



国际货币基金组织宣布

### 下调美国今明两年经济增长预期

本报华盛顿电 记者高伟东报道：国际货币基金组织（IMF）6月27日表示，鉴于特朗普政府的财政刺激政策尚不明朗，IMF决定暂不考虑财政刺激因素，下调美国今明两年经济增长预期，均为2.1%。

IMF在结束与美国的第四条磋商后发表声明说，今年年初更新美国经济增长预测时，IMF曾考虑了美国新政府财政刺激政策的影响。但在与美方举行第四条磋商时，许多政策细节仍不明朗。考虑到这些政策的不确定性，IMF决定剔除财政刺激因素，基于不变的政策对美国经济增长作出预测。

IMF表示，此次预测未考虑特朗普政府税改和预算案中削减支出对美国的影响。IMF预计，受美国消费持续强劲增长和私人投资反弹支撑，2017年和2018年美国经济增长都将为2.1%，分别低于IMF在今年4月份《世界经济展望》更新报告中所预测的2.3%和2.5%。

到2019年和2020年，IMF预计美国经济增长将逐步向1.8%的潜在经济增长率靠拢。IMF认为，特朗普政府将美国经济增长在较长时间内维持在3%以上的假设不太可能实现，部分原因是劳动力市场已经处于与充分就业相一致的水平。

IMF表示，特朗普政府的政策不确定性令其对美国经济增长的预测面临较大风险。一方面，特朗普政府预算案中提议的中期财政整顿计划会导致美国经济实际增速低于基准预测情景；另一方面，特朗普政府的支出削减规模可能没那么大，加上税改带来的财政刺激，这将推高美国短期经济增速，但会对中长期政府债务的可持续性产生不利影响。

鉴于美联储已大体上实现物价稳定和充分就业的双重目标，IMF认为美联储应继续渐进加息。考虑到美国通胀面临的下行风险，IMF建议美联储暂时容忍通胀率略微升至2%以上，再确保中期内通胀回到2%的目标。此外，美联储在条件合适时可开始收缩资产负债表，但要及早加强与市场沟通，避免造成市场过度波动。

美联储主席耶伦表示

### 2008年金融危机不会重演

本报华盛顿电 记者高伟东报道：美联储主席耶伦6月27日同英国社会科学院主席尼古拉斯·斯特恩就全球经济事务座谈，再次肯定了金融和银行体系安全度大幅提高，重申了美联储的政策目标，并大胆预言“在我们有生之年不会重演2008年的金融危机”。

耶伦认为，美联储在危机后主动出击的监管政策使得金融体系更加安全和健康，也对美国经济复苏起到了至关重要的作用。耶伦特别提到了上周公布的银行压力测试定量结果，认为美联储对资本充足率的关注使得大型银行资本头寸目前更加强劲，能够更好地抵御冲击。美联储致力于寻找容易被忽略的金融危机前兆，并相信大量流动性是美国银行业保持强劲的基础。

耶伦还大胆断言，正是由于美国金融系统在美联储的帮助下趋于稳健，“我希望在我们有生之年不会重演类似于2008年的金融危机，我也不相信我们会遇到”。耶伦认为，美联储在危机后果断出手，才确保了金融危机的后果没有像20世纪30年代大萧条时期那样严重。

耶伦在座谈中重申了美联储的政策目标是促进就业水平最大化和物价稳定，尽管部分资产价格按传统衡量标准来看存在偏高迹象，但不是美联储货币政策关注的对象。耶伦再次表述了一贯的立场，即美联储会循序渐进地加息，也会采用渐进并方便预测的方式缩减资产负债表。耶伦认为，市场应该准备好面临基准利率长期低于历史均值的环境，从目前表现来看，市场早已消化了美联储缩减资产负债表的路径预期，没有产生大的波动。

