煤基产业挺进高地

——内蒙古鄂尔多斯市煤炭产业实现转型

经济日报·中国经济网记者 陈 力

守望相助七十载 壮美亮丽内蒙古

告别了煤炭行业的“黄金十年”，高原上的鄂尔多斯转型升级，发展势头不减。

千万吨级特大型井工开采煤矿、露天煤矿在全球数一数二，无需人现场操作的智能化开采引领全国煤矿现代化发展方向……2017亿吨煤炭总储量、6亿吨年产量的鄂尔多斯，不见烟尘滚滚的储煤场，不见络绎不绝的运煤车，只见处处青翠草木，掩映座座化工新城。

去年底，鄂尔多斯市政府召开新闻发布会，发布了“鄂尔多斯煤”原产地证明商标注册成功的消息。

“鄂尔多斯煤分为块煤、混煤、末煤、炼焦用煤、特低灰煤和石炭煤6个品种，具有低硫、低灰、低磷、低汞、低砷、低氯和中高发热量‘六低一高’特征，”鄂尔多斯市煤炭局副局长赵光荣说，“鄂尔多斯煤有了品牌，我们的责任更重了。”

今年3月，鄂尔多斯转龙湾煤矿“3-4米煤层千万吨级智能化综采设备关键技术研究”通过鉴定，采煤机、液压支架等设备自动化智能运行，好比飞机进入自动驾驶状态一样。“智能化无人综采工作面减员一半以上，又可保证井下安全。”副总经理刘万仓说，“煤矿正在安装智能化辅助运输系统，相当于把地面交通管控系统复制到井下。”

通过品牌引领、典型引路，鄂尔多斯全市342座煤矿开展了安全保障、智能开采、绿色矿山、煤炭提质、科技创新、综合利用等“十项提升工程”，树立和巩固“鄂尔多斯煤”的品牌形象。

在伊金霍洛旗纳林陶亥镇的山坳里，内蒙古汇能化工有限公司的厂办大楼和研发大楼格外醒目。

“我原来在市煤炭局工作，现在负责汇能集团的煤制天然气项目，较为完整地经历了鄂尔多斯煤炭产业的转型。”内蒙古汇能煤化工有限公司总经理刘建强带领记者查看厂区，了解煤炭由固体变为气体、再由气体变成液体的流程。“从2012年4月来这片沟沟坎坎的山区开工建设煤化工园区，到2014年10月一次试车成功，生产出煤制天然气，在国内仅有的几个煤制天然气项目中，创造了试车时间最短、连续稳定运行时间最长和产品质量优于设计指标三项佳绩。”

由于二期工程还没有上马，预留的项目用地上不时有鸟群飞落。输气管道还没有配套，目前汇能化工生产的煤制天然气还要变成液化天然气，通过汽运到华北地区进入民用领域。“我们解决了环保问题和水安全问题，彻底打通了煤制气工业化示范全部流程，取得试验效益。我们为解决京津雾霾作了贡献，取得了相应的社会效益和生态效益。”刘建强说，“可是我们目前没有经济效益。随着国际原油价格的回落和国内煤炭市场的回暖，现在搞煤制气，集团就要倒贴钱。”截至2017年5月底，汇能煤化工有限公司共计生产天然气10亿立方米，液化天然气70万吨。汇能的步伐，彰显出鄂尔多斯告别“挖煤卖煤、挖土卖土”的坚毅。

“听到神华宁东公司煤制油成功的消息，我和他们一样高兴。”伊泰化工有限责任公司总经理齐亚平告诉记者，“这是伊泰集团合成油技术输出的胜利，也是伊泰集团瞄准高端进军煤基产业的胜利。”

齐亚平如今在伊泰集团年产120万吨精细化学品项目操盘。“这个项目是伊泰集团间接煤制油项目的放大，产品包括高熔点合成蜡等，是伊泰集团转型升级的重点项目。”鄂尔多斯市经委原材料工业科科长牛吉祥介绍，“伊泰集团间接煤制油是国内首套以自主知识产权为主的合成油工业装置，神华集团直接煤制油是世界首套工业化装置，中天合创集团年产140万吨煤制烯烃一体化项目是国内规模最大的生产线。可以说，全市的煤基工业整体水平走在全国前列，正在向国际前沿迈进。”

