

货币地位该怎样衡量

经济日报·中国经济网记者 张 忱

日前，欧洲央行执行委员会委员科尔称，购买人民币作为外汇储备是第一步，后续还将有其他动作，相信人民币在多元化投资组合中有重要地位。

他所说的“第一步”，指的是6月中旬，欧洲央行发布公告称，今年上半年通过出售美元，共增加等值5亿欧元的人民币外汇储备，这是欧洲央行首次将人民币纳入外汇储备。欧洲央行认为，购买人民币资产并纳入外储，反映了人民币作为全球货币的地位。欧洲央行此举有较明显的示范和带动效应。

近年来，随着人民币的储备货币地位逐渐被认可，越来越多的央行和货币当局投资人民币作为储备资产，人民币在全球官方外汇储备中的占比有所提高。2016年10月，人民币正式成为特别提款权(SDR)篮子货币之后，国际货币基金组织(IMF)首次披露了人民币在全球官方外储中的占比：2016年第四季度，人民币占比为1.07%，排名第8位。到2016年底，已经有近60个国家和地区将人民币纳入外储。

人民币“入篮”之后，IMF成员国因持有SDR自然会提升对人民币资产的需求；同时，目前美联储已经进入货币政策正常化的进程，根据以往经验，这会带来国际范围内美元流动性紧张，为人民币提升储备货币的地位留出了空间。

从某种程度上讲，人民币作为国际储备货币的地位已初步确立。但这只是人民币国际地位的一个方面。从“入篮”前IMF对人民币的量化评估可以看出，人民币的国际地位需要多维度综合考察。

近年来，人民币外汇交易更加广泛。国际清算银行(BIS)公布的最新数据显示，2016年4月，人民币在全球外汇市场的日均交易量已超2000亿美元，占全球外汇交易的比例近2%，和BIS上一次公布的数据相比，人民币交易量增加了1倍，占比也提高接近1倍。

根据环球同业银行金融电讯协会(SWIFT)公布的数据，2015年底，人民币在国际支付中的份额为2.3%，排名第5。到2016年底，人民币在国际支付中的份额下降到1.7%，排名下滑1位至第6。今年以来，人民币的支付份额起伏起伏，但仍未回升至较高水平。

不可否认的是，这个指标显示人民币

在国际支付领域的地位略有下降。不过，即便如此，由于我国经济已经企稳向好，金融体系总体稳定，人民币计价资产收益率可观，人民币汇率贬值预期已经明显减弱等因素，长远发展的动力依然存在。

综上所述，从IMF量化考核的几项主要标准来看，人民币在国际支付中的地位略有下降，但在官方外汇储备和全球外汇交易中的地位有所提高。

从外部表现来看，人民币国际地位的提升，来自于全球范围内市场主体认可。而从“内功”来看，与我国相关领域改革的不断深化密不可分。

近两年来，我国外汇市场参与主体逐渐多元，越来越多的合格境外投资者进入银行间外汇市场，并可从事外汇衍生品业务；2016年银行间外汇市场共新增了12个人民币直接交易货币对，直接交易货币对总数达到22个；银行间外汇市场增加夜盘交易，可以同时対北美和欧洲两大时区的人民币交易产生影响；债券市场也开始对境外投资者开放。

从另一个角度来看，人民币国际地位的提升也与“一带一路”建设有着密切关

联。近年来，中国先后与22个“一带一路”沿线国家签署了本币互换协议；与8个“一带一路”沿线国家实现了货币直接交易；在7个沿线国家建立了当地的人民币清算安排。此外，人民币跨境支付系统CIPS的参与者有不少是来自沿线国家的金融机构。波兰、俄罗斯等沿线国家已成功发行熊猫债。这些变化，都体现出相关国家对人民币的认可。

