

在希望的田野上做“加减法”

——黑龙江省农业供给侧结构性改革调研

经济日报·中国经济网记者 张磊 黄俊毅 倪伟龄

核心提示

初夏时节,绿色早已铺满东北大地。黑龙江广袤肥沃的黑土平原上,田垄远接天际,禾苗青青,生机盎然。

与往年不同,今年黑龙江夏种有了新的意义,这就是农业供给侧结构性改革进一步深化,为黑土地播下了希望、带来了活力。作为我国产粮第一大省,黑龙江玉米种植面积曾高达1.1亿亩,面临的结构性矛盾和问题尤为突出,深化供给侧结构性改革更为迫切。2016年,黑龙江省成功调减玉米种植面积1900多万亩,大力发展新的农业生产经营主体,积极打造农产品价值链,农业发展新格局初见端倪。记者来到黑龙江粮食主产区,采访农业供给侧结构性改革推进的最新进展。



黑龙江克山县在农业供给侧结构性改革中,积极倡导规模经营和机械化耕作。图为克山县北联镇新兴农业合作社现代化大农机正在播种。

长李凤玉辛辛苦苦引进的900万元甜黏玉米项目,就被社员投票否决了。“甜黏玉米项目虽说引进了900万元资金,但是俺们也投资900万元,风险太大。俺代表30户社员,投了反对票。”公政村入社农民刘双义说。赞成就举手,不同意就否决,因此,农民都愿意入社。

在经营主体从个体向合作社转变的过程中,政府的规范和引导亦不可或缺。

过去一年多来,按照农业部等9部委联合下发的《关于引导和促进农民专业合作社规范发展的意见》要求,黑龙江省确定了依法设立、产权明晰、民主管理和盈余分配等8个标准,组织了近500人次的优秀合作社理事长、辅导员培育。经过规范,截至2016年底,黑龙江省在各级工商部门登记注册的农民专业合作社多达8.9万个,越来越多的农户加入合作社,通过规模经营、机械化耕作,大幅提高了生产效率。以克山县为例,据县委书记刘国文介绍,以前,全县有农业合作社1442家,多数不规范。经过清理和重新登记,如今只保留256家。这256家合作社共经营土地158万亩,占全县耕地总面积的52.3%;吸纳农户9.4万户,占农户总数的96%。通过经营主体带动,全县规模经营面积达到270万亩,占耕地总面积89.4%。规模经营比例排在全省前列。

黑龙江省农委相关部门负责人表示,合作社将分散的农户和零散的农田联合起来,实现了农业从小机械生产向大机械作业、小规模生产向大规模经营、粗放生产向集约经营转变。这些合作社粮食平均亩产1156斤,比全省粮食平均亩产高出554斤。

合作社已成为黑龙江农业生产的骨干力量。

减去过剩的与增加稀缺的

一方面调减普通玉米种植面积,大力发展鲜食玉米、蔬菜、马铃薯、杂粮杂豆等高值高效作物;另一方面,调优品质结构,突出发展绿色特色农业

田交给合作社种,种什么也有学问。

“去年秋后,玉米每斤收购开秤价就比前年跌了0.35元,再不调整结构,这田没法种了!”如今已成为仁发合作社生产部负责人的刘双义感慨道。

2016年是玉米“市场定价、价补分离”改革的第一年,作为我国玉米主产区,黑龙江省调整种植结构的任务尤其艰巨。

那么,种植结构怎么调呢?

黑龙江省农委主任王金会认为,在保证粮食综合产能不降低的前提下,一方面要调减普通玉米种植面积,大力发展鲜食玉米、蔬菜、马铃薯、杂粮杂豆等高值高效作物;另一方面,要调优品质结构,突出发展绿色特色农业,推动农业生产由主要满足“量”的需求,向更加注重满足“质”的需求转变。比如玉米,要种植高赖氨酸、高蛋白和鲜食等专用型品种,满足不同消费群体需求;水稻要重点发展品质优、适口性好的品种;大豆要重点发展食用型非转基因高蛋白品种。

齐齐哈尔市将优质高效作为种植结构调整的方向。县区财政今年拿出1.7亿元,作为结构调整补助资金,引导农民调减玉米,发展高效作物种植。比如在克山、克东、讷河、拜泉等黄金种植带,新增大豆种植面积100万亩。

