



打开市场活力之门

——党的十八大以来深化“放管服”改革述评

东方欲晓，莫道君行早。

改革开放近40年来，急速前行的中国经济正放慢增速，新航程上如何打造新引擎？为企业松绑、为创新除障、为公平护航——党的十八大以来，一场深刻的“放管服”改革在神州大地激荡，政府以壮士断腕的勇气转变职能，市场在松绑除障中释放活力，引领中国经济巨轮劈波斩浪，扬帆远行！

做好政府改革大文章 ——让社会活力竞相迸发

6月24日，湖南省首个行政审批局在长沙市芙蓉区成立，原先分散在21个政府部门的57项行政许可权、71项行政备案权被集中整合，今后企业和个人办事将实现“进一个门、找一个人、盖一个章”。

“一枚印章管审批”——近年来，不单是湖南省，天津、宁夏、江苏、河北……越来越多省份探索推进相对集中行政许可权改革，成为“放管服”改革不断创新的缩影。

这是新一轮全面深化改革中浓墨重彩的一笔——

“使市场在资源配置中起决定性作用”“更好发挥政府作用”“坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象”……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局出发，把转变政府职能作为深化经济体制改革和行政体制改革的关键，多次作出部署。

政府转变职能，关键要“把错装在政府身上的手换成市场的手”。在这一过程中，简政放权是重要前提。

2013年3月18日，新一届国务院第一次常务会议，就把议题集中在《国务院机构改革和职能转变方案》上，向社会交出一份明明白白的改革时间表和任务书。

简政放权，开启一场“刀刀向内”的政府自我革命——

4年多来，累计取消国务院部门行政

审批事项618项，“非行政许可审批”概念成为历史；国务院各部门设置的执业资格削减70%以上、中央层面核准的投资项目数量累计减少90%……

善政必简。一系列数据彰显政府“壮士断腕”般的改革决心，用自身一时之“痛”，换取人民长远的“利”。

简政放权，见证一场从理念到体制的政府职能转变——

天津滨海新区109枚废弃公章被封存进国家博物馆，辽宁在全国率先开展“三证合一”登记制度；上海自贸试验区探索负面清单管理模式，广西防城港发出全国首张34证合一的“一照通”营业执照……

“上下同欲者胜。”如果说中央政府改革是上篇，地方政府改革则是下篇，只有上下联动做好政府改革这篇大文章，“放管服”改革才能推动社会活力竞相迸发，催生经济增长的内生动力。

探寻国家繁荣之道 ——让财富源泉充分流淌

6月29日，山东省潍坊市政府发布了为当地数千家农业龙头企业量身打造的区域整体品牌——“潍坊农产品”，旨在帮助企业树立放心农产品的良好形象。

推出政府背书的区域品牌，正是希望在品牌强农路上能为企业提供更好的服务。“企业转型升级，品牌是抓手。”潍坊市副市长马清民说，转变职能意味着政府要摆正自己的位置，向服务型政府转变。

“标准化、品牌化为特色农产品带来了广阔空间。”山东宏大生姜市场有限公司董事长高洪洪说，得益于政府在抓质量安全等方面的各项服务，公司实现了出口和内销生姜同等品质，合作社农户一斤高品质姜能卖3.9元，三五亩地年收入10万到20万元。

简政放权，是新时期新起点上我国新

一轮全面改革的宣誓，更是打开市场活力之门的钥匙，让一切财富源泉充分流淌。

——从“先证后照”到“先照后证”，注册资本“实缴制”改“认缴制”，前置审批事项压减87%以上……商事制度改革催生大量新的市场主体，目前全国各类市场主体比2012年底增加了60%以上，保障了比较充分的就业。

——全面推开营改增，出台中小微企业税收优惠政策，中央和省级政府取消、停征和减免收费1100多项……减税降费助力企业轻装前行。2013到2016年政府累计为企业减轻负担2万多亿元。

政府收入的“减法”，换来的是企业增效的“加法”和经济转型升级的“乘法”。

环顾全球，世界经济仍未走出国际金融危机阴影，即便素有“稳定锚”之称的中国也面临下行压力。

简政放权，为中国破解经济长期存在的一些深层次问题、探寻国家繁荣之道找到新的抓手。

党的十八大以来，通过实施创新驱动发展战略，推动“放管服”改革与“互联网+”“双创”等融合发力，极大促进新产业、新业态、新模式蓬勃发展，战略性新兴产业持续保持10%左右的快速增长。

世界银行发布的全球2017年营商环境报告肯定了我国改革成效，指出近3年我国营商便利度在全球排名跃升了18位，其中开办企业便利度大幅上升31位。

书写简政放权新答卷 ——促新一轮发展“破茧成蝶”

7月1日起，国务院新一批减税降费举措落地，至此政府兑现了2017年为企业减负1万亿元的承诺。

减税降费万亿元，是在全球经济复苏乏力、国内下行压力不减背景下实行的降本增

效之举，为企业带来实实在在的获得感。

“我们将全面深化改革，释放经济发展的更大活力。”刚刚闭幕的第十一届夏季达沃斯论坛开幕式上，中国政府宣誓了持续改革攻坚的决心。

此时，尽管年中数据尚未披露，但自二季度以来，个别经济指标的波动，一度引发西方舆论对中国经济增长潜力的质疑。

不容忽视的是，乱收费、门槛高、部门“踢皮球”、信息孤岛等阻碍创新创业的顽疾仍待清除。中国营商环境在全球190个经济体中仍排78位，不仅落后于主要发达国家，甚至落后于许多发展中国家。