记者在中天合创厂区感受到化工小城的现代与雄壮。“我们企业的工艺管道长度超过1500公里。”公司党委书记李少平充满豪情，“许多人对煤基化工补充石油化工缺乏信心。中天合创煤炭深加工项目就是勇立国家能源战略发展的潮头，承载起创新的重任。”

截至目前，鄂尔多斯市煤基产业已形成产能1533万吨，在建产能940万吨。其中，煤制油项目建成3项，产能262万吨。煤制甲醇建成13项，产能590万吨。煤制气建成一项，产能4亿立方米。与此同时，以久科康瑞为代表的节能环保产业正快速跟进，自主研发的30多项水处理专利技术与成套设备也达到国际领先水平，积极助推煤化工产业的发展和技术进步。

有温度的改革

江西宜春：

“自助式”服务便利市场主体

本报讯 记者刘兴报道：辛雪萍是江西宜春明清机动车交易市场从事摩托车车购税代缴业务的中介人员。以前她每天穿梭于车行、国税局和车管所之间，一天要来回跑六七趟。随着3月份明清机动车交易市场投放的车辆购置税自助终端投入使用，辛雪萍自此省却了每日奔波的辛劳。“在交易市场就能实现买车、缴税、挂牌‘一条龙’服务，消费者当天就能办好各项手续开着新车回家了。”谈到如今的变化，辛雪萍感到很高兴。

针对传统“保姆式”纳税服务越来越难以满足市场主体深层次需求的状况，宜春市国税局启动纳税服务转型升级工程，淘汰多年来单纯依赖增加窗口、人员的粗放式“产能”，从供给侧入手推进纳税服务从“保姆式”向“自助式”、由“人海战术”向“人工智能”的转变。

今年以来，宜春国税部门统一全市办税场所标准，在办税服务厅、园区、社区投放了一大批自助办税设备，纳税人就近就便可以办理涉税事项。与此同时，宜春国税在办税服务厅设置审批流转区，将分散在各职能部门的43项涉税办理事项全部前移至办税服务厅的审批流转区，将叫号机“内置”于导税台，在导税台就能即时办理办税资料的发放、填写和审核，三方协议签订、清卡及开通网上认证等简易事项，提高审批时限缩减流程，便利纳税人的同时也大大提高了征管效率。

“办理票种核定业务，以前需要多个科室来回跑，如今在一个窗口就能马上办好。”宜春市诚远汽车服务中心会计郑艳平在办税服务厅窗口等了不到5分钟，就领到50份增值税普通发票。“我们公司今年5月份成立，按规定需要办理票种核定业务。而在以往，至少要5个工作日才能办结。”郑艳平说。

随着纳税服务转型升级工程的推进，宜春市聚焦办税标准化、智能化、自助化，强化号前服务和简事易办，和以往相比，纳税人平均每次节省办税时间30分钟至40分钟，明显减轻征期纳税人排队压力和办税窗口负担。

蒙华铁路跨汉宜高铁特大桥顶推梁顺利完成

本报讯 记者齐慧、通讯员王观生报道：7月21日凌晨1时58分，蒙华铁路建设取得重大突破，该铁路跨汉宜高铁特大桥顶推梁顺利顶推到位。这是我国在重载铁路施工中首次采用混凝土顶推梁的工艺成功跨越高速铁路营运线，填补了铁路桥梁施工的一项技术空白。

由中国铁建十四局集团承建的蒙华铁路跨汉宜高铁特大桥全长6584米，依次上跨长湖湿地保护区、汉宜高铁营业线、318国道和汉宜高速公路，是蒙华铁路湖北段重点控制性工程。桥梁跨越营运中的汉宜高铁，平均每5分钟就有一趟列车高速通过该区域。为确保安全，桥梁采用顶推法施工，施工人员预先浇筑一片长达45.7米的混凝土箱梁，再搭设滑道顶推到位。

