国办印发《意见》为全面深化医药改革开出新“处方”——

到2020年基本建立现代医院管理制度

首次提出各级各类医院应制定相应章程

本报北京7月25日讯　记者吴佳佳报道：国务院办公厅日前印发《关于建立现代医院管理制度的指导意见》（以下简称《意见》），就全面深化公立医院综合改革，建立现代医院管理制度作出部署。《意见》明确，到2020年，基本形成维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制。

《意见》要求，完善医院管理制度，首次提出各级各类医院应制定章程，以章程为统领，建立健全内部管理机构、管理制度、议事规则、办事程序等，规范内部治理结构和权力运行规则。制定公立医院章程时，要明确党组织在医院内部治理结构中的地位和作用。

《意见》要求健全医院决策机制。院长办公会议是公立医院行政、业务议事决策机构，对讨论研究事项作出决定。公立医院发展规划、“三重一大”等重大事项，以及涉及医务人员切身利益的重要问题，要经医院党组织会议研究讨论同意，保证党组织意图在决策中得到充分体现。对于资产多元化、实行托管的医院以及医疗联合体等，可在医院层面成立理事会。

《意见》提出，要发挥专家治院作用，组建医疗质量安全管理、药事管理等专业委员会，对专业性、技术性强的决策事项提供技术咨询和可行性论证。要健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，让职工参与民主决策、民主管理和民主监督。

《意见》强调，要加强医院党的建设。充分发挥公立医院党委的领导核心作用，抓好对医院工作的政治、思想和组织领导，把方向、管大局、保落实。把党的领导融入公立医院治理结构，医院党组织领导班子成员应进入医院管理层或理事会，医院管理层或理事会党员成员一般应进入党组织领导班子。

《意见》明确了政府对公立医院的举办职能，要求全面落实对符合区域卫生规划的公立医院投入政策，逐步偿还和化解符合条件的公立医院长期债务。逐步建立医疗服务价格动态调整机制，建立适应医疗行业特点的薪酬制度，着力体现医务人员技术劳务价值。

上半年工业增长处于近3年同期最好状态——

生产稳定增长　效益持续改善

经济日报·中国经济网记者　吉蕾蕾

新闻分析

在供给侧结构性改革等因素的推动下，上游行业利润大幅度增长，企业效益持续改善。当前工业平稳向好的迹象在集聚增多，传统产业转型升级成为巩固经济发展的重要力量；

下半年，有利于工业稳增长的因素不断增多，但仍要着力解决工业运行中可能出现的一些新情况和新问题

八成公司能实现自动化装配和机器人操作

七月二十四日

位于安徽马鞍山经济技术开发区的安徽华菱汽车有

『静态

『生产

除了总装线少部分部件

需要人工安装外

胡智慧

摄

，

在国务院新闻办公室7月25日举行的新闻发布会上，工业和信息化部新闻发言人、总工程师张峰表示，上半年，工业运行保持稳中向好态势，工业生产稳定增长，效益持续改善，新旧动能转换加快，结构调整积极推进，主要指标好于预期，信息通信业保持了较快发展。

稳中向好生产态势延续

“上半年，工业经济延续了年初稳中向好的运行势头。”张峰介绍说，上半年，全国规模以上工业增加值同比增长6.9%，增速同比加快0.9个百分点，比2015年同期加快0.6个百分点，处于近三年同期最好状态。其中，6月份规模以上工业增加值的增速达到7.6%，连续14个月高于6%的增长速度，今年以来更是持续保持在6.5%以上。

效益状况持续改善。统计显示，前5个月规模以上工业企业实现主营业务收入和利润同比分别增长13.5%和22.7%，比去年同期分别加快10.6个和16.3个百分点；主营业务收入利润率为6.05%，同比提高0.45个百分点。

“在供给侧结构性改革等重大措施的推动下，上游行业的利润大幅度增长，企业效益也在持续改善。”工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长郑立新透露，前5个月，41个工业大类行业中，有38个行业利润总额在同比增长。在整个工业利润大幅增长的同时，原材料工业实现利润同比增长46.2%，对整个工业利润增长起到了很大的作用。

