

聚焦上半年经济形势系列评论之三

# 奏好“三部曲” 坚持稳中求进

本报评论员

当前,国民经济增长平稳,呈现就业向好、物价稳定、收入增加、结构优化的良好格局,为做好下半年经济工作打下了重要基础。如何进一步巩固稳中向好积极态势,不断增强经济发展稳定性、协调性和可持续性,成为摆在各地区各部门面前的一项紧迫而艰巨的任务。

我国经济发展进入新常态,是国内外双重因素相互作用的结果。从国际看,经济全球化进程面临深度调整,尽管上半年全球经济复苏出现明显向好势头,但贸易保护主义倾向升温,仍是影响未来经济增长稳定性的干扰因素,不可小觑。从国内看,随着经济总量不断扩大,低端产业产能过剩与中高端产业发展之间矛盾日益凸显。增速放缓、结构错配、传统动能作用衰减等发展中累积的突出矛盾,必须要用新发展理念和新办法来解决。因此,认识新常态、适应新常态、引领新常态,成为指导当前和今后一个时期经济工作必须坚持和始终遵循的大逻辑。

今年以来,国民经济稳中向好态势更趋明显,这是坚持深化改革创新成果的延续。以习近平同志为核心的党中央面对国际国内矛盾凸显、风险隐患交叠叠加的复杂局面,坚持供给侧结构性改革作为推进经济结构战略性调整和转型升级的治本之策,力促发展方式转变。这些成就来之不易,既为完成全年预期发展目标奠定了扎实基础,也为争取更好的发展成果提出了更高要求。坚持以新常态的大逻辑指导经济工作,必须从以往弥足珍贵的重要经验中汲取营养。就下半年而言,重点是紧紧围绕深化供给侧结构性改革的主线,坚持以新发展理念为引领,精心奏好“稳增长、稳预

期”“减税费、放管服”和“防风险、促创新”的“三部曲”。

稳增长、稳预期,就是要把有利于巩固经济稳中向好态势的宏观政策稳住,并以此促进良好的市场预期更加稳定。在社会主义市场经济中,宏观政策对市场预期有直接导向作用。从今年上半年经济运行基本态势看,精准有效的宏观调控,不仅把经济增长的路径稳定在结构优化的轨道上,同时也为“三去一降一补”划定了改革深化的方向,这就是力促过剩产能腾挪空间,为新旧动能转换营造宽松环境。目前,规模以上工业增速稳健、高新技术产业与装备制造业加快发展、现代服务业日趋活跃,无不与稳增长、稳预期有关。但稳增长并不意味着政策僵化一成不变,顺势应势适度作出相机调控,同样是政策稳定的需要。因此,做好下半年经济工作,关键是要稳住宏观政策,这不仅有助于经济态势进一步向好,而且有效政策稳定的本身就是最好的市场预期。

减税费、放管服,既是全面深化改革中应有之义,也是深入推进供给侧结构性改革行之有效的关键举措。以营改增为例,短短几年来,从试点到全面推行,减税降费成果斐然,企业减负效果明显。经验表明,这是让企业轻装上阵、积极投身市场竞争的有效之举,也是力促实体经济加快转型升级的重要手段。但也要看到,深化政府自身改革任重道远,制度化交易成本偏高的顽疾依然存在。因此,及时抓住当前经济稳中向好有利时机,以加快推进放管服改革为牵引,带动降低成本、减税费持续推进,着力打造更有竞争力的营商环境,对巩固稳中向好态势尤为关键。

防风险、促创新,是有效应对各

种不确定因素,主动适应,积极引领新常态须臾不可放松的重要一环。就风险因素而言,国际国内两方面都应给予高度关注。目前,世界经济复苏出现积极迹象,发达经济体回暖态势明显,但我们丝毫不能放松风险意识。要看到,一些发达经济体并没有摆脱传统的依靠金融和投资扩张应对危机的老路,新旧动能转换难以接续。因此,外部增长动力衰减、市场需求不振,以及金融风险累积等深层次矛盾,随时可能以各种可预见或不可预见的方式传导到国内,这是必须加以重点防范的风险领域之一。与此同时,还要看到,随着我国金融体系不断完善,金融监管持续改进,守住不发生系统性金融风险底线的能力逐渐增强,但防止发生系统性金融风险,不仅是金融工作的永恒主题,也是做好经济工作始终不能忽视的重要一环。