建设中的蒙华煤运铁路全长1837公里，是继大秦铁路之后国内又一条超长距离运煤大通道，建成后将是国内最长的运煤专线，对华中地区融入“一带一路”和贯彻落实国家“北煤南运”战略布局具有重要意义。

右图 蒙华铁路跨汉宜高铁特大桥顶推梁施工现场。 朱家宽摄

江苏睢宁：

全力助推电商企业轻装前行

本报讯 近日，有着“中国淘宝第一村”美誉的江苏徐州市睢宁县沙集镇东风村迎来了睢宁地税局税收宣传志愿队的上门服务。“真是想得太周到了，我们在微信公众号就看到你们推送的小型微利企业所得税优惠信息了。”电商企业主们接过新印编的《小微企业税收优惠政策及办事指南》，为志愿队频频点赞。近年来，睢宁县电子商务发展迅猛，各涉企部门积极为企业做好“后勤部”，当好“勤务兵”，确保落实各项优惠政策。

政策宣传突出“快”。畅通宣传渠道，确保最新优惠政策及时送到电商企业手中。加大入企宣传频率，通过“一对一”“面对面”的上门服务，为企业解读各项优惠政策。针对电商企业众多而又缺少专业财务人员，当地搭建起“互联网+税收”平台，通过网上学堂、微信公众号等方式，让电商企业不与税收优惠红利“失之交臂”。

优惠内容注重“全”。对涉及电商的优惠政策进行全面梳理，编印成册，并根据政策的变化情况及时更新。电商企业研发费用加计扣除由50%提高到75%，优先认定为高新技术企业、技术先进型服务企业、小型微利企业年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元等最新优惠政策都及时送到电商企业的手中。

政策落实做到“广”。对辖区内电商企业进行全面摸底排查，对未进行登记的，及时办理注册登记，建立电商企业动态档案，确保应当享受优惠政策的电商企业全部享受优惠，实现优惠对象全覆盖。

优惠程序做到“简”。简并各项申报手续，对符合优惠条件的电商企业，无需审批和专门备案，申报时自动就可以享受到税收减免等各项优惠政策，做到应享尽享，打通电商创业扶持政策落地的“最后一公里”。

截至目前，当地涉企部门光是睢宁地税就已累计为辖区内电商创业者减税降费1600余万元，有效推动了当地“淘宝村”电商企业“换挡提速”。 （王 磊）

减少“类案不同判” 推进依法行政

——专访最高人民法院副院长、第三巡回法庭庭长江必新

经济日报·中国经济网记者 李万祥

权威访谈

最高人民法院第三巡回法庭自2016年12月28日成立以来，创新审判机制，完善管理模式，依法妥处各类案件，充分发挥巡回法庭职能作用，为经济发展和社会稳定提供了有力的司法保障。日前，记者采访了最高人民法院副院长、第三巡回法庭庭长江必新。

记者：第三巡回法庭成立半年以来，已受理案件1000余件，这些案件有哪些特点？第三巡回法庭有哪些挑战？

江必新：我们受理的案件主要有以下特点：第一，案件数量比较大。案件数量位居各巡回法庭前列。华东地区经济总量占全国经济总量的四分之一；人口2.42亿，占全国总人口的17.32%；去年创造了全国GDP的26.37%。从2016年的情况看，华东地区基层法院、中级法院、高级法院三级法院受理的案件总量刚好占全国法院受理案件量的四分之一。第二，案件新类型比较多。这主要是因为华东地区处于改革开放的前沿地带，经济比较活跃发达。第三，有些案件时间比较久远，疑难复杂案件比较多。由于改革开放的政策不断发生变化更替，而每一次变化不可避免地会引发一些争议。解决起来既要考虑到历史因素，又要考虑到现实状况，还要考虑到对未来的影响。所以处理起来难度比较大。第四，群体性纠纷比较多。华东地区土地征收、房屋拆迁案件比较多。这些案件往往不是涉及一个当事人的权益，而是涉及众多当事人的权益。

