"民间和工业投资增长乏力"站不住脚

经济日报·中国经济网记者 林火灿

近日,国家统计局公布了2017年上半年国民经济运行成绩单。数据显示,上半年,全国固定资产投资(不含农户)280605亿元,同比增长8.6%,增速与1月份至5月份持平,但比去年同期放缓了0.4个百分点。其中,民间固定资产投资170239亿元,同比名义增长7.2%,增速比1月份至5月份加快0.4个百分点;工业投资同比增长4.6%,增速比1月份至5月份提高0.5个百分点。

从统计结果看,上半年民间投资和工业投资增速分别低于全部固定资产投资增速1.4个和4个百分点。部分观点认为,这表明当前民间投资和工业投资增长乏力,拖累了固定资产投资的增长。

其实,与去年同期比,我国民间投资和工业投资处于明显回升态势。上半年民间投资增速虽然慢于全部固定资产投资增速,但明显快于去年同期2.8%的增速;民间投资增速与全部固定资产投资增速的差距,也由去年的6.2个百分点收窄至1.4个百分点,这恰恰说明当前民间投资的信心没有减弱,而是有所加强。

民间投资增速的回升,一方面是由于"三去一降一补"政策的推进,工业整体呈现供需向好、效益改善的运行态势,对企业投资带来积极的促进作用;另一方面,随着相关政策效果逐步显现,一些限制性领域的市场准入门槛持续降低,

①正本清源理性看

民间投资增速与全部固定资产投资增速的差距,由去年的6.2个百分点收窄至1.4个百分点,说明民间投资信心未减弱

当前民间投资、工业投资特别是制造业投资增速的回升,表明经济内生动力有所增强

一系列政策措施的逐步落实,改善了民营企业的投资环境,民营企业的投资环境,民营企业的投资信心逐步增强。此外,有关部门加大了对PPP项目的资金支持及操作指导,并安排了7亿元中央预算内资金支持地方开展PPP项目前期工作,推动了PPP项目更好地落地实施。

从工业投资看,上半年工业投资增速快于去年同期的4.2%的增速。同时,在工业投资中,制造业投资仍然占大头。上半年,制造业投资86809亿元,同比增长5.5%,增速比1月份至5月份和1月份至4月份分别提高0.4个和0.6个百分点,比去年同期提高2.2个百分点;制造业对全部投资增长的贡献率为20.4%,比去年同期提高8.2个百分点;拉动投资增长1.8个百分点,比去年同期提高0.7个百分点。

由此可见,不能因为民间投资和工业投资增速低于全部固定资产投资增速,就认为二者拖累了固定资产投资乃至GDP的增长。相反,当前民间投资、工业投资特别是制造业投资增速回升表明经济内生动力有所增强。

进一步看,民间投资和工业投资的结构也在持续优化,经济运行中的积极因素在逐步积累。

在民间投资中,上半年工业民间投资增长5.1%,增速比1月份至5月份提高0.8个百分点;基础设施行业民间投资增长20.1%,增速比1月份至5月份提高2个百分点。民间资本参与基础设施行业的投资快速增长,有利于为经济社会发展补短板、添后劲。

在工业投资中,技术改造成为带动制造业投资增长的主要力量。上半年,

2012年至2016年,全国农村贫困人口

制造业中技改投资 39557亿元,同比增长 11.8%,增速比 1月份至 5月份提高 1.6个百分点,比全部制造业投资高 6.3个百分点;占全部制造业投资的比重为 45.6%,比去年同期提高 2.6个百分点;对制造业投资增长的贡献率高达 92%,成为带动制造业投资增长的主要力量。

技术改造投资的增长,对于推动工业增长方式由规模扩张向提质增效转变有着重要的作用。而且,在工业投资增长的同时,高耗能制造业投资在2016年高耗能制造业投资持续下降的基础上,今年上半年继续下降1%;占全部制造业投资的比重为22.3%,比去年同期回落1.5个百分点。其中,钢铁、有色行业投资分别下降11.9%和4.7%。

尽管上半年固定资产投资加力增效,发挥了在宏观经济增长中的关键作用,但投资运行中存在一些问题也应引起高度重视,如新开工项目计划总投资仍呈下降态势、到位资金增速仍然偏低等。