巩固经济稳中向好态势,既要持续推进供给侧结构性改革,把处置“僵尸企业”和力促企业降杠杆作为重中之重,又要积极顺应新技术革命浪潮和市场需求新变化,大力推进创业创新,这就要求我们必须把防风险与促创新有机结合起来。创新有风险,风险需防范。一方面,要充分调动一切有效手段,积极采取鼓励创业创新的政策导向,把创新驱动增长作为巩固和扩大稳中向好态势最为有力的武器;另一方面,又要未雨绸缪,及时做好处置各种风险的政策安排,既要把企业去杠杆等化解存量矛盾的风险关进有效防范的“笼”中,也要把可能引发的金融风险降到最低程度。

总之,巩固稳中向好态势,需要我们始终坚持稳中求进的工作总基调,精准奏好“三部曲”,这是做好下半年经济工作的重要方法论。

(上接第一版)要加强政治能力训练,增强政治敏锐性和政治鉴别力。要把管党治党责任担在肩上,做到敢管敢严、真管真严、长管长严。二是着力抓好改革任务落实,强化责任担当,增强改革执行力,抓好各项改革的协同,确保各项改革举措落地,加快形成军事人才培养和军事科研新质能力。三是着力提高领导水平和专业素养,抓紧钻研军事教育、军事科研、军事训练特点和规律,不断提高知识化、专业化水平,努力成为教学科研训练的内在

领导和专门家。要坚持理论和实践相结合,打造具有中国特色和国际视野的军事学术话语体系,形成无愧于时代的当代中国军事学术思想和学术成果。要发扬创新精神,勇于创新、勇于超越,努力开拓具有我军特色的军事人才培养和军事科研新路子。四是着力培育良好作风,坚持从严治校、从严治教、从严治学、从严治训,发扬我军教学科研训练战线光荣传统和优良作风,教育和引导广大教学科研人员砥砺精神品格、端正价值追求,发扬科学精

神、奉献精神、苦战作风,立足本职岗位开拓进取、追求卓越。

会议期间,习近平分别接见了军事科学院、国防大学、国防科技大学领导班子成员,正师级以上军队院校、科研机构、训练机构主要领导和合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙,中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮,中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和参加活动。

## 李源潮在河南调研时指出

# 把群团改革抓实 让人民群众满意

新华社郑州7月19日电 18日至19日,中共中央政治局委员、国家副主席李源潮在河南调研群团改革。他指出,要把迎接党的十九大大胜利召开作为当前群团工作的主线,团结带领广大群众听党话、跟党走,更紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,为全面建成小康社会、实现中国梦建功立业。

18日,李源潮到开封调研。在河南大学,他与参加青年马克思主义者培养工程培训的大学讨论交流,希望同学们通过学习、思考和实践掌握中国化的马克思主义,深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略,树立中国特色社会主义理想。在集美社区科普站,他勉励小朋友们培养科学

兴趣,长大后更好地认识自然、保护环境。在八里湾镇磨角楼村巾帼创业基地,他详细询问妇女返乡创业情况,表扬女企业家带领乡亲致富、带动家乡发展。在开封众创空间和祥符电商产业园,他希望团员青年抓住创新创业时代机遇,在服务群众中实现创业梦想。19日,李源潮到郑州调研。在普惠路社区服务中心,他与团干部、青年社一道通过“青年之声”在线回答青年提出的问题,称赞“青年之声”在社区落地做得好。在圆方家政公司,他希望妇联组织发挥作用,打造好“巧媳妇”工作品牌,带动妇女创业就业。李源潮还考察了开封启源研究院和郑东新区,提出要以科技创新带动产业转型升级,为经济发展增添新动能。