在下一阶段的“一带一路”建设中，使用人民币对外开展投融资具有许多优势。首先，可以通过合理的回报形成示范效应，撬动更多国际资本。其次，有利于降低换汇成本。资金接受国可直接使用人民币购买来自中国的产品。随着人民币收入越来越多，未来也可直接使用人民币还融资债务。另外，还有利于维护金融稳定。更多地使用人民币有助于发展人民币计价的资本市场，维护金融稳定。

随着我国金融改革的不断深化，国内金融市场进一步对外开放，人民币在贸易结算、投融资等领域依然大有可为，有望在“一带一路”建设和全球经济交往中发挥出更大的作用。

《关于建立现代医院管理制度的指导意见》明确政事分开、管办分开原则——

为公立医院改革“立柱架梁”



现代医院管理制度是基本医疗卫生制度“立柱架梁”的关键制度安排，对于处理好医院和政府关系，实现政事分开、管办分开，更好地满足人民群众就医需求具有十分重要的意义——

公立医院综合改革是深化医改的“重头戏”。国务院办公厅日前印发《关于建立现代医院管理体制的指导意见》(以下简称《意见》)，为公立医院运行机制和治理机制构建了清晰体系。国家卫生计生委副主任、国务院医改办主任王贺胜和部分公立医院院长7月26日在国新办新闻发布会上指出，现代医院管理制度是基本医疗卫生制度“立柱架梁”的关键制度安排，对于处理好医院和政府关系，实现政事分开、管办分开，充分释放医院活力，更好地满足人民群众看病就医需求具有十分重要的意义。

单，包括行使公立医院举办权、发展权、重大事项决策权、资产收益权等，审议公立医院章程、发展规划、重大项目实施、收支预算等等，制定并组织实施区域卫生规划和医疗机构设置规划。充分调动医务人员的积极性，实行民主管理和科学决策，最大限度地释放医院的活力，提高医院的运行效率，把社会效益放在首位，全心全意为人民健康服务，增进人民健康福祉。不过，公立医院必须接受政府的监管。王贺胜认为，《意见》也明确了政府对医院的监管职能，列出了监管清单。

合理界定责权关系

建立现代医院管理制度，就要合理界定政府和医院的责权关系，调整权责缺位、越位、错位的情况。王贺胜表示，过去政府对公立医院是九龙治水，公立医院的所有权和经营权界限不清。《意见》以问题为导向，明确了建立现代医院管理制度要坚持政事分开、管办分开的的基本原则。落实政事分开，核心是厘清政府和医院的权力清单。政府把主要精力放在管方向、管政策、管引导、管规划、管评价上来，该放的权要放、该收的权要收，医院依法依规享有自主经营管理权。在权力范围内开展活动，提供医疗服务。落实管办分开，核心是厘清举办和监管权力清单，举办权集中到政府，监管权落实到相关部门，实现权责明确、权责一致。

王贺胜说，《意见》明确了政府对公立医院的举办职能，列出政府的权力清

医院管理有章可循

针对《意见》特别强调，各级各类医院应制定章程，将制定章程作为医院建立现代医院管理制度的重要抓手，北京协和医院副院长杨敦干表示，由于制度建设缺失，目前大多数公立医院没有章程，一些医院在改革发展中迷失了方向，盲目扩大床位规模，脱离实际贷款发展，甚至出现大处方、大检查，加重了群众就医负担。

中日友好医院院长王辰表示，提高医院管理水平，实现社会效益与运行效率的有机统一，是建立现代医院管理制度的重要目标。基于此，《意见》首次提出各级各类医院应制定医院章程，明确了医院决策机制，强调发挥专家治院作用，要求健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，强化了医院管理的医院医疗质量安全、人力资源、财务资产、绩效考核、人才培养培训、科研、后

