

# 充分调动中央、地方、企业、社会资本等各方,实现多渠道出资 新一代人工智能重大科技项目将实施

经济日报·中国经济网记者 曹红艳



“国务院近日发布了《新一代人工智能发展规划》,这是我国科技发展史上的一件大事,也是贯彻落实去年全国科技创新大会精神的又一次有力的具体行动。”7月21日,科技部副部长李萌在国务院新闻办公室举行的政策吹风会上如是说。

李萌表示,经过多年积累,我国人工智能研发取得了重要进展。我国在专利和论文上已经在国际上居于前列,在语音识别、机器视觉、机器翻译领域也是全球领先,人工智能创新创业非常活跃。总的判断是,我国在全球是属于第一梯队。

“同时,我们也要清醒地认识到自己的短板和问题。”李萌说,研发上,基础理论、核心算法、关键设备、高端芯片、重大产品和系统方面的原始创新成果还比较少;人才储备上,无论是人才规模还是人才质量,现有

的人才储备远远满足不了经济社会发展对于人工智能快速发展的强烈需求,特别是高端领军人才比较缺乏;产业生态上,我国的科研机构和企业还没有形成具有国际影响力的生态圈和产业链。

特别是在人工智能发展规制方面,李萌认为,需要在建设人工智能基础设施、政策法规、标准体系、安全和伦理等方面开展积极探索,更好适应人工智能发展。

科技部高新技术发展及产业化司司长秦勇表示,《规划》的一大特点是,对攻克掌握核心技术做了专门部署,“现在新一代人工智能的发展还处于非常初级的阶段,未来对经济社会产生的影响,归根到底还是要依靠技术进步”。

秦勇说,《规划》对核心技术的布局包括瞄准人工智能技术前沿,结合国家重大需求,设计了新一代人工智能科技重大项目。涵盖大数据智能、跨媒体混合智能、群体智能、自主智能系统等新一代人工智能技术发展的重

要方向,从基础理论到前沿技术,从关键共性技术到技术支撑平台,以及未来可能的应用场景和应用领域都进行了系统部署。

据了解,结合新一代人工智能重大科技项目,我国对其他围绕人工智能的“1+N”的人工智能项目群,包括大数据、云计算、智能制造、机器人、量子计算、量子通信、脑科学等。新一代人工智能重大科技项目,将和这些已经安排的项目任务,共同形成国家人工智能研发的总体布局。

新一代人工智能重大科技项目的实施方式也有很多新的措施。李萌说,项目将充分调动中央政府、地方政府、企业、社会资本等各方积极性,多渠道出资,共同发力,做好实施。

“《规划》确定的4个原则中,有一个重要原则就是市场主导,人工智能项目的实施也要采取市场主导的方式进行,政府搞核心的、重大的、前瞻的,其他的放手让企业搞。政府和企业联合起来,同时积极引入社会资本,比如风

投,共同做好项目实施。”李萌说。

李萌表示,国内很多企业都在做智能家居系统设计,很多地方都在对传统工厂、传统生产线进行智能化改造,无人机和自动驾驶也逐步进入实际应用阶段。

“但当前产业应用有些还是人工智能初级产业。”李萌表示,《规划》提出,要重点培育高端高效的智能经济,发展人工智能的新兴产业。主要包括3个层次:

第一个层次是人工智能的战略新兴产业,包括模式识别、人脸识别、智能机器人、智能运载工具、增强现实和虚拟现实、智能终端、物联网基础器件,这是人工智能发展本身创造的新领域。

第二个层次是改造和提升传统产业,让传统产业智能化,包括智能制造、智能农业、智能海洋、智能物流、智能商务。

第三个层次是大力发展智能企业,对企业进行智能化升级,培育人工智能产业的领军企业。

## 中央103个部门公开2016年度部门决算——

# 七年间,政府支出变化几何

经济日报·中国经济网记者 曹金华



中央本级决算公开在盛夏时节如约而至。据统计,7月21日有103个中央部门“晒”出年度收支账本,其中最高人民法院系首次公开。

从2011年中央部门首次公开决算“账单”至今,7年决算公开彰显我国民主监督的进步。公布在阳光下的中央部门决算大数据,折射出政府花钱之变,见证大国财政向“透明财政”演进。

