



地方债风险总体是可控的

经济日报·中国经济网记者 曾金华

正本清源理性看

我国地方政府债务资金主要投向基础设施建设等领域,形成了大量与债务相对应的优质资产作为偿债保障

防范化解地方政府债务风险需要紧抓不懈,要坚持“开前门、堵后门”的改革思路,完善地方政府债务管理制度

近年来,我国着力加强地方政府债务管理,特别是2015年起实施的新预算法建立起规范的举债融资机制,地方政府举债融资不断规范化,取得明显成效。

统计显示,截至2016年末,我国地方政府债务15.32万亿元,地方政府债务率(债务余额/综合财力)为80.5%。加上纳入预算管理的中央政府债务12.01万亿元,两项合计,我国政府债务27.33万亿元。按照国家统计局公布的我国2016年GDP初步核算数74.41万亿元计算,我国政府债务负债率(债务余额/GDP)为36.7%,低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平,风险总体可控。

与很多国家政府债务资金投向消费支出不同,我国地方政府债务资金主要投向基础设施建设等领域,形成了大量与债务相对应的优质资产作为偿债保障。我国供给侧结构性改革向纵深推进并取得明显成效,经济保持中高速增长,为地方政府债务风险防控提供根本支撑。

据统计,2016年,地方政府发行一般债券35339.84亿元,发行专项债券

25118.56亿元。这些债务资金有效弥补了地方建设资金不足,有力支持了地方经济社会发展。

新预算法和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》建立起规范地方政府举债融资行为的法律制度框架,加上其他一系列规章制度,覆盖了地方政府债务限额管理、预算管理、风险评估和预警、风险事件应急处置、债务违约分类处置、监督体系等各个环节,形成地方政府债务管理和监督的“闭环”制度体系,这是防控地方债风险的有效保障。

与此同时,局部地区政府债务风险不容忽视。比如,一些地方政府违法违规举债融资问题时有发生,部分金融机构对融资平台公司等国有企业提供融资时仍要求地方政府提供担保承诺,部分政府和社会资本合作(PPP)项目、政府投资基金等存在不规范现象。这些行为违反了现行法律法规和制度规定。此外,个别地区偿债能力有所减弱。这些问题如果处理不当,容易引发区域性系统性风险。

防范化解地方政府债务风险需要紧抓不懈,要坚持“开前门、堵后门”的改革

思路,完善地方政府债务管理制度,坚决制止地方政府违法违规融资担保行为,堵住各种不规范渠道。

首先,要健全地方政府债务管理制度,督促地方严格落实政府债务限额管理和预算管理,强化预算硬约束,严格控制地方政府债务规模,规范政府举债程序。

其次,还要充分发挥政府债务对经济社会发展的促进作用,通过开好“前门”,满足地方政府合理融资需求,支持地方稳增长、补短板。

再次,要坚决制止地方政府违法违规融资担保行为,保持对地方政府债务监督的高压态势,严格依法惩处违法违规行为,加大问责力度,特别是落实中央提出的“终身问责,倒查责任”。对地方政府违法违规融资担保行为要公开曝光,以起到警示作用,并引导地方政府依法行政、金融机构回归服务实体经济本源。

加强地方债务风险评估和预警也很重要,各地要制定本地区地方政府性债务风险事件应急处置预案,及时实施风险评估和预警。

高温催热避暑游市场

本报记者 郑彬

入伏以来,全国多地进入高温模式,很多城市和地区的温度超过35℃,三伏天的威力势不可挡,同样也催热了“避暑游”市场。中国旅游研究院院长戴斌表示,中国每年夏季有超过3亿的避暑游人群,避暑游市场需求旺盛,产业价值不断凸显,已成为大众旅游暑期档的重要支撑。无论省内、国内还是世界,“哪儿凉快哪儿待着去”,已经成为老百姓常态化的生活选项。

记者注意到,“避暑”关键词的搜索量相比上一周增长了52%。中国旅游研究院、中国气象局公共气象服务中心日前联合发布的《2017年中国避暑旅游发展报告》也显示,今年三季度城镇和农村居民整体出游意愿环比均持续上升,达到84.9%。在明确有出游意愿的居民中,65.3%的受访者表示会将目的地是否具备“避暑”因素作为主要决策考虑条件;居民对避暑养生、“气候疗法”的认知率不断提升,分别达到80%和60%。

对于消费者急剧上升的避暑纳凉需求,多家旅游企业推出避暑游线路,热点地区的周边短租市场也比平日火热不少,大部分房源已订满。网络大数据显示,知名山岳、森林公园等是受欢迎的避暑游线路;西藏、青海等国内西部高海拔地区夏季气候凉爽,是较热门的国内长线避暑线路。