郑立新表示，总体上看，当前我国工业平稳向好的迹象在集聚增多，传统产业转型升级成为巩固经济发展的重要力量。但值得注意的是，经济发展中结构性矛盾依然突出，企业所反映的融资难、融资贵等一些情况和问题不少，工业经济在努力克服外部环境复杂多变、不稳定不确定因素增多的情况下，实现了速度趋稳、效益改善、质量提高和结构优化的良好态势，为下半年工业平稳运行和实现全年目标任务打下了较好的基础。

结构调整效果持续显现

数据显示，上半年电子和装备制造业继续领跑工业增长，增加值分别增长13.9%和10.9%，前5个月实现利润分别增长14.9%和12.7%，工程机械、大气污染防治设备、机床、铁路机车、集成电路、光电子器件等产品生产增势较好。

“这都是得益于结构调整、转型升级效果的进一步显现。”张峰表示，从行业结构调整看，好的力量在增强。首先，先进制造业发展积极推进。随着“中国制造2025”重点工程和试点示范工作的稳步推进，制造业创新中心、智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备创新等五大工程进展顺利，国产大飞机、首艘国产航母等重大装备的研制取得重大突破。

其次，传统产业的转型升级步伐加快。在实施的“三品”专项行动中，“互联网+”、分享经济等带动传统产业打开了新的发展空间，智能手机、高清电视等符合消费升级要求的产品保持了快速增长。上半年消费品工业运行总体平稳，增加值同比增长7.7%，高于工业整体增速0.8个百分点，前5个月实现利润增长10.6%，中高端消费供给水平有所提高。

此外，新动能培育有序推进。创新驱动发展战略加快实施，制造业大众创业、万众创新蓬勃发展，新技术、新产品、新模式和新业态不断涌现。上半年积极推动结构调整，传统产业改造升级取得积极进展，新兴产业也实现了大幅度跨越，工业机器人、集成电路的产量都分别增长了52.3%和23.8%。

张峰表示，下半年，有利于工业稳增长的因素不断增多，但仍要着力解决工业运行中可能出现的一些新情况和新问题。下一步将着力加强工业运行的监测和预警预测，不断发现并解决影响工业平稳增长的苗头性和倾向性的问题。

信息通信业保持快速发展

随着上半年网络提速降费迈出更大步伐，宽带建设普及目标提前完成，信息通信业继续保持快速发展。统计显示，上半年，固定宽带家庭普及率从2016年底的61.4%提升至67%，移动宽带用户普及率从2016年底的71.2%提升至77.4%，两项普及率指标均已提前完成年度发展目标。

“高速宽带网络建设还在持续推进。”张峰透露，三家运营商目前均在持续推进光纤宽带和4G移动宽带网络建设。截至今年上半年，全国所有城市已建成光网城市，4G基站总数299万个，4G用户占比达到65%。同时，农村宽带全覆盖也在持续推进，工信部联合财政部组织实施电信普遍服务试点，共部署超过13万个行政村通光纤，今年支持的3.2万个行政村已全部确定名单，各地陆续启动招投标工作。

双创『带动

本报记者　韩秉志

在国家统计局近日公布的数据中，就业指标是一大亮点：今年上半年，我国城镇新增就业735万人，同比增加18万人；31个大城市的城镇调查失业率连续四个月低于5%。与此同时，今年5月份，全国城镇调查失业率更是降到4.91%，处于多年来最低水平。面对经济下行压力，就业划出了一条“逆势上扬、稳中有升”的曲线。全球著名商业教育机构瑞士洛桑国际管理学院发布的报告也显示，我国就业表现在全球63个主要经济体中名列首位。