耶伦在座谈中特别提到了金融危机之后的监管体系，承认针对美国小型及地区银行的部分规则应适当放松或“去复杂化”，但并不认同特朗普政府大力放松监管的做法。耶伦表示，美联储有义务提醒公众防范金融系统的可能风险。

耶伦重申美联储应该保持独立的立场。她表示，美联储历来与美国财政部保持良好的工作关系，会在定期会议上讨论金融监管和经济前景等事宜。

### 发票公示方便消费者监督纳税人



日前，河北省秦皇岛海港区国税局税务干部到当地一家餐馆指导财务人员为消费者开具发票。随着旅游旺季的到来，为维护消费者合法索取发票权益，秦皇岛市国税局推出发票服务公示制度，并制作发票服务公示牌在全市商家门店投放，方便公众监督纳税人依法纳税。王琪摄

本版编辑 孟飞

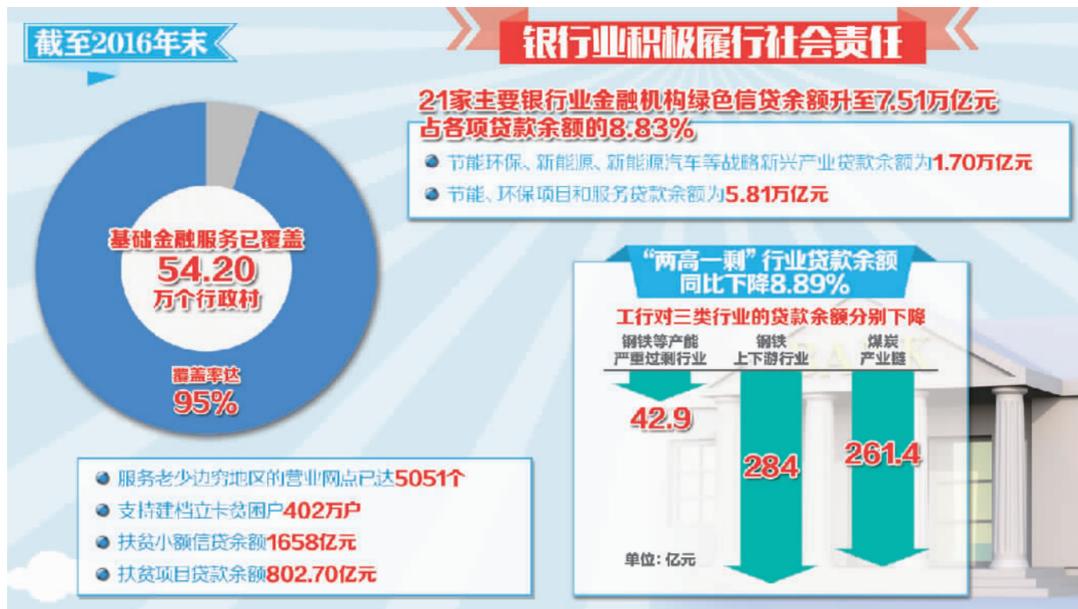
《2016年度中国银行业社会责任报告》显示，截至2016年末——

# 基础金融服务覆盖率达95%

经济日报·中国经济网记者 郭子源

## 热点聚焦

2016年，我国银行业继续加大金融扶贫力度，通过扶贫小额信贷模式，提高金融扶贫的精准度。在服务供给侧结构性改革方面，通过差异化信贷政策、盘活信贷资源等方式，为“三去一降一补”提供支持。绿色金融是银行履行社会责任的最好领域，目前已形成了绿色信贷、绿色债券、绿色基金等多元化服务体系



我国银行业履行社会责任脚步不停，成效渐显。6月28日，中国银行业协会在北京发布的《2016年度中国银行业社会责任报告》显示，截至2016年末，基础金融服务已覆盖54.20万个行政村，覆盖率达95%，金融服务“村村通”再进一步。