绥化市绥棱县地处小兴安岭南麓,空气清新,水质优良,土壤富含有机质,当地人选择发展绿色有机农业。国内著名的农业产业化龙头企业董氏农庄慕名而来,在诺敏河上游高价流转了耕地2.3万亩,办起天华农场,实行牛马耕种、人工除草,施用农家肥。农民李海滨去年在农场承包了1800亩地,严格按董氏农庄的要求种植,虽然请人工除草花了30多万元工资,但种地免收地租,收获的大豆、水稻全部被董氏农庄高价收购,因而净赚了七八十万元。绥棱县农业局局长张功文说,绥棱县已建成“全国绿色食品原料标准化生产基地”两个,取得绿色食品认证32个、有机产品认证10个、无公害农产品认证30个,绿色有机农产品种植面积达100万亩。

“以前年年种玉米,国家都按保护价收购。农户埋头种地,从不考虑市场需不需要。现在种田,没有市场意识可不行。”绥棱县四海店镇宝山村党支部书记说。

今年年初,黑龙江省设定的调减玉米1000万亩、发展特色作物1000万亩的目标,目前都已全部完成。

玉米种植面积调减了,粮食安全是否会受影响呢?不会。以齐齐哈尔为例,2016年,全市增加大豆种植面积229.2万亩、水稻8.5万亩、杂粮杂豆36.4万亩、中草药9.8万亩、饲料作物36.1万亩,调减玉米293.7万亩。齐齐哈尔市农委主任孙国臣表示,尽管去年受了灾,粮食仍取得了216.2亿斤的好收成。

少卖原料与多卖品牌

将产业链变成价值链,有赖品牌价值的提升。黑龙江农业将由过去的偏重生产向更加注重市场转变,以营销提升优质农产品价值链,实现优质优价促增收

种出了好产品,还得卖个好价钱。

2015年,绥棱县提出“树品牌、闯市场”,整合县内7家稻米加工企业,标准化生产,将默默无闻的绥棱大米送上北京、上海、广州等地消费者的餐桌。

绥棱大米渐渐打出了品牌,黑龙江五常大米则继续创造着神奇。

超市里的大米,一般一斤只能卖两三元,但五常市阿里郎农业机械化种植农民专业合作社却把一斤大米卖出了11.8元的高价。原来,他们与修正药业合作,将自家水田里产的稻米打造成了养生米。

五常是哈尔滨辖下的县级市,盛产优质大米。五常大米清香可口,深受全国各地消费者欢迎。如今,当地水稻从种植、加工到包装、销售,已形成完整的产业链。五常市农业局局长伊彦臣说,在阿里巴巴,五常大米销售量能进前20名。全产业链也带来丰厚的收益,五常市每年产出13亿斤大米,按每斤10元计,销售收入可达130亿元。



黑龙江五常市积极拉长产业链,开发农业生态旅游。图为当地的乔府大院生态农业观光景区。

农产品打造价值链,困难其实不小。“仅五常一地,大米品牌就有300多个。知名度较高的只有‘美裕’‘五米长香’‘黑土地’等40多个。多数品牌默默无闻,没有形成强有力的品牌效益。”哈尔滨市农委常务副主任高洪大心有不甘地说。在推进农业供给侧结构性改革之前,由于长期注重粮食产量,农业种植一产独大,二三产业发展滞后,产业融合程度较低。从农产品加工看,带动能力强的大型龙头企业较少,全哈尔滨市规模以上农业企业虽有652家,市级以上农业龙头企业仅199家,农产品精深加工率仅33.9%。75%以上的农产品未经加工就直接销往市场,导致优质不优价。哈尔滨市五常、尚志、方正、通河、木兰、延寿、依兰7个水稻主产区,大米品牌竟然多达800多个。品牌多而杂、散而乱,导致本地大米在市场上价格普遍远低于日本、泰国大米。“日本大米每公斤售价近百元,而黑龙江大米才卖十几元。”

将产业链变成价值链有赖品牌价值的提升。显然,如何做强做大品牌,是各地农业经营者亟待破解的难题。

王金会表示,黑龙江省农业将由过去的偏重生产向更加注重市场转变,通过抓营销,以销促产,倒逼结构调整,同时以营销提升优质农产品价值链,实现优质优价促增收。

据了解,黑龙江省政府已制定《黑龙江省绿色食品商标(品牌)使用许可规范指引(试行)》,并经常组织全省绿色食品、林产品、农产品及特色产品商标和“五常大米”“尚志红树莓”地理标志产品,参加国内各种知名的品牌展示活动。比如5月18日,在第18届中国(上海)国际食品及饮料博览会上,黑龙江省政府特别主办了黑龙江绿色食品品牌项目推介会,强力推介黑龙江大米网、寒地黑土、黑龙江省蔬菜协会、九三油脂集团、北大荒等10余家企业,并就本省非转基因大豆、大米、鲜食玉米、蔬菜、山特产品等品牌进行宣传推介。