梳理近5年数据，我国城镇新增就业每年都保持在1200万人以上，5年累计新增就业超过6500万人。“从过去几年情况看，经济下行没有引发就业骤降，一个重要的原因就是，经济结构不断优化，特别是快速发展的第三产业，已成为吸纳就业的主要阵地。”对外经贸大学公共管理学院教授李长安对《经济日报》记者说。

在李长安看来，新经济形态的不断涌现，为劳动者提供了很多新的就业岗位。尤其是大众创业、万众创新的持续开展，对就业贡献率不断上升，更多劳动者通过努力成功创业，发挥了创业带动就业的效应。这些都为促进我国就业的稳定增长提供了新动能。

通过对主流招聘网站大数据测算，今年二季度，新设企业就业贡献率26.6%，较一季度提高11.2个百分点，新设企业已经成为稳定就业的蓄水池。同时，今年上半年，全国新设立外商投资企业15053家，同比增长12.3%，显示国际资本对中国市场的信心不减。

一人创业不仅能够实现自身就业，还能带动其他人就业。大众创业、万众创新能创造更多、更高质量的就业机会，满足广大劳动者的就业需求，把巨大的人口压力更多转化为社会经济活动所需要的人力资源。

来自湖北省郧西县湖北口回族乡小新川村的翁新强，大学期间就创办了两家公司。毕业后，他回到家乡做一名大学生村官，在大山深处续写自己的创业篇章。根据市场调研，翁新强决定在山村发展五味子产业。在他的动员下，小新川村及周边村近千户村民开始抱团发展五味子产业。

3年来，翁新强联合村民发展五味子的项目，累计带动317户贫困户脱贫。翁新强的梦想是，在未来3到5年，将五味子产业逐步覆盖到湖北口回族乡的每个村。

翁新强只是千百万创业人员的一个缩影。如今，返乡创业正释放出巨大的潜力和活力，为农村劳动力就业增收拓展新空间，为推进新农村建设和新型城镇化提供新动力。据农业部统计，近年来农民工返乡创业累计达到了450万人。根据人社部对2000个行政村的监测，今年一季度末，返乡农民工中有近10%选择了创业。

自“大众创业、万众创新”开展以来，短短数年时间，我国创业市场发生了翻天覆地的变化。今年上半年，新设立的市场主体继续呈“井喷式”增长。每天平均有4.9万户市场主体新注册登记。惊人数字的背后，展现了我国经济转型升级的方向。如“星星之火”般涌现的小微企业和服务业，在带动上千万人就业的同时，也成为经济增长新的支撑力量。

自上而下的简政放权，则进一步推动了市场化改革，让创业者和企业有更多机会展现创新创造活力。2014年以来，各地区各部门全面深入贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革重大决策部署，已先后分7批取消了434项国务院部门设置的职业资格许可和认定事项，削减比例达70%以上。职业资格改革，降低了就业创业门槛，有效支撑了就业需求，取得了一举多得的显著成效。

改革创新已让劳动者尝到了甜头，但未来还有巨大的创新发展潜能尚待开发。纵观世界，全球正处在新一轮科技革命和产业变革孕育期，新模式、新业态步入快速成长阶段，其产生的新动能在增加收入、促进转型升级，尤其是保障就业方面发挥着越来越重要的作用。要顺应时代潮流，就要进一步做好简政放权的“减法”、加强监管的“加法”、优化服务的“乘法”，为新业态、新动能的发展营造良好的制度环境，让经济新动能越来越足。

目前，我国有上亿名受过高等教育和拥有高技能的人才，如果与近8亿名劳动力结合起来，其激发的创新能量将不可限量。当每一名劳动者都能投入创业和创新、创造，那么经济增长的新引擎还将不断开启。