推进医药卫生体制改革破浪前行

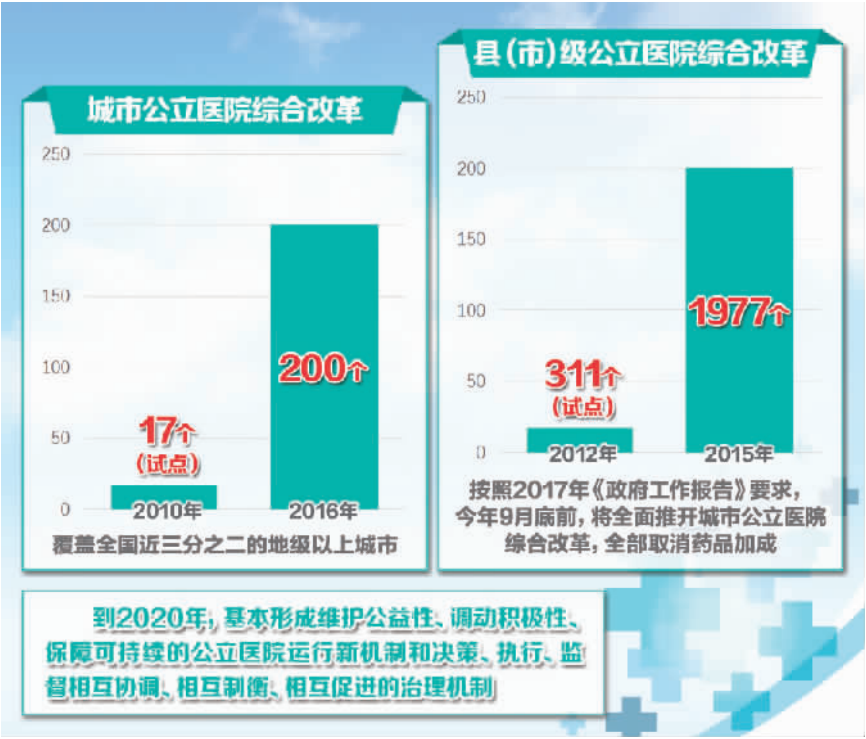


《关于建立现代医院管理制度的指导意见》(以下简称《指导意见》))是对近年来公立医院综合改革试点有益探索和国内优秀医院成功做法的系统总结，是建立现代医院管理制度的纲领性文件和科学指南，具有可及性和实操性。《指导意见》的发布，为公立医院综合改革做出了关键性的制度安排，必将对以公益性为主导的现代医院管理体制创新与能力建设产生深远影响。

《指导意见》确立了“医院章程”在现代医院管理制度建设中的重要地位。章程是医院的“宪法”，不仅规定了医院性质、办院宗旨、功能定位和发展方向，而且明晰了医院的管理架构及责任体系，

是指导医院建立完善各项规章制度的基础，是医院规范管理的起点。

北京协和医院在近百年的文化积淀和制度建设的基础上，通过全员广泛参与、充分讨论，凝聚共识，制定了《北京协和医院章程》，将医院治理的一般规律稳定和规范化下来，旗帜鲜明地向全社会宣示了医院“一切为了病人”的办院方向、“严谨、求精、勤奋、奉献”的协和精神、“病人满意、员工幸福”的办院理念，以及“学术协和、品质协和、人文协和”为表述的百年协和内涵，展示了全体协和人共享的价值取向和行为规范，让业界和社会透过章程，看到协和是在怎样的办院理念指导下开展医教研管及社会服务的。



勤、信息8项核心制度，强调加强医院文化建设，全面开展便民惠民服务，是一个系统、全面的战略指导文件，必将极大提升我国医院的现代化管理水平。

发挥党委领导作用

加强党建工作，坚持党对公立医院的领导，是《意见》的又一突出亮点。王贺胜认为，建立现代医院管理制度是一项开创性工作，必须加强党的领导，把党的领导融入公立医院治理结构，充分发挥公立医院党委的领导核心作用，把方向、管大局、保落实。

王贺胜说，《意见》将加强医院党的建设作为现代医院管理制度建设的一项重要内容，明确要求要全面贯彻执行党的理论和路线方针政策，确保医院改革发展正确方向，坚持党管干部、党管人才，确保党的卫生与健康工作方针和政策部署在医院不折不扣落到实处。要全