途牛旅游网负责人表示,在全国多地进入30多摄氏度的高温模式下,贵州多地平均气温却不到25摄氏度,使其成为国内避暑纳凉的新宠。自6月中旬起,贵州相关产品预订进入火爆期。6月份预订量同比增长150%,热销产品出游天数以6天—8天行程为主。

除了在国内寻找夏日清凉,很多消费者还热衷出国避暑。记者从携程旅行网获悉,今年暑期报名非洲大迁徙产品的游客,同比增长100%以上,大部分是亲子家庭出行。随着国内持续高温,清凉避暑也是今年非洲游产品的主打卖点之一。目前,游客仍然可以预定8月上旬出发的动物大迁徙线路,售价多在2万元到3万元。

如今,我国避暑旅游已经成为人们生活必不可少的一部分。不过,部分城市在收获避暑旅游火爆的同时,对避暑旅游产业属性认识不足的问题也在逐渐显现。

戴斌说,避暑旅游目的地的培育固然需要以温度、湿度、降水量等气象资源为依托,但是仅有凉爽的天气是远远不够的,否则直接去南极看企鹅,或者宅在家里吹空调就是了。事实上,那些广为人知的旅游目的地,无不体现了人类生活与自然环境的相互协调、相互促进、相得益彰的特点,本地居民的休闲和所在城市的时尚氛围更是吸引旅游者到访的关键因素。



GDP与我们生活有啥关系

近日,国家统计局公布了2017年上半年经济运行成绩单。数据显示,二季度,我国GDP增速均为6.9%。

GDP被称为“20世纪最伟大的发明之一”,著名经济学家萨缪尔森将它比喻为描述天气的卫星云图。这个大家耳熟能详的统计指标,与我们的生活有啥关系?

福建网友安迪熊:为什么要用GDP反映经济增长?

主持人:GDP的“诞生”源于判断宏观经济运行状况的需要,帮助判断经济是在萎缩还是在膨胀,是需要刺激还是需要控制,是处于严重衰退还是处于通胀威胁中,有助于决策者避免陷入杂乱无章的经济数据中而不知所措。GDP的核算范围涵盖了国民经济各个行业,是一个国家或地区所有常住单位在一定时期内生产的全部最终产品的价值总和。

当然,作为一个统计指标,GDP也有局限性。它无法反映出经济增长过程中资源环境的消耗、经济增长的质量、社会福利分配等情况。如果把GDP的增长建立在生态环境破坏、资源大量消耗的基础上,虽然GDP总量扩大了,但会导致人民生活质量下降和社会财富浪费。

浙江网友绿水青山:GDP与我们生活有啥关系?

主持人:也许有人认为GDP只是一个宏观经济指标,离日常生活很远。其实不然,GDP与我们每个人的生活都密切相关。GDP反映的是经济增长成果,GDP增长了,说明生产成果增多,企业生产规模扩大,有助于吸纳就业,百姓收入水平随之增加,国家税收也会增加,用于社会公共事业发展,最终惠及民生。GDP作为一个核算指标,为国家制定宏观经济发展政策提供了重要依据。例如,通过计算消费占GDP的比重,了解消费率的变化,当消费率偏低时,政府将调整社会财富分配政策,通过增加居民收入,鼓励居民消费,从而改善居民生活水平。用GDP与常住人口可以计算出人均GDP,将人均GDP转换成美元后,可以作出国际比较,是衡量经济发展水平和富裕程度的重要指标。

天津网友马达:今年GDP增速调低了,会影响大学毕业生找工作吗?

主持人:GDP预期增速下调不会减少就业机会,之所以这么说,一是因为我国经济增长虽然有所回落,但仍处于中高速水平,对应的GDP增量在增加,必然拉动就业的增长。二是我国经济发展转型升级、提质增效已经取得显著成效,产业结构继续得到优化。对就业拉动力而言,最大的是第三产业,第二产业次之,第一产业最低。我国第三产业比重已经超过第二产业,随着第三产业占比不断扩大,可以容纳更多的就业人口。三是“大众创业、万众创新”的发展浪潮催生了一大批小微企业。中小企业在增加就业、提高收入方面作用很大,随着政府实施更积极优惠的创业政策和措施,也会相应增加就业机会。

(本期主持人 林火灿)

101户央企中有69户为全民所有制企业,不利于建立有效制衡法人治理结构——

央企跑步进入公司制时代

经济日报·中国经济网记者 许红洲



推进公司制改制的根本目的,是为了使国有企业成为适应社会主义市场经济和现代企业制度要求的独立市场主体,核心内容是转换体制机制,不是企业组织形式的简单变更——

日前,国务院办公厅印发《中央企业公司制改制工作实施方案》,明确要求,2017年底前中央企业全部改制为公司制企业。

国务院国资委改革局局长白英表示,推进公司制改制的根本目的是为了国有企业成为适应社会主义市场经济和现代企业制度要求的独立市场主体,核心内容是转换体制机制,不是企业组织形式的简单变更,更不是简单的翻牌。