李源潮在开封和郑州分别召开群团改革调研座谈会,听取基层群团干部意见。他说,青妇科侨在群团改革中要增强“四个意识”,保持和增强群团组织和工作的政治性、先进性、群众性,确保在改革中把正方向、解决问题、聚焦基层、重在实效。要在党组织领导下,党群共建共用基层活动和服务群众阵地,做到阵地共建、活动共办,共同服务群众。群团干部要到基层一线和群众中去,直接联系服务群众,与群众经常性双向联系,为群众提供日常性帮助服务。要加快建设网上群团,推进群团组织和工作的网上改革、创新、转型。要加强党对群团工作的领导,在基层落实党建带群建制度,使群团改革在基层见效、让群众满意。

# “蓝天保卫战”上半年成绩出炉

## 京津冀PM2.5浓度同比上升

本报北京7月19日讯 记者曹红艳报道:环境保护部19日发布的数据显示,与去年同期相比,上半年全国338个地级及以上城市的“好天”减少,即平均优良天数比例下降,其中京津冀地区的PM2.5浓度同比上升14.3%。

环保部环境监测司司长刘志全介绍,上半年全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为74.1%,同比下降2.6个百分点。PM2.5浓度为49微克/立方米,同比持平;PM10浓度为88微克/立方米,同比下降2.2%。

刘志全表示,今年上半年,全国发生多次沙尘天气,影响范围涉及23个省份208个城市。依据2017年1月4日环保部印发的《受沙尘天气

过程影响城市空气质量评价补充规定》,对全国上半年受沙尘天气影响的监测数据进行剔除,并依此对空气质量进行评价、排名。

上半年,74个城市空气质量相对较差的后10位城市(从第74名到第65名)依次是:邯郸、石家庄、邢台、保定、唐山、太原、郑州、衡水、西安和济南市。空气质量相对较好的前10位城市依次是:海口、拉萨、舟山、珠海、惠州、丽水、深圳、福州、厦门和贵阳市。

分区域看,京津冀区域13个城市6月平均优良天数比例为34.1%,同比下降14.2个百分点。上半年,平均优良天数比例为50.7%,同比下降7.1个百分点。PM2.5浓度为72微克/立方米,同比上升14.3%;PM10浓度为

129微克/立方米,同比上升13.2%。

北京市6月的PM2.5浓度为42微克/立方米,同比下降28.8%;但PM10浓度同比上升11.9%。上半年,北京市平均优良天数比例为55.3%,同比下降5.8个百分点。PM2.5浓度为66微克/立方米,同比上升3.1%;PM10浓度为96微克/立方米,同比上升15.7%。

长三角区域25个城市上半年的平均优良天数比例为70.5%,同比下降2.8个百分点。PM2.5浓度和PM10浓度同比分别下降9.4%和10.5%。

珠三角区域9个城市上半年的PM2.5、PM10浓度分别为35微克/立方米、53微克/立方米,均达到国家二级年均浓度标准。

# 敢于担当善谋实干锐意进取 深入扎实推动地方改革工作

(上接第一版)

会议指出,推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命,也是农业供给侧结构性改革的主攻方向。要正确处理农业绿色发展和生态环境保护、粮食安全、农民增收的关系,创新有利于增加绿色优质农产品供给,降低资源环境利用强度、促进农民就业增收的体制机制,形成同环境资源承载能力相匹配、生产生活生态相协调的农业发展格局,实现农业可持续发展。

会议强调,建立和完善国家技术转移体系,要聚焦影响长远发展的战略必争领域,遵循技术转移规律,发挥市场机制作用,加强技术供需对接,打通科技成果转化通道,强化联动协同,加快推动重大科技成果推广应用,更好发挥技术转移对提升科技创新能力、促进经济社会发展的重要作用。