营销方式也在创新。截至目前,黑龙江大米网已开展7场网上拍卖会,并首创微拍模式,共计实现15090吨交易量,成交金额达8021.3万元,吸引了16万网友参与。

让高洪大高兴的是,经过精心培育,截至2016年末,哈尔滨绿色(有机)食品认证面积已达1312万亩,其中绿色食品、有机产品等认证总量居全国15个副省级城市之首。目前,五常大米、巴彦猪肉、呼兰大葱、阿城大蒜、双城八家子小米、尚志黑木耳等28个国家地理标志登记保护产品已驰名全国,营销网络甚至还延伸到海外。

种种迹象表明,在广袤的黑土地上,农业供给侧结构性改革正艰难而稳健地向前推进着。



最近几年,我国出现了粮食生产量、进口量、库存量“三量齐增”的怪现象:虽然粮食年产量稳定在6亿吨以上,年进口量却突破1亿吨,以至于粮食库存量不断增长,尤其玉米等品种积压严重。2015年11月2日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议公布的检查《农业法》实施情况报告指出:政策性粮食库存积压比较严重,有10%左右的库存达到或超过正常储存年限。

“三量齐增”看似奇怪,其实一点都不怪。为保障农民的种田收益,国家连续多年以高于市场价的托市价,将农民种的粮食收进国有粮库。以2015年6月份为例,泰国进口大米每斤完税价1.37元,比国内晚籼米批发价低30%;国产优质小麦每斤批发价1.55元,比国际市场高56.6%;国产玉米每斤1.24元,比进口玉米高65.3%。价差如此悬殊,国内粮食加工、贸易企业当然要大力进口粮食了。于是,国产粮食积压在仓库里,由国家承担高昂的价格差和仓储成本,而进口的低价粮则作为原料进入流通加工领域。

主粮高价托市收购,吸引农民将本来用于种植其他作物的耕地,越来越多地改种玉米。原本为世界著名大豆主产区的黑龙江,大豆种植面积连年下滑。种植不足导致进口依赖。比如2014年我国进口粮食1亿吨,其中超过70%是大豆。国产大豆只有1200多万吨,进口量超过7000万吨。除了大豆外,部分高端优质大米、优质弱筋弱筋小麦、饲料用玉米,国内种植不足,也需要进口。

高进口,高积压,注定不可持续。唯有加快结构调整,提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给,才能从根本上解决问题。



老垦区 新活力

本报记者 黄俊毅

“去年种玉米赔了,今年改种土豆赚了。听农场的活没错!”黑龙江省农垦总局克山农场职工程启林笑呵呵地说。

程启林在农场承包了2000亩地,以前都种玉米,扣除各种开支,年年都赚钱。去年春播,农场领导告诉他玉米价格会下调,建议他改种土豆。程启林嫌麻烦,没有听。秋收后,玉米价格一路走低,年终一算账,他非但没赚钱,还赔了30万元。今年不用农场做工作,他就将2000亩地全部改种土豆。农场帮他联系收购商,按每斤0.52元预先下订单。目前土豆长势良好,即使平均亩产两吨,净利润也能超过12万元。

程启林将玉米地改种土豆,是黑龙江垦区顺应新形势,大力推进农业供给侧结构性改革的一个缩影。

黑龙江垦区始建于1947年,地处东北小兴安岭南麓、松嫩平原和三江平原地区,总面积5.54万平方公里,有耕地4363万亩、林地1384万亩、草地509万亩、水面388万亩,下辖9个管理局、113个农牧场和986家国有及国有控股企业,总人口167.7万。2016年,黑龙江省农垦总局主动调减玉米411.7万亩,增加水稻33.9万亩、大豆321.7万亩、杂粮30.5万亩、经济作物和饲料作物18.9万亩。

过去一年间,黑龙江垦区新增绿色食品种植面积50万亩,总面积达3300万亩。新增绿色食品认证农产品47个,总数达到292个。垦区北大荒宝泉岭农(牧)发展有限公司采取封闭式全产业链一体化运营模式,建成完善的种鸡繁育体系、饲料生产供应体系、肉鸡屠宰加工与销售体系,去年加工白羽肉鸡4000万只。为降低结构调整风险、解除种植户的后顾之忧,黑龙江省农垦总局为21种经济作物提供保险,承保面积达105.62万亩,去年赔款支出达7339.68万元。

传统种养业加速调整升级,新业态也快速发展起来。以北大荒现代农业游为主的垦区旅游业,去年吸引游客680万人次,实现收入36.6亿元。电商企业发展到300余家,年销售额100万元以上电商企业达15家。



黑龙江克山县采用生物技术培育良种的育苗车间。

本版照片由本报记者 黄俊毅摄

本版编辑 董磊 周剑 王宝会 电子邮箱 jirbyxdc@163.com