改制步伐全面提速

完成公司制改制,对于深化国有企业改革、建立中国特色现代国有企业制度、转换国有企业经营机制具有重要意义。

近年来,国资委积极推进国有企业公司制改革。截至2016年底,国资委监管的中央企业各级子企业公司制改制面超过92%。但由于改制成本高、耗时长等原因,一定程度上影响了改制工作进度。目前101户中央企业中,仍有69户集团公司为全民所有制企业;近5万户中央企业各级子企业中,仍有约3200户为全民所有制企业。

这些全民所有制企业在法律形式、履行责任、规范行为等方面还不完全适应完善社会主义市场经济和建立现代企业制度的要求,不利于建立有效制衡的法人治理结构。

“加快推进这些企业的公司制改革,是加快形成有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制前置性条件,是国有企业改革整体向前推进的重要举措。”国资委副秘书长彭华岗说。

公司制是现代企业制度的有效组织形式,通过公司制改制,建立科学有效的企业组织形式,有利于明确出资人、董事会、监事会、经理层和党组织之间的权责边界,有利于探索建立中国特色现代国有企业制度。

公司制是转换国有企业经营机制的重要基础。通过公司制改制,实现出资人所有权和企业法人财产权的分离,赋予企业独立的法人财产权,促使国有企业真正成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体,从而激发企业内生活力。

为加快推进公司制改制工作,6月下旬国资委已经陆续召开了改制工作座谈会布置改制工作。“央企母公司9月底之前报国资委,子公司按企业规定程序报批,确保11月底之前工作全部完成。”白英说,“母公司和各级子公司并行,不要互为条件、互相关待”。

核心是转换体制机制

《实施方案》提出,2017年年底前,按照《全民所有制工业企业法》登记、国资委监管的中央企业(不含中央金融、文化企业)要全部改制为按照《公司法》登记的有限责任公司或股份有限公司。

数据显示,目前101户中央企业中,仍有69户集团公司为全民所有制企业,即近七成尚未具备公司制基础。从资产层面看,目前50万亿元的国有资产中,未改制的是13万亿元,其中集团总部有8万亿元,所属各层子公司将近5.66万亿元。

“公司制改制在企业组织形式上体现为将依照全民所有制工业企业法登记的全民所有制企业变更为依照公司法登记的有限责任公司或股份有限公司,核心是转换体制机制,不能简单翻牌。”白英说。

为此,《实施方案》明确要求,推进公司制改制要规范操作。一是改制过程要制定切实可行的改制方案,明确改制方式、产权结构设置、债权债务处理、公司治理安排、劳动人事分配制度改革等事项。二是要严格履行决策审批程序。三是改成国有独资公司或国有及国有控股企业全资子公司的,可以上一年度经审计的净资产值作为确定注册资本的依据。

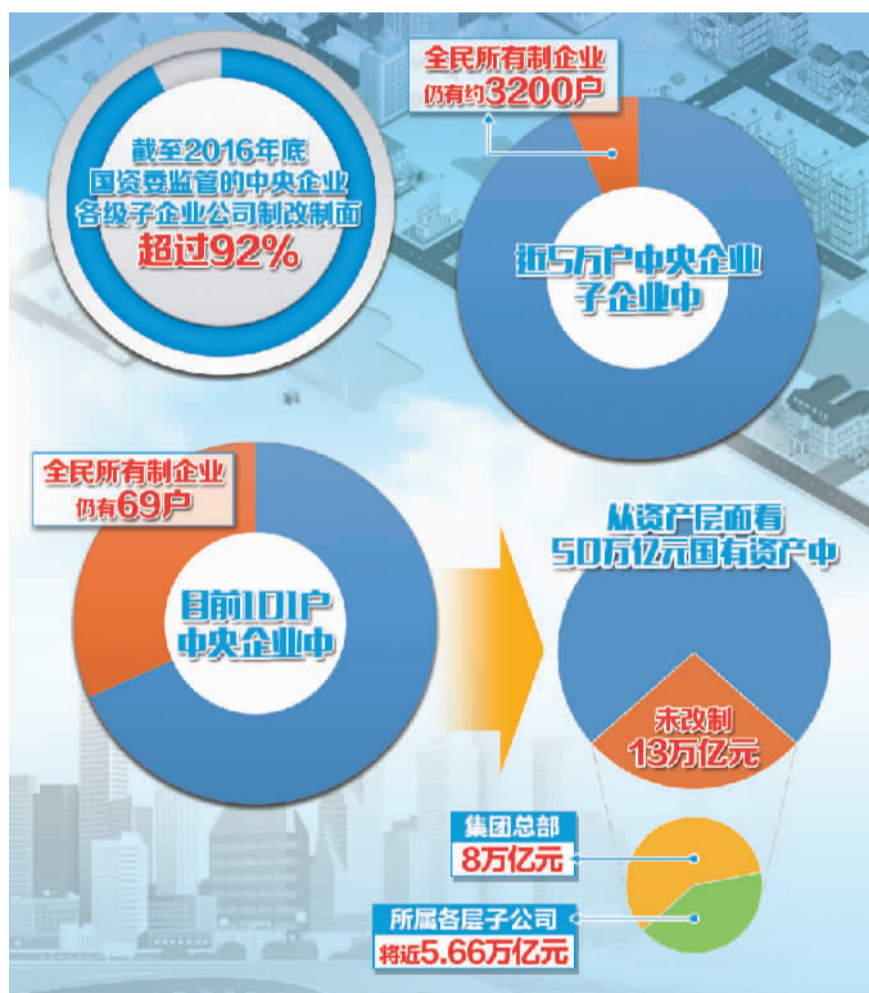
“中央企业集团公司是推进公司制改制的责任主体,要切实落实责任,建立有效工作机制,扎实推进。”白英说,各中央企业要以公司制改革为契机,以推进董事会建设为重点,完善公司法人治理结构,落实董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利,实现权利和责任对等。