下一阶段,仍然要继续坚定不移地推进供给侧结构性改革,扩大合理有效投资;抓转型促升级,努力振兴制造业等实体经济发展;加强对新兴产业的支持引导,大力培育发展新动能;有效落实民间投资各项政策,更好地激发民间投资活力。

□ 微聚焦

深圳发出共享单车"禁骑令"

共享还应共管

本报记者 杨阳腾

可分时租赁、打通出行"最后一公里"的共享单车, 在给人们生活带来诸多便利的同时,也给地方交通管理带 来不小的压力。近日,深圳发出首批共享单车"禁骑 令",1.3万宗涉及非机动车交通违法行为当事人将在一段 时间内失去使用所有品牌共享单车的权利。

"目前,每天在深圳使用共享单车的用户达到 490万,共有11个运营平台进入深圳市场。"深圳市人大代表杨勤在接受《经济日报》记者采访时表示,共享单车在为打通交通"最后一公里"作出贡献的同时,快速扩张也带来了新的挑战,无序竞争、乱停乱放、交通违法行为正变得越来越突出,政府管理部门和共享单车运营方需要摸索新的应对办法,明确监管部门、企业、个人的相应权责,实现放管结合。

事实上,各有关方面已经意识到这些问题,并逐步寻求解决途径。北京、深圳、杭州、郑州等地均发布了相关文件,探索规范共享单车运营规则,特别是停车管理、账户押金监管、车辆准入和回收机制等问题,保障用户骑行安全,尤其保障12岁以下儿童安全。

在共享单车营运面临的诸多问题中,用户交通违章现象突出,越来越多的共享单车与机动车、行人争抢路权,引发了网友们"单车太多路不够用"的吐槽,自行加锁、改装、恶意损坏、破坏环境等行为也在考验着使用者的文明素质。 "共享单车行业要实现有序竞争和良性发展,就必须

有刚性约束,形成监管上的完整闭环。"杨勤表示,应该对运营企业和个人实行双向约束,运营企业由政府监管,用户由企业约束,当然监管措施要深思熟虑,做到既接地气又符合市场规律,不能"一管就死,一放就乱"。

为了从用户层面解决共享单车使用带来的问题,深圳交警近期推出"禁骑令",自6月1日起,一年内有驾驶非机动车交通违法记录1次的停用1周,2次的停用1个月,3次以上(含3次)的停用半年。

深圳交警局交通处停车场管理科副科长高皓表示,违法行为主要表现为驾驶非机动车在机动车道内行驶,或者是占用其他车辆专用车道。深圳交警将定期把交通违法数据共享给各共享单车企业,要求其在收到数据5个工作日内对相关违法行为人采取停用措施。

深圳交警此举受到业内人士和社会各界肯定。小蓝单车深圳总经理赖全荣表示,小蓝单车会找到用户的身份证号和手机号,直接停止其使用。在对用户停用后,小蓝单车的后台会对用户作出标注,保证其身份证号和手机号无法再次注册。杨勤认为要坚决"禁骑",企业如果不能很好地执行,应有相应的处罚。

此外,相比过去的公共自行车,共享单车的最大变化 是没有固定车桩、可以随意停放。但一些用户在使用后, 停车位置的选择却"任性"随意。有的停在绿化带草丛 里,有的干脆直接扔在路牙石下面,有的甚至上锁停在楼 道里留作私用,还有恶意破坏丢弃等,这暴露了人们缺乏 规则意识和公德意识的一面。

针对这类现象,不少地方已启用共享单车"电子围

栏",试图改善无序停车现状。深圳在市政规划上也及时跟进,在条件允许的路段和场所合理规划停车区域。与此同时,共享单车用户还需培养"赠人玫瑰、手留余香"的社会公德心,主动保护和规范停放单车,形成正反馈的良性循环效应。针对损坏共享单车、破坏环境和扰乱交通的行为,还需立规矩、重严惩,且常抓不懈。

实现10分钟覆盖公众和媒体

预警信息跑赢汛期灾情

本报记者 杜 芳

中国气象局数据显示,6月22日至7月2日,安徽、 江西、湖北、湖南、广西、重庆、四川、贵州等省(自治 区、直辖市)遭遇强降雨,多地累计雨量破极值。国家突 发公共事件预警信息发布系统及时快速发布预警信息,累 计向预警发布应急责任人发布短信约645万人次,为人员 财产转移避险抢出"黄金"时间。