7月21日,随着财政部的率先发布,103个中央部门在各自门户网站相继“亮出”2016年度部门决算。

这是中央本级连续第7年向社会公开部门年度“账本”,今年的决算公开呈现一系列新亮点,包括部门项目绩效内容更丰富、经济分类决算更直观等,社会关注的“三公”经费使用情况也更为详尽。

### 连续7年公开部门“账本”

公开透明是现代财政制度的基本特征,预决算公开在本质上就是政府行为的透明。近年来,我国着力推进预决算公开,将财政的钱是怎么花的、干了什么事、效果怎么样等情况公之于众,接受社会监督、规范权力运行。

“中央部门决算是中央各部门年度预算执行结果的总结性文件。”财政部有关负责人表示,部门预算作为部门年度收支“计划”,在执行过程中可能会有一些调整和变化,部门决算则是部门预算执行结果实实在在反映,是中央各部门的年度收支账本。

中国财政科学研究院副院长白景明说:“部门决算情况与社会公共利益密切相关,社会公众十分关注,《预算法》对决算公开进行了明确规定。”

2011年起,中央部门每年向社会公开各自的部门决算。“7年来,中央部门决算公开取得了长足发展,公开成效逐年显现,民众对部门决算公开的认同感和获得感逐年增强。”财政部有关负责人说。

一系列数据可以说明7年来中央部门决算公开的持续进展:公开范围不断扩大,由2011年的90个部门扩大到2017年的103个部门;公开内容逐年细化,由2011年的2张表格增加到目前的8张表格,由单纯地“摆数字”发展到展示项目绩效……

今年决算公开还取得了多项新进展。比如,《一般公共预算财政拨款基本支出决算表》由往年每个经济分类支出数据分页进行列示,调整为



将所有经济分类支出数据集中在一张表上列示,更加一目了然;国有资产占用情况更为明细,中央部门设备信息将由往年的公开单价200万元以上大型设备,细化为公开单价50万元以上通用设备和单价100万元以上专用设备。

值得关注的是,今年在继续汇总公布预决算政策的同时,首次“打包”公布中央和国家机关部分预算支出政策文件,首次制作决算公开解读视频(图解),推动决算公开不仅“能看到”,而且“看得懂”“能监督”。

“中央部门决算审核工作程序严谨,保障了决算编报的真实、准确、完整、及时。同时,决算公开内容不断细化,数据十分全面,有的方面详尽程度甚至超乎想象,主动回应社会关切。”白景明说。

### “三公”经费比预算下降23.5%

“三公”经费包括通过财政拨款资金安排的因公出国(境)费、公务用车购置及运行费和公务接待费,其使用情况历来受社会高度关注。2012年,中央部门首次随决算公开了“三公”经费统计数,此后不但每年都公布,而且信息越来越细化。

统计显示,2016年,中央本级“三公”经费支出48.25亿元,比预算数减少14.85亿元,减少23.5%,比2015年减少5.48亿元,下降10.2%。

其中,因公出国(境)费用18.19亿元,比预算数减少2.08亿元,减少10.3%,比2015年增加0.75亿元,增长4.3%;公务用车购置及运行维护费25.87亿元,比预算数减少8.54亿元,减少24.8%,比2015年减少5亿元,下降16.2%;公务接待费4.19亿元,比预算数减少4.23亿元,减少50.2%,比2015年减少1.23亿元,下降22.7%。

