系列“组合拳”。科技部会同相关部门成立联合工作组，坚持工作部署、彻查规范、核查程序、处理尺度和工作进度“五统一”，对撤稿论文逐一彻查、甄别责任、严肃处理，始终坚持“眼睛向内”，从自身查找原因，形成“零容忍”的态势，坚决遏制学术不端行为滋生蔓延的势头。

贺德方还向记者介绍了已完成事实材料和处理意见与各责任人“两见面”程序、形成明确处理意见的76篇论文中的

有关情况。这76篇论文涉及376人，各涉事作者所在单位已经提出了具体的处理意见，正在抓紧履行相关程序，对各责任人作出取消一定期限承担科技计划（专项、基金等）项目、晋升职务职称等资格，追回所承担的科技计划（专项、基金等）项目经费，撤销获得的科技奖励、学术奖励、荣誉称号等处理决定。

此外，还将根据《中国共产党纪律处分条例》《事业单位人事管理条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》等有关规定和单位内部规章制度，对相关责任人给予党纪、政纪和其他相应处理。有关具体处理情况将在本单位网站予以公布。对其他被撤稿论文的涉事作者，所在单位也要抓紧完成处理意见与责任人见面程序，尽快作出处理决定。

同时，依据有关单位对撤稿论文的调查情况，科技部已暂停了21名涉事作者参加的20个国家科技计划项目（课题）的立项程序，待责任确定后，对无过错作者的项目将恢复立项程序。自然科学基金会将对将撤稿论文作为研究工作的基础列入2017年度科学基金申请书中的

## 首份央企职工发展报告发布

**本报北京7月27日讯** 记者齐慧报道：7月27日，中国能源建设集团有限公司在京正式发布《职工发展报告》。这是该公司重组以来发布的首份职工发展报告，也是中央企业首份职工发展报告，为中央企业乃至国有企业职工发展评价提供了实践案例。

《报告》以2011年至2016年为报告期，以“转型期的选择——中国能建职工发展报告”为题，以反映职工队伍与时俱进、开拓创新的精神品质和发展趋势为主线，设立了9个评价维度、30个子模块，收录了144个工作案例，共计14万字，既总揽全局又有所侧重，既反映全貌又挖掘典型，既总结经验又分析问题，多角度评价中国能建重组五年来职工发展状况。

## 京津冀鲁资本技术交易大会举行

**本报山东德州7月27日电** 记者王金虎报道：京津冀鲁资本技术交易大会27日在山东德州举办，来自京津冀鲁四省市的650余家高等院校、科研院所、科技服务机构、投资机构、证券公司、基金公司开展对接洽谈。

据介绍，作为山东省唯一纳入京津冀协同发展规划的城市，德州近年来致力于建设区域性资本技术交易中心，深化科技金融创新融合，科技创新与金融创新已经成为当地转变发展方式、推动产业升级的两大引擎。今年上半年，德州上市企业数量位居山东省前列，结束了连续6年没有企业进入A股市场的历史；同时，高新技术产业产值同比增长19.7%，增速高于规模以上工业6.0个百分点。