据了解,国突系统是首个全国统一的预警信息发布平台。目前,该系统已实现1分钟内预警信息靶向精准发布到受影响地区应急责任人,覆盖率达100%;3分钟内预警信息100%覆盖到应急联动部门;10分钟之内对公众和社会媒体有效覆盖,覆盖率达到82%以上。

根据"十一五"应急体系规划要求,在国务院应急办推动指导下,2010年9月份国突系统建设项目经国家发展改革委批准立项;2011年11月份系统建设工作全面启动;2013年系统全面建成并在全国部署;2014年1月份系统测试运行;经过一年的试运行,系统不断升级和完善,于2015年5月1日正式实施业务运行。2015年5月18日,国家预警信息发布中心正式启动运行,标志着我国突发事件预警信息发布工作进入了常态化运行

国突系统目前拥有1个国家级、31个省级、342个地市级管理平台和2015个县级预警信息发布管理终端,形成了国家、省、市、县四级相互衔接,上下畅通的业务体系。该系统横向连接各部委、厅局和应急联动部门,与社会媒体、基础电信、各类户外终端设备等发布渠道对接,具备了对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等四大类突发事件预警信息的接收、处理和及时发布能力,实现了对社会公众、应急责任人以及基层信息员的全覆盖。同时,国家预警信息发布中心与百度、阿里、腾讯、新浪、今日头条、墨迹、航空管家等互联网公司合作,建立预警信息推送机制,实现了与社会媒体的预警数据共享,预警覆盖面进一步扩大。

2012年至2016年,我国累计脱贫5564万人——

年均减贫超千万是怎么做到的

经济日报·中国经济网记者 李华林



近年来,我国通过发展生产脱贫一批,易地扶贫搬迁一批,发展教育脱贫一批,生态补偿脱贫一批,社会保障兜底一批,做到了找准穷根,扶真贫、真扶贫。下一步,精准扶贫应以扶贫对象能力提高为中心,把提高贫困对象能力作为出发点和落脚点,让贫困群众真脱贫、不返贫——

党的十八大以来,我国不断加大扶 贫投入、创新扶贫方式,脱贫攻坚力度 之大、规模之广、影响之深,前所未 有。国家统计局数据显示,2012年至 2016年,我国贫困人口每年减少1391 万人,累计脱贫5564万人,贫困地区 农村居民收入增幅高于全国平均水平, 贫困群众生活水平明显提高,贫困地区 面貌明显改善。

减贫提速成效巨大

近5年以来,我国减贫明显提速。 国家统计局数据显示,接现行国家农村贫困标准(2010年价格水平每人每年2300元)测算,全国农村贫困人口由2012年的9899万人减少至2016年的4335万人。全国农村贫困发生率由2012年的10.2%下降至2016年的4.5%。

同时,特困地区贫困状况明显缓解。贫困地区农村贫困发生率从2012年的23.2%下降到2016年的10.1%,贫困规模从2012年6039万人减少到2016年2654万人,累计减少3385万人,占全国农村减贫总规模的六成。此外,集中连片特困地区农村贫困发生率从2012年的24.4%下降到2016年的10.5%。贫困规模从2012年的5067万人减少到2182万人,累计减少2885万人,下降幅度为56.9%。

中国为全球减贫作出重大贡献。按照现行农村贫困标准测算,从1978年到2016年,全国农村贫困标准测算,从1978年到2016年,全国农村贫困人口减少7.3亿,贫困发生率从1978年的97.5%下降至2016年的4.5%。根据世界银行发布的最新数据,按照每人每天1.9美元的国际极端贫困标准测算,1981年至2013年中国贫困人口减少了8.5亿,占全球减贫总规模的69.3%,为全球减贫作出了重大贡献。联合国开发计划署2015年发布的《联合国干年发展目标报告》明确指出,"中国在全球减贫中发挥了核心作用"。