会议指出,推进公共文化机构法人治理结构改革,要坚持社会主义先进文化前进方向,按照政事分开、管办分离的要求,在公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆、美术馆等公共文化机构推动建立以理事会为主要形式的法人治理结构,吸纳有关方面代表、专业人士、各界群众参与管理,提高公共文化机构管理水平和效能,增强公共文化机构活力。

会议强调,加强和改进中外人文交流工作,要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,从服务国家改革发展和对外战略的大局出发,完善中外人文交流布局,创新高级别人文交流机制,改革人文交流形式、形式和工作机制,将人文交流理念贯彻到对外交往的各个领域,彰显中国特色、中国风格、中国气派,促进中外民心相通和文明互鉴。

会议指出,对部分专业性较强的职位实行聘任制,是完善选人用人制度、加强公务员队伍建设的一项重要制度安排。要坚持党管干部、党管人才原则,坚持德才兼备、以德

为先,坚持公平、平等、竞争、择优,坚持监督约束和激励保障并重,依照法定权限、条件、标准、程序进行,提高公务员队伍专业化水平。

会议强调,完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系,要把人民群众切身利益放在首位,正确处理质量安全和发展的关系,坚持安全为本、严守底线,预防为主、防控结合,创新引领、开放共享,全面加强质量安全风险监测、评估、预警、处置和管理结果运用,切实保护消费者权益。

会议指出,药品医疗器械质量和安全创新发展,是建设健康中国的重要保障。要改革完善审评审批制度,激发医药产业创新发展活力,改革临床试验管理,加快上市审评审批,推进仿制药质量和疗效一致性评价,完善食品药品监管体制,推动企业提高创新和研发能力,加快新药好药上市,满足临床用药急需。

会议强调,建立国家公园体制,要在总结试点经验基础上,坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念,坚持山水林田湖草是一个生命共同体,对相关自然保护区进行功能重组,理顺管理体制,创新运营机制,健全法律保障,强化监督管理,构建以国家公园为代表的自然保护地体系。

会议指出,司法鉴定制度是解决诉讼涉及的专门性问题、帮助司法机关查明案件事实的司法保障制度。健全统一司法鉴定管理体制,要适应以审判为中心的诉讼制度改革,完善工作机制,严格执业责任,强化监督管理,加强司法鉴定与办案工作的衔接,不断提高司法鉴定质量和公信力,保障诉讼活动顺利进行,促进司法公正。

会议强调,党的十八届三中全会以来,党中央部署开展了系列重大改革试点,探索了一批可复制可推广经验,发挥了对全局性改革的示范、突破、带动作用。要加强试点工作的分类指导,已完成试点任务

的要尽快在面上推广,已取得阶段性成果的要及时总结推广,进展缓慢和管理不规范的要督促整改落实,综合配套性强的要注意系统集成,实践证明有效的要及时形成相关法律成果。

会议指出,改革牵头部门对已经推出的改革开展督察是抓落实的一项重要工作。党的十八大以来,有关方面按照党中央部署,以建立更加公平更可持续的社会保障制度为目标,统筹推进养老、医疗保险制度改革等各项社会保障制度改革,取得明显进展。下一步要针对发现的问题搞好整改,扩大制度覆盖面,更好保障人民群众权益。

会议强调,地方抓改革要坚持提高站位,不论在哪个层级推进改革、开展工作,都要坚持在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为。地方党委主要负责同志要当好地方改革带头人。要坚持实事求是,在实施方案上要上连天线、下接地气,各项任务要切实可行,实施措施要务实管用,拿起来就能干;在改革推进上要讲求战略战术,注意方式方法,做到成熟一个推进一个,办一件事成一件事;在评价改革成效上要坚持群众立场,关键要看办成了多少事,解决了多少实际问题,群众到底认不认可、满不满意。要坚持讲求效率,速度是效率,方法对头是效率,减少失误也是效率。对滞后的工作要倒排工期,迎头赶上,对一些难度大的改革,主要负责同志要亲自推动、跟踪进度,敲门问响。要坚持锐意进取,发扬敢为天下先的改革精神,对改革中的阻力要敢于破除,抓好改革试点工作。