财政部有关负责人表示,除因公出国(境)费用因国际交流增加比2015年小幅增加外,“三公”经费支出总额及明细金额均比预算数和上年数大幅减少,这主要是有关部门严格

执行“三公”经费只减不增要求,大力压缩“三公”经费支出,以及部分因公出国(境)、外事活动等任务当年未能实施。

记者注意到,今年“三公”经费公开的信息更加具体,各部门对使用情况做了比往年更为详细的说明,不少部门的“三公”经费降幅很大。比如,2016年审计署“三公”经费支出决算1308.84万元,为年初预算的58.79%,比2015年“三公”经费支出减少591.77万元,减幅31.14%。审计署还对“三公”经费使用情况做了详细说明,比如具体说明因公出国(境)的团组数、人次等;公务接待方面,更是列出外宾接待费明细表,具体列出14个团组的名称、级别、支出等。

此外,国家税务总局系统2016年“三公”经费支出比预算数下降31.85%,比2015年决算数下降22.54%;气象部门2016年“三公”经费支出比预算数下降23.88%,比2015年决算数下降15.83%。

“决算公开不是为公开而公开,中央部门通过公开‘三公’经费等各项收支情况,不断提高财政透明度,保障了公民的知情权、监督权。”上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵说。

### 花钱效果接受“体检”

预算支出绩效评价是对支出的经济性、效率性、效益性和公平性开展的量化评估活动,相当于对项目投入、过程、产出和效果进行“业绩体检”和“有效诊疗”。

“开展预算支出绩效评价有助于全面了解项目实施成效,发现存在的问题,对于调整财政支出结构、改进管理方式、提高财政资金使用效益具有重要作用。”财政部有关负责人说。

从去年开始,财政部每年选择部分社会关注度高、资金规模大、政策持续时间长的中央部门项目和政策,以财政部为主体开展重点绩效评价。今年财政部选择中央本级7个重

点项目绩效评价报告作为参阅资料,随同2016年度中央决算报告提交全国人大常委会,此次还随同中央部门决算一起向社会公开。主要包括国家重点基础研究发展计划、深部资源探测核心装备研发项目、国家数字图书馆资源建设及服务经费、国家自然科学基金、“金税”三期工程第二阶段项目、博士博士后日常经费、中央高校教育教学改革专项等。

“从评价结果看,多数项目管理较为规范,实施成效显著,较好地实现了绩效目标,但部分项目也存在一些问题,如前期论证不够充分、管理制度仍需完善、个别产出和效益指标没能实现等,需要在今后的工作中予以改进。”财政部有关负责人表示。

比如,金税三期工程第二阶段项目绩效评价报告显示,随着金税三期工程的建成、投入及运行,税收工作实现了集约、高效的信息化管理,无论是税务工作人员的工作和管理方式,还是纳税人的纳税方式等都将出现质的转变。在肯定成绩的同时,也发现该项目在纳税服务系统和核心征管系统之间的贯通能力等方面的效益尚有进一步挖掘并提升的空间。经评价,该项目综合评价得分为90.50分,评价等级为“优”。

同时,以部门为主体开展重点项目绩效评价。近年来,财政部持续推动中央部门以部门为主体开展重点项目绩效评价试点工作。据统计,2016年中央部门对451个项目开展了重点绩效评价,涉及预算支出890亿元。“越来越多的中央部门采用第三方机构开展绩效评价,有效提高了绩效评价的质量,保证了绩效评价结果更加客观和公正。”财政部有关负责人说。

在此基础上,财政部组织中央部门对照年初设定的绩效目标和指标,对所有项目支出开展绩效自评。比如,科技部组织对2016年度一般公共预算项目支出全面开展绩效自评。其中,一级项目36个,二级项目99个,共涉及预算资金251.08亿元,自评覆盖率达到100%。

新华社北京7月21日电(记者高敬胡璐)长江经济带是我国重要的生态安全屏障。环境保护部、国家发展改革委、水利部日前联合印发《长江经济带生态环境保护规划》,以切实保护和改善长江生态环境,确保一江清水绵延后世。

环保部副部长赵英民介绍,历经多年开发建设,长江经济带生态环境质量有所改善。但与此同时,长江流域整体性保护不足,污染物排放量大,部分区域发展与保护矛盾突出等因素导致生态环境保护形势依然严峻。

赵英民说,规划确立了6个方面的重点任务:

——确立水资源利用上线,妥善处理江湖库关系。从水资源总量和强度双控、实施以水定城以水定产、严格水资源保护三个方面加强流域水资源统一管理和科学调度,强化江湖库水量调度管理,实现江湖和谐、人水和谐。

——划定生态保护红线,实施生态保护与修复。划定并严守生态保护红线,系统开展重点区域生态保护和修复,加强水生生物及特有鱼类的保护,防范外来有害生物入侵,增强水源涵养、水土保持等生态系统服务功能。

——坚守环境质量底线,推进流域水污染防治。建立水环境质量底线管理制度,坚持点源、面源和流动源综合防治策略,突出抓好良好水体保护和严重污染水体治理,强化总磷污染控制,切实维护和改善长江水质。特别是要切实加强长江经济带沿线饮用水水源保护力度。

——全面推进环境污染治理,建设宜居城乡环境。

——强化突发环境事件预防应对,严格管控环境风险。

——创新大保护的生态环保机制政策,推动区域协同联动。

为保障规划任务的落实,规划提出水资源优化调配、生态保护与修复、水环境保护与治理、城乡环境综合整治、环境风险防控、环境监测能力建设等6大工程18类项目,建立重大项目库,以重大工程带动大保护。

赵英民认为,长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”需要各级综合统筹协调和整体谋划。区域间协同联动的关键在于打破行政区划界限和壁垒,建立流域间/区域间联防联控机制,共同制定保护规划和治理方案,形成具体的时间表和路线图。

## PPP条例公开征求意见 拟明确履约不受政府换届等影响

本报北京7月21日讯 记者从国务院法制办获悉:《基础设施和公共服务领域政府和社会资本合作条例(征求意见稿)》21日公布,开始向社会各界征求意见。该征求意见稿明确,合作项目协议的履行,不受行政区划调整、政府换届、政府有关部门机构或者职能调整以及负责人变更的影响,以保障公共利益和社会资本方的合法权益。

针对实践中社会资本方普遍担心的能否受到公平对待、合理回报有无保障以及政府随意改变约定、“新官不理旧账”等问题,征求意见稿明确规定,国家

保障各种所有制形式的社会资本方依法平等参与政府和社会资本合作项目,任何单位和个人不得排斥或者限制非公有资本依法参与合作项目;政府实施机构应当按照保证各种所有制形式的社会资本方平等参与的原则,合理设置社会资本方的资质、条件以及招标、竞争性谈判等的评审标准。

征求意见稿规定,对合作项目协议中约定的财政支出事项,应当足额纳入年度预算,按照规定程序批准后,及时支付资金;政府有关部门应当履行合作项目协议中的相关政府承诺和保障,并为社会资本方实施合作项目提供便利。

### 证监会发言人表示:

## 严把入口关防止企业带病上市

本报北京7月21日讯 记者王济鹏报道:全国金融工作会议将直接融资放到重要位置,针对市场关注的“IPO或进一步放宽”的观点,证监会发言人常德鹏今天表示,证监会将认真贯彻落实全国金融工作会议精神,充分发挥资本市场服务实体经济、助力供给侧结构性改革功能。

常德鹏说,证监会将着力做好以下两方面的工作:——继续按照依法监管、全面监管、从严监管的工作要求,严

把上市公司入口关,坚持问题导向,完善IPO现场检查等工作机制,依法严格审核、严格监管,督促发行人和中介机构归位尽责,防止企业带病上市。

——继续做好资本市场服务我国新常态下经济社会发展的工作,要进一步发挥好资本市场的投融资功能,要有序推进资本市场资源配置市场化的改革,要进一步明确市场预期,有效提升资本市场服务于实体经济发展的能力。

## 首批北京世园会特许产品亮相



7月21日,消费者在向工作人员了解北京世园会特许产品。北京世园会首批特许产品计划于今年第三季度投放市场,并在国内主流电商平台线上销售。首批150款特许产品涵盖了园艺产品、吉祥物文化衍生品、纪念币等10大类。 本报记者 赵晶摄