"精准扶贫在扶贫理论上是没有先例的,我们现在做的是没有先例的一种 重大社会实践。"中国社会科学院贫困 问题研究中心主任吴国宝表示,从这个 意义上说,中国对于推进人类反贫困事 业进步和千年发展目标实现起到了举足 轻重的作用。

找准穷根扶贫有方

扶贫要先识贫,谁是贫困户、什么原因致贫?摸清贫困家底,是精准扶贫的第一步。2014年,80万人进村入户,共识别出12.8万个贫困村,2948万贫困户、8962万贫困人口,建立起了全国统一的扶贫开发信息系统。2017年2月份,各地对前一年脱贫真实性开展自查自纠,245万标注脱贫人口重新回退为贫困人口。精准扶贫不仅有了大数据支撑,还实现了动态管理,改"漫灌"为"滴灌",把宝贵的扶贫力量用到了最急需的地方。

财政资金大幅跟进。2016年,中央和地方财政专项扶贫资金首次突破1000亿元。今年的投入更大,中央和地方财政专项扶贫资金规模超过1400亿元。与此同时,扶贫小额信贷正在发挥重要作用。"建档立卡贫困户想通过发展产业来脱贫,金融机构给予贷款,5万元以下、3年以内免担保、免抵押,银行按基准利率放贷,扶贫资金全额贴息。" 国务院扶贫办主任刘永富说,截至去年,共累计发放扶贫小额信贷2800多亿元,有802万户建档立卡贫困户受益。

人力、组织保障更有力。各地党政一把手搞调研、督促检查、抓落实,五级书记抓扶贫。到2016年底,共有17.68万个党政机关、企事业单位积极参与扶贫工作,共覆盖全国12.8万个建档立卡贫困村。军队和武警部队共确定3500多个贫困村建立定点帮扶关系。全国共选派了驻村干部77万多人、第一书记19.5万人。68家中央企业开展"百县万村活动"。扶贫办、中组部、统战部等9部门统筹协调,定点扶贫工作逐步走向制度化、规范化。

同时,贫困问题最突出的区域、群体和环节成为脱贫攻坚的工作重点。"瞄准特困地区、特困群众和贫困人口集中的贫困村,加强基础设施建设和公共服务,改善生产生活条件,加大帮扶力度,包括思想动员的力度,分类施策。"刘永富说,通过发展生产脱贫一



批,易地扶贫搬迁一批,发展教育脱贫一批,生态补偿脱贫一批,社会保障兜底一批,做到了找准穷根,扶真贫、真

评估考核更加严格

陕西省子洲县周家硷镇赵场村在推进产业化养羊扶贫项目中时,村党支部书记王军、村委会主任侯世军虚报养羊户18户,套取补助资金9万元,并以"项目开支"为由,违规收取32户养羊户1.6万元,用于村务开支。去年12月份,陕西省纪委党风政风监督室通报2人分别受到党内严重警告处分,违纪资金被收缴。

精准扶贫,管好钱、管好人是关键。为确保脱贫成效经得起检验,中央明确要求今年实行最严格的考核评估制度。考核重点有四项:一是对中西部22省省级党委和政府2016年度扶贫开发工作成效开展正式考核,并组织有关省份实行交叉考核。二是组织第三方对各地拟宣布退出的贫困县开展评估检

查。三是开展东西部扶贫协作考核,采取交叉考核方式,重点考核减贫成效、劳务协作、产业合作、人才支援、资金支持情况。四是开展中央单位定点扶贫工作考核,采取各牵头部门分类考核的办法。

"考核结果作为对省级党委、政府主要负责人和领导班子综合考核评价的重要依据。"刘永富说,中央政府对综合评价好的省份通报表扬,并在2017年中央财政专项扶贫资金分配上给予奖励。今年4月份,党中央、国务院授权国务院扶贫开发领导小组,约谈了综合评价落后的8个省的党政主要负责人或分管负责人。

在强有力的人力物力保障,最严格的考核评估制度下,如何做到脱贫之后不返贫?"长远稳定脱贫靠的是贫困户本身。"吴国宝认为,除发挥政府、市场和社会三方扶贫合力之外,精准扶贫应以扶贫对象能力提高为中心,只有把提高贫困对象能力作为精准扶贫的出发点和落脚点,才能让贫困群众真脱贫、不返贫。

本版编辑 郭存举 李 瞳