会议指出,各地要配齐配强各级改革工作力量,加大改革创新在干部考核和提拔任用中的权重,建立健全改革容错纠错机制,形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 刘奇葆在中国曲艺家协会第八次全国代表大会上强调

# 说唱美好时代 演绎中华曲艺新的传奇

新华社北京7月19日电 7月19日,中国曲艺家协会第八次全国代表大会在京召开。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席开幕式并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚定文化自信,坚持以人民为中心的创作导向,坚持“二为”方向、“双百”“两创”方针,不断出精品、出人才,弘扬中国精神、彰显民族特色、服务基层群众,推动中华曲艺绽放新的光彩、演绎新的

传奇。刘奇葆指出,当前我国文艺事业进入了繁荣发展的黄金期,曲艺这门传统艺术也面临新的发展机遇。要说唱美好时代,展现国家发展新貌,演绎万千家家庭冷暖,讲好多姿多彩的中国故事。要弘扬主流价值,更好地立心铸魂、昭彰正气、成风化人,传递向上向善的正能量。要传承文化薪火,加大优秀曲艺文化保护力度,不断培养新人,让曲艺艺术后继有人、生生不

## 赵乐际在全国城市基层党建工作经验交流座谈会上强调

# 推进城市基层党建创新发展 为城市改革发展稳定提供坚强保证

新华社上海7月19日电 全国城市基层党建工作经验交流座谈会18日至19日在上海召开。中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际出席会议并讲话,强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持以人民为中心的发展思想,推进城市基层党建创新发展,为完善城市治理体系、增强城市治理能力、提高人民群众生活质量服务,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好,使人民群众更加自觉

地热爱党、跟党走。

赵乐际指出,城市基层党建工作要与时俱进,改革创新,更加注重全面统筹,更加注重系统推进,更加注重开放融合,更加注重整体效应。要引导街道社区党组织聚焦教育管理监督党员和组织宣传凝聚服务群众的职责任务,充分发挥领导核心作用。要把加强基层党组织的建设,巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线,积极探索党建引领基层治理的有效路径。

赵乐际强调,要强化街道党组织统筹协调功能,推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互动,扩大商务楼宇、各类园区、商圈市场、互联网业等新兴领域党建覆盖,健全市、区、街道、社区党组织四级联动体系。坚持实践、认识,再实践、再认识,不断总结经验、把握规律,把城市基层党建一步步推向深入,把各项工作做得更实、更细、更到位,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 教育部高校学生资助热线提前开通

本报北京7月19日讯 记者余颖报道:教育部宣布,今年的高校学生资助热线电话将于7月20日至9月10日每天08:00—20:00开通,困难学生可拨打010-66097980、010-66096590,咨询学生资助的任何问题。

这是教育部连续13年开通资助热线电话,但今年比往年提前了25天,服务期限由原来的1个月延长至52天。教育部在开通热线电话的同时,明确要求各地、各中央高校也要全部开通热线电话,认真学习学生

和家长的每一个咨询或投诉,做到“件件有说法、事事有落实”,实实在在为学生解决问题。如果学生有问题,可先拨打就读学校热线电话;如果问题得不到有效解决,再拨打相关省市直至教育部热线电话。办理国家开发银行生源地信用助学贷款的学生,有疑问可拨打国家开发银行热线95593咨询。

教育部高校学生资助热线电话结束后,学生可以继续通过学校的资助部门咨询政策和反映问题,也可拨打教育部常年开设的统一监督

举报电话010-66092315、010-66093315。高校入学新生和家长还可在全国学生资助管理中心官网(网址: http://www.szsx.cee.edu.cn/)和中国学生资助微信公众号(微信号: jybzzzx)查询国家学生资助政策及相关规定,反映相关问题。

2016年,全国累计资助学前教育(幼儿)、义务教育、中职教育、普通高中和普通高等教育9126.14万人次,比上年增加692.87万人次;累计资助金额1688.76亿元,比上年增加128.51亿元,增幅8.24%。