完善配套政策促进分享经济健康发展

——国家发展改革委有关负责人解读《关于促进分享经济发展的指导性意见》

本报记者　周　雷

政策解读

分享经济作为一大新型经济形态，正快速崛起。国家发展改革委等部委近日联合印发了《关于促进分享经济发展的指导性意见》，国家发展改革委有关负责人对此进行了解读。

问：分享经济对我国经济社会发展有何重要意义？

答：分享经济在现阶段主要表现为利用网络信息技术，通过互联网平台将分散资源进行优化配置，提高利用效率的新型经济形态。

分享经济利用“互联网+”，创造了很多新业态，化解了不少过剩产能，带动了大量就业。大力发展分享经济，是在经济新常态下落实“五大发展理念”的重要体现，有助于优化要素资源配置，促进供需高效对接，提升经济增长水平。

问：我国分享经济发展目前面临哪些突出问题和挑战？

答：我国分享经济发展面临着认识不统一、政策尚不健全、平台能力不足和公共服务不够完善等问题。

一是认识尚不统一。分享经济引发了社会普遍关注，但其发展过程中暴露的不规范问题，造成各界对分享经济存在担心和忧虑，需要政府释放积极信号，凝聚社会共识，增强市场主体信心。

二是政策亟待健全。分享经济正逐步渗透到经济社会各个领域，但个别行业和地方政府在管理中形成的一些“隐形门”“玻璃门”依然存在，部分领域尚存管理空白，企业经营相关业务时难以进入或无法可依，需加快完善各领域配套政策。

三是平台能力不足。我国生活消费领域分享经济已取得长足发展，但生产要素领域的分享起步不久，许多领域尚未充分利用分享经济模式实现资源有效利用，一些公共平台建设仍存不足，亟需加以完善。

四是公共服务仍需完善。许多分享经济平台企业反映，在利用分享经济思维实现创新创业时，缺乏公共数据资源的支持，企业发展遇到现实瓶颈。因此，需要政府进一步加快数据开放共享，促进数据流动，支撑分享经济新业态发展。

问：针对我国分享经济现阶段发展所存在的主要问题，《意见》重点提出了哪些具体举措促进分享经济快速健康发展？

答：为进一步营造良好政策环境，推动分享经济快速健康发展，《意见》主要提出了以下措施。

在市场准入与监管举措上，《意见》提出，一是避免用旧办法管制新业态，破除行业壁垒和地域限制，进一步取消或放宽资源提供者市场准入条件限制，审慎出台新的市场准入政策；二是探索建立政府、平台企业、行业协会及资源提供者和消费者共同参与的分享经济多方协同治理机制；三是根据分享经济的不同形态和特点，科学合理界定平台企业、资源提供者和消费者的权利、责任及义务；四是依法合规保护平台企业、资源提供者和消费者的合法权益；五是鼓励和引导分享经济企业开展有效有序竞争，切实加强对分享经济领域平台企业垄断行为的监管与防范；六是依法推进各类信用信息平台无缝对接，打破信息孤岛，建立政府和企业互动的信息共享合作机制；七是鼓励和支持具有竞争优势的分享经济平台企业有序“走出去”。

在保障措施上，一是大力推动政府部门数据共享、公共数据资源开放，加大政府部门对分享经济产品和服务的购买力度等；二是研究完善适应分享经济特点的灵活就业人员社会保险参保缴费措施，落实相关就业创业扶持政策；三是研究完善适合分享经济特点的税收征管措施，不断提高分享经济纳税服务的信息化水平；四是建立健全反映分享经济的统计调查指标和评价指标，科学准确评估分享经济在经济发展、改善民生、促进就业和增加居民收入、扩大国内消费等方面的贡献；五是及时调整不适应分享经济发展和管理的法律法规与政策规定，不断优化法律服务；六是各地区、各部门要担起责任、主动作为，切实加强对分享经济的深入研究，不断完善发展环境，创造良好社会预期。

借力“一带一路”产品远销海外

7月24日，江西金溪县工业园区内的江西卓远纺织有限公司正在加紧生产。纺织服装是金溪县传统优势产业，借力“一带一路”机遇，该县积极引导纺织服装企业获得进出口自营权，产品畅销欧美和东南亚等国家和地区，带动3万余人就近就业。　邓兴东摄

本版编辑　管培利　辛自强