多项配套政策护航

针对公司制改制面临的困难和问题,《实施方案》明确了支持政策,在国有划拨土地处置、税收、工商变更登记和业务资质资格承接等方面予以配套支持,这为公司制改制工作的顺利推进提供了强大保障。

一是划拨土地处置。实施方案明确全民所有制企业改制为国有独资公司或国有及国有控股企业全资子公司,其原有划拨土地可按《国有企业改革中划拨土地使用权管理暂行规定》相关规定保留划拨土地性质。

二是税收优惠支持。前期,有关部门就改制涉及的资产评估增值、土地变更登记和国有资产无偿划转等方面出台过税收优惠政策,主要有:《关于企业集团业务企业所得税处理若干问题的通知》《关于企业改制重组有关土地增值税



政策的通知》《关于进一步支持企业事业单位改制重组有关契税政策的通知》等。

三是工商登记变更。实施方案提出改制为国有独资公司或国有及国有控股企业全资子公司,如所属子企业或事业单位未完成改制或转企,母公司可先行改制,办理工商登记变更,其所属子企业或事业单位要限期完成改制或转企;改制为股权多元化企业,应先将所属子企业或事业单位改制或转企,再办理母公司工商登记变更。

四是资质资格承接。改制为国有独资公司、国有及国有控股企业全资

子企业或国有控股公司,企业经营过程中获得的各种专业或特殊资质资格证照由改制后企业承接。

五是注册资本。实施方案明确这种特殊类型的改制可以上一年度经审计的净资产值作为工商变更登记时确定注册资本的依据。

六是审批流程。简化程序、提高效率,中央企业集团层面改制为国有独资公司,由国务院授权国资委批准。

“国资委将会同各有关部门,对中央企业改制工作加强指导,强化监管,确保按时完成任务。”彭华岗说。



统筹推进 加强监管

言又新

完成公司制改制,对于央企建立现代企业制度至关重要,也是国有企业混改、资产证券化等一系列改革的前置条件。由此,加快完成公司制改制工作,必须坚持统筹推进。

统筹推进,首先要切实加强党对改制工作的组织领导,确保党的领导、党的建设在企业改制中得到充分体现和切实加强。其次要以推进董事会建设为重点,建设现代企业制度,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,处理好党组织和其他治理主体的关系。

最后要不断深化人事劳动分配三项制度改革,完善市场化经营机制。

值得注意的是,在统筹推进过程中,更要加强监管,切实防止国有资产流失。

防止国有资产流失,是改制工作必须要坚守的底线。国有资产监管机构要严格履行决策审批程序,严格按照法律法规要求规范操作,杜绝改制企业出现利益输送的问题。同时,国资委要督促改制企业做好信息公开,自觉接受内、外部监督,对于反映和暴露出的问题与不良苗头,要及时纠偏,坚决整改。

国企改革是全面深化改革的重头戏,中央企业全部实现公司制是国企改革毋庸置疑的核心内容。加快完成这一重要改革,将有力推动国有企业改革进程。下一步,围绕建设中国特色现代国有企业制度,国有企业混合所有制、董事会建设、内部三项制度、市场化选聘经营管理者等多项改革都将大幅提升。