面加强公立医院基层党建工作，推进党组织和党的工作全覆盖，建立健全医院内设机构党支部，选优配强党支部书记，把党支部建设成为坚强战斗堡垒。

北京同仁医院党委书记张罗表示，要坚持把党组织活动与业务工作有机融合，防止“两张皮”。具体而言，公立医院党委要发挥领导核心作用。在决策程序上，有关医院发展规划、“三重一大”(重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策以及大额资金使用)，以及关系到医务人员切身利益的重要问题，都要经过医院党组织研究、讨论和同意。此外，要把党的领导贯彻到医院的组织架构当中去。以同仁医院为例，党委书记兼任医院副院长，所有党委委员都是医院院级领导或中层管理者。最后，要在医院的内设机构中建立和健全党支部，要选优配强党支部书记，发挥党支部的政治核心作用，在日常工作当中充分体现党支部的坚强战斗堡垒作用。

推进医药卫生体制改革破浪前行

北京协和医院院长 赵玉沛

《指导意见》明确提出了建立完善现代医院管理制度的20项任务，涵盖了医院党建、医教研管及文化等各个方面。医疗质量与病人安全是医院的生命线和永恒主题，而科学的制度规范又是质量安全的重要保障。北京协和医院成立了医疗质量与安全管理委员会，严格落实首诊负责制、三级查房制度、疑难病例讨论制度、死亡病例讨论制度等医疗核心制度。建立手术专项质控体系，落实手术风险评估分级管理和手术医师手术资格授权管理等。

北京协和医院始终将公益性作为绩效考核的核心，充分发挥绩效考核这个“指挥棒”的重要作用，按照“病人需要什么，绩效就考核什么”的考评宗旨，医院建立了科学合理的考核和激励制度，技术难度、医疗质量、病人满意度、教学以及学科发展等公益性指标权重接近80%，门诊量、手术量、出院病人数、床位使用率等数量指标的权重逐年降低，目前仅占10%，从未要求或下达过经济和创收指标。

我们深切体会到，建立完善医院章程和制度体系，是一个艰难探索的改革过程，也是推动发展的重要契机，更是医院管理科学化水平提高的必由之路。为此，各级各类医院都应认真贯彻《指导意见》，把建立健全现代医院管理制度作为现阶段的重要工作和紧迫任务，推进医药卫生体制改革不断破浪前行、行稳致远。

快递新规：严监管才是真保护

国务院法制办近日公布了《快递暂行条例(征求意见稿)》。该征求意见稿中，“寄件人拒绝提供身份信息或者提供身份信息不实的，经营快递业务的企业不得收寄”。这意味着，若条例草案获通过，以后以假名将无法寄件。

河北网友蓝猫：以后发寄快递将发生啥变化？
主持人：征求意见稿明确了快递服务规则和寄递安全责任，并强调保护消费者和快递从业者合法权益，对加盟经营、损失赔偿、用户信息安全保障等作了规范。其中，在快递服务环节，寄件人交寄快件，应当如实提供寄件人姓名、地址、联系电话，收件人姓名(名称)、地址、联系电话，寄递物品的名称、性质、数量。此外，还明确除信件和已签订安全协议用户交寄的快件外，经营快递业务的企业收寄快件，应当查验寄件人身份，并登记身份信息，但不得在快递运单上记录除姓名(名称)、地址、联系电话以外的用户身份信息。寄件人拒绝提供身份信息或者提供身份信息不实的，经营快递业务的企业不得收寄。

湖南网友风花雪夜：新制定的快递条例对整个行业会产生哪些影响？

主持人：据国家邮政局统计，今年二季度快递网点密度稳步增加，同比变化来看，每10万人增加1.3个快递网点，每千平方公里增加2.1个快递网点。征求意见稿突出以规范促行业发展，简化快递布局设点手续。以后，经营快递业务的企业及其分支机构开办快递末端网点将无需办理营业执照，只需自开办之日起20日内向所在地邮政管理部门备案。同时，还规定了提供车辆通行停靠便利以降低物流成本等措施。例如，县级以上地方人民政府公安、交通运输等部门和邮政管理部门应当加强协调配合，建立健全快递运输保障机制，依法保障快递服务车辆通行和临时停靠的权利，不得禁止快递服务车辆依法通行。