基于上述案件特点，对我们的审判工作提出了如下挑战：如何在历史、现实和未来找到平衡点；如何在保护当事人的权益与维护社会公共利益两者之间找到平衡点；如何在形式正义与实质正义两者之间找到平衡点；如何在贯彻新的发展理念与遵守已经制定的法律规范之间保持平衡。

面对这些挑战，我们要坚定走中国特色的社会主义法治道路，就是要注意实质法治的要求，不能完全局限于形式法治，不能机械地执行法律，要注意法律的目的和精神实质。我们办理案件既要符合形式正义的要求，又要实现法律的目的，符合党和国家大局的要求，符合人民群众的根本利益和愿望。这对我们司法审判工作提出了更高的要求。

记者：第三巡回法庭作为司法改革的试验田，在审理机制方面有哪些探索？

江必新：在审理机制方面，我们强调审判团队专业化，同时注意到专业化和审判所需要的知识多元化有机结合。在案件裁判时，主审法官必须通过辅助人员了解案件的类案情况，这不仅包括辖区内的案件，还有最高法院本部的案件。这是规定必须要做的工作。如果发现大家判得都差不多，法官就按这样判。如果要做出不同的裁判，法官就必须说明特别理由和根据，并将案件提交主审法官会议进行讨论。这样可以慢慢减少“类案不同判”的现象。对于主审法官会议上有重大争议的案件，通过庭长提交审委会讨论。这个机制的设立，对法官的自由裁量权有适度限制，让法官作出裁判时要考虑到既有案件的处理，不是说必须考虑先例，而是说必须关注已有的裁判。

此外，我们还强化庭审和庭前准备有机结合。庭审是重点，但是我们高度重视庭前准备阶段，交换证据清单，明确案件焦点，有些案件还可以协调、调解。消化矛盾、尽可能地了结争端，这是我们对庭前准备阶段的定位，也是庭前准备阶段的第一任务。我们鼓励法官助理在庭前准备阶段发挥他们的聪明才智，尽量让当事人和解，达成调解协议。

在审理过程中强调在裁判作出之前，不论庭长、副庭长，或其他人，不能非法干预主审法官的独立裁判权。但是在裁判作出之后，我们要对裁判文书进行审查。以前，承办人起草完文书后，报审判长签，再报庭领导签。一方面，有的法官不愿意对文书质量负责，另一方面有的法官认为还有后面的审核，有依赖心理。现在，在文书发出前都是法官自己负责。在发出后，我们进行审查。我们有登记，都可以查，在评价法官业绩时可以作为一个考核条件。同时，定期通报，防止错案的发生，发现问题及时纠正。有些明显的错案，不待当事人来申请再审，我们法院就可以自行纠正了。

记者：第三巡回法庭对巡回区内行政机关依法行政起到什么作用？

江必新：现在行政案件比较多，三巡受理的行政案件比民事、刑事案件的总和都多。其他几个巡回法庭的情况都一样，受理的行政案件能占到受理案件总量的一半以上。为什么行政案件申请再审比较多？原因包括行政案件诉讼成本低，基本不收什么诉讼费；行政案件的主要类别是征地拆迁，土地征收等涉及行政相对人的基本权益，他们通常不会轻易处分自己的权益，尽量使自己的权益最大化；在行政案件中，往往因为反复信访和闹访越厉害就越较多占便宜，给大家造成了这样一个错觉，即上访多、申诉多，给政府施加压力，政府会采取一些补救措施，就能占到一些便宜。

但是，从我们处理案件的情况看，行政案件中能够最终纠正的案件占比非常小，说明行政案件裁判的公正率比较高。此外，尽管有些行政机关的行为有些瑕疵，但还不足以撤销原审判决。我们一方面把问题进行归纳、汇总，然后通报给相关行政机关，通报给相关法院，督促其改进工作，提高依法行政水平和依法审判的能力；另一方面不少当事人到三巡申请再审，经审查合议庭认为他们没有道理，通过我们做工作，在开庭时依法释法，使当事人息诉服判，这也相当于支持了行政机关的工作，为其依法行政创造好的环境，减轻负担。