为促进就业创业降门槛，为各类市场主体减负，为激发有效投资拓空间，为公平营商创条件、为群众办事生活增便利——国务院日前召开的全国深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议，列出了下一步深化“放管服”改革的重点。

“关键要确保改革举措有效落地，规范好市场秩序。”浙江新云木业集团有限公司董事长廖复新说，2013年云和木制玩具产区成为第一批国家级出口质量安全示范区，政府通过多部门联合执法，遏制非法经营、低价劣质等不正当竞争行为，为示范区集聚产业营造了良好的发展环境。

“中国是一只刚刚破茧的蝴蝶，但因为翅膀还是湿的，还要经历抖动、晾干以后再起飞的阶段。”世界著名未来学家奈斯比特这样比喻转型期的中国。

简除烦苛，很难一蹴而就；转变职能，需要久久为功。

在新一轮中国发展“化茧成蝶”的改革征程上，继续深化“放管服”正在书写改革新答卷，以政府职能的“亮丽转身”，有力推进国家发展，不断增进人民福祉。

文/新华社记者 韩洁 王优玲 安蓓 朱基钗 (新华社北京7月4日电)

国家防总要求进一步 精细三峡等水库调度

国家防总4日再次进行专题会商，强调要统筹兼顾，进一步精细三峡、五强溪、柘溪等水库调度，强化堤防圩垸的巡查防守，发现险情果断及时处置。

国家防总已于3日商财政部紧急下达中央特大防汛抗旱补助费8.4亿元，支持近期发生严重洪涝灾害的湖南、江西、广东、广西、福建等14省(自治区)开展抗洪抢险救灾工作；应湖南省防指请求，国家防总再次调拨中央防汛物资，包括编织袋500万条、彩条布500万平方米，全力支援当地抗洪抢险工作。

针对当前防汛抗洪形势，湖南省委、省政府动员各方力量全力投入抗洪抢险，确保各类险情及时发现并有效处置。目前，湘江、资水、洞庭湖抗洪形势依然严峻，各项抗洪抢险工作都在有序组织进行中。

截至7月3日20时，武警湖南总队共出动兵力3224名，车辆171台，冲锋舟31艘，转移被困群众16670余人，搬运物资8100余件，填装沙袋130000余袋，修筑子堤11780米，封堵管涌46处。江西上饶市鄱阳县莲湖乡莲北圩堤多处出现管涌、渗漏、风浪险情，直接威胁到5.4万群众、2.3万亩农田、近2万亩旱地的安全。7月3日，武警水电二总队四支队第一时间启动应急预案，紧急抽组105名兵力、22台套装备抵达险情一线，迅速投入抗洪抢险战斗。

(本报记者 张雪 姜天骄 通讯员 杨宁 徐迎华 傅小龙报道)



7月4日，武警江西总队宜春市支队在共青城市浆潭联圩防汛抢险。共青城市浆潭联圩全长9.6公里，保护农田面积1.3万亩，受降雨影响，水位超警，防汛形势严峻。武警江西总队宜春市支队增援抢险，担负浆潭联圩6.9公里防浪子堤的构筑任务。 况 捷摄

中组部： 进一步加强党委联系服务专家工作

据新华社北京7月4日电 中组部4日召开贯彻落实《关于进一步加强党委联系服务专家工作的意见》座谈会，深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作重要指示精神，交流各地经验做法，对贯彻落实中央要求、进一步做好党委联系服务专家工作作出安排部署。

会议认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央十分关心专家工作，重视听取专家意见、发挥专家作用。做好党委联系服务专家工作，必须深入学习贯彻习近平总书记人才工作重要论述，坚持党管人才原则，加强对专家的政治引领和政治吸纳，做到政治上充分信任、思想上主

动引导、工作上大力支持、生活上关心照顾，最大限度地各方面人才凝聚到党和国家事业中来，聚天下英才而用之。

会议强调，党委联系服务专家是一项政治性、政策性强的工作，新的形势任务提出新的更高工作要求。要牢固树立从严从实的工作作风，对重点任务和重要工作逐项制定

具体落实方案。要紧盯目标导向和问题导向相统一，有针对性加强思想引导、情感沟通和工作支持，切实提高联系服务的实效性。在各级党委的统一领导下，党委组织部门要充分发挥牵头抓总作用，加强宏观指导、统筹协调和督促落实，加强对下一级党委联系服务专家工作的指导和督查。各相关职能部门要研究政策、解决难题，专家所在单位要加强日常联络、协调服务，相关群众团体、专家协会、联谊会等社会力量要做好提供服务、搭建平台工作，共同把团结、引领、服务优秀专家工作抓实抓好。

缅怀国际知名战略科学家黄大年同志

他的生命 为祖国澎湃

“人的生命相对历史的长河不过是短暂的一现，随波逐流只能是枉自一生，若能做一朵小小的浪花奔腾，呼啸加入献身者的滚滚洪流中推动历史向前发展，我觉得这才是一生中最值得骄傲和自豪的事情。”

——黄大年

黄大年同志是著名地球物理学家，生前担任吉林大学地球探测科学与技术学院教授、博士生导师。2009年，黄大年同志毅然放弃国外优越条件回到祖国，取得了一系列重大科技成果，填补了多项国内技术空白，2017年1月8日不幸因病去世，年仅58岁。

经济日报社