海南网友假面先生：在保护用户个人信息方面，有哪些新规定？

主持人：新公布的征求意见稿明确，用户的合法权益因快件发生延误、丢失、损毁或者内件短少而受到损害的，用户可以要求该商标、商号或者快递运单所属企业赔偿，也可以要求实际提供快递服务的企业赔偿。

此外，根据征求意见稿，经营快递业务的企业应当建立快递运单及电子数据管理制度，妥善保管用户信息等电子数据，定期销毁快递运单，采取有效技术手段保证用户信息安全。经营快递业务的企业及其从业人员不得出售、泄露或者非法提供快递服务过程中知悉的用户信息。

经营快递业务的企业如果存在出售、泄露或者向他人非法提供快递服务过程中知悉的用户信息，发生或者可能发生用户信息泄露的情况，未立即采取补救措施，未向所在地邮政管理部门报告等情形，将面临1万元以上5万元以下的罚款；情节严重的有可能承担被吊销快递业务经营许可证的处罚。(本期主持人 李万祥)



二季度全国城市拥堵情况出现喜人变化

“堵城”拥堵缓解

本报记者 齐 慧

近日，交通部科研院联合高德地图等发布《2017年第二季度中国主要城市交通分析报告》。报告显示，2017年第二季度，全国城市拥堵同比去年大面积缓解，百城中近八成城市拥堵同比缓解，天津、青岛、武汉缓堵榜排名前三位。

报告显示，2017年第二季度中国堵城排行榜在监测的100个城市中，有77%的城市拥堵同比去年呈现大面积缓解。但也仍有23%的城市出现拥堵加重趋势，拥堵加重的城市多是三线、四线的小型城市。其中，珠三角区域除广州、深圳外其他城市拥堵纷纷有上涨趋势。全国涨幅最大的3个城市分别是清远、肇庆、香港，其中清远拥堵涨幅达12.9%，涨幅最大。

本季堵城前10名依次为北京、济南、哈尔滨、重庆、广州、呼和浩特、上海、长春、西安和石家庄。值得注意的是，长春成为本季首次进入前10名的城市，也是前10名中唯一一个拥堵同比上涨的城市，其他9个城市拥堵同比均有下降。

专家表示，多方面因素促使全国城市拥堵出现了下降拐点。首先，网约车新政作用明显，5公里内驾车出行比例下降。数据显示，城市内短途(5km内)出行比例已从2015年6月份的57.1%逐步下降到目前的34.7%。

其次，共享单车有效缓解地铁周边区域拥堵。根据部分共享单车公司提供的数据显示，在投放量最大的20座城市中，有19座城市的交通拥堵呈现下降趋势。共享单车主力投放运营的北上广深，改变尤为明显。以北京为例，2017年第二季度，北京地铁周边早晚高峰整体拥堵程度相比去年有了明显的下降，超六成地铁站周边拥堵情况有所缓解，整体拥堵同比下降了4.1%。

同时，互联网赋能交通管理成效显著。对比2016年与2017年两年“互联网+交通”城市指数可以发现，“互联网+交通”模式在一线至五线城市均有发展，各地政府以及交通管理部门逐渐重视并积极推动交通智慧化发展，做到了互联互通、数据驱动、位置精准、实时响应，实现了更高效的交通管理和更优质的出行服务。

此外，城市路网建设逐步完善助力交通拥堵缓解。大批城市基础设施建设竣工、地铁开通、城市快速路开通等都城市缓堵产生作用。报告显示，2016年年底，贵阳开通中环路，城市拥堵有了明显变化，2017年第二季度出行高峰拥堵程度相比去年同期下降6.11%，拥堵排名也由之前的第7名下降至第19名。