最后，通过我们的审判，在处理国家利益和当事人利益时树立标杆，使当事人知道哪些该做，哪些不该做，哪些是合法的，哪些是违法的，从而对建立一种新的行政秩序起到推进作用。

记者：下一步，第三巡回法庭在整体工作上有哪些打算？

江必新：结合前段时间召开的全国司法体制改革推进会、全国高级法院院长座谈会，我们要贯彻好两个会议精神，注意做到几个结合：首先，把司法公正和司法为民结合起来。司法公正是基本要求、核心要求，司法为民是中国特色社会主义司法的特点，也是本质属性。其次，把现代科技技术、大数据同司法体制机制改革相结合，同提高我们的司法能力和水平、实现司法的现代化相结合。再次，把落实司法责任制和落实司法保障结合起来。一方面，我们强调“让审理者裁判，让裁判者负责”，强调严格问责；另一方面，如果司法保障上不去，会造成法官流失，不安心工作，对司法审判事业带来损害。所以，必须把这两者结合回来。

此外，我们还要把独立审判和有效监督结合起来，把审判队伍专业化与审判辅助保障的社会化相结合。从实践的经验看，一方面是法官的专业化，审判团队中的主审法官要专业化，少而精；另一方面是辅助工作的社会化，辅助人员和辅助工作尽可能通过社会化来完成。这样既提高了专业化水平，节省司法资源，同时也提供了社会参与司法的路径。

浙江嘉兴开展“创新服务实体经济突破年”行动

本报讯 围绕振兴实体经济，浙江嘉兴积极开展“创新服务实体经济突破年”专项行动，引导银行业金融机构回归本源、专注主业推动供给侧结构性改革不断深入。

据悉，今年以来，浙江嘉兴银监分局通过实地调研、与企业家座谈等了解金融支持实体经济存在的困难和问题，通过借鉴先进地区经验等方式出台创新举措，发挥金融支持制造业的作用。目前，当地提出了嘉兴特色的“三二一”工作架构，即全力打造“平安金融、科技金融、改革创新”3个标杆，着力消除脱实向虚和粗放经营两大短板，致力于构建一个和谐银企关系。同时，嘉兴还提出创新实施创新服务实体经济的12项工作，包括提升制造业融资、重塑金融指导员长效机制、全力打造科技金融“嘉兴样本”、保障重大项目建设、升级“三位一体”普惠金融体系、深化绿色金融引导机制、推动互联网产业快速发展、深化还款方式产品创新、探索综合创新示范产品、规范服务收费、加大风险处置力度、加大监管力度等。 （胡建光）

2017全国企业文化年会举行

本报北京7月22日讯 记者于泳报道：中国企业联合会、中国企业家协会今天在北京举办2017全国企业文化年会。年会表彰了2016至2017年度全国企业文化建设突出贡献人物、全国企业文化优秀案例和全国企业文化优秀成果。

中国企业联合会、中国企业家协会常务副会长朱宏任在会上表示，我国经济发展进入新常态以来，部分企业在转方式、调结构的过程中面临着一些问题和困难，要突破发展瓶颈、解决深层次的矛盾和问题，根本出路在于创新。特别是在我国大力推动实施“中国制造2025”发展战略的深刻背景下，广大实体企业需要通过持续“双创”和全面深化改革，加快新旧动能接替转换，关键是着力培育出植入“骨髓”的创新基因，让员工创业创新的热情充分涌流。

中国企业联合会、中国企业家协会副会长尹援平在点评案例和成果时表示，建设创新文化，就是要以创新理念为引领，汇集资源与人才，凝聚智慧与力量，构建以创新为导向，支持创新、尊重创新、激励创新的企业文化体系。广大企业把创新文化建设作为新时期企业文化建设的重点，努力为企业创新提供适应的环境和土壤。