与此同时，2016年我国银行业积极服务供给侧结构性改革，通过差异化信贷政策、盘活信贷资源、市场化债转股等方式，为“三去一降一补”提供金融服务，截至2016年末，“两高一剩”行业贷款余额同比下降8.89%；此外，绿色金融理念不断深入，21家主要银行业金融机构的绿色信贷余额升至7.51万亿元。

### 金融扶贫“精准滴灌”

如何提高金融扶贫的精准度？这是摆在我国银行业面前的一道必答题。

“首先，要对贫困人口实行精准分类，加大信贷投放力度。”中国银行业协会相关负责人表示，精准扶贫、精准脱贫是新时期扶贫攻坚的基本方略，银行业金融机构是脱贫攻坚的重要力量。

《报告》显示，截至2016年末，银行业金融机构服务老少边穷地区的营业网点已达5051个，支持建档立卡贫困户402万户，扶贫小额信贷余额1658亿元，扶贫项目贷款余额802.70亿元。

《经济日报》记者赴四川、江西等地调研时发现，贫困户致贫的原因各异：因病致贫、因学致贫、因地质灾害致贫、因缺技术致贫等。由此，脱贫的方式也需“量体裁衣”，如提供生活保障、易地搬迁、发展种植养殖等。

为了精准实现上述目标，银行业兴起了“扶贫小额信贷”模式。首先，该模式只针对建档立卡贫困户，资金服务对象更明确；其次，该模式建立了专门的授信审批标准，采取差异化管理，以解决贫困户资产少、还款来源相对不足等问题；再次，该模式由地方政府予以贴息，通常

贴息水平为5%，可覆盖一年期贷款基准利率；最后，银行提升了对该模式的不良贷款容忍度。

“今后还需进一步放大财政资金的杠杆作用和扶贫效能，同时将精准扶贫和区域整体开发有机结合。”银行业协会相关负责人表示，如果将资金支持比作“输血”，那么区域整体开发则是“造血”，贫困人口有了致富产业基础，才能避免“脱贫又返贫”。

### 服务“三去一降一补”

《报告》显示，2016年我国银行业通过差异化信贷政策、差别化住房信贷政策、盘活信贷资源、市场化债转股等方式，多手段为“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”提供金融支持。

在去产能过程中，“硬骨头”之一是钢铁煤炭行业的转型发展和脱困升级。为此，银行业一方面加大对“并购重组”的资金支持，一方面探索信贷资源“移位管理”。

具体到“移位管理”，中国工商银行实行“有扶有控”的差别化信贷政策，2016年加快退出连续亏损、产品不具备竞争力的产能严重过剩企业，加大对技术装备先进企业的信贷支持力度。截至2016年末，该行对钢铁等产能严重过剩行业、钢铁上下游行业、煤炭产业链三类行业的贷款余额分别下降42.90亿元、284.40亿元、261.40亿元。

在去库存的过程中，银行业金融机构“因城施策”，从严控制房地产开发贷款，向县域地区个人购房群体倾斜信贷资源，重点满足城市首套自住、改善型住房贷款需求。

针对去杠杆进程，“市场化债转股”成为最大亮点。目前，四家国有大行均与多家公司签署了债转股合作协议，工行、农行、建行申请设立主要服务于债转股的资产管理公司已获得监管部门批准，相关业务有望加速推进。

与此同时，银行业金融机构还不断完善定价机制，规范服务收费，以进一步降低企业融资成本。

《报告》显示，农行2016年为企业融资的成本为4.66%，较上年同期下降121个基点；兴业银行帮助企业发行债务融资工具，缩短融资链条，2016年为企业直接节约财务费用超过70亿元。

### 绿色金融成效显著

“绿色金融是银行履行社会责任的最好领域，目前已形成了绿色信贷、绿色债券、绿色基金等多元化服务体系。”银行业协会相关负责人说，绿色金融作为一种市场化的制度安排，在促进环境保护、生态建设等方面具有重要作用。

《报告》显示，截至2016年末，21家主要银行业金融机构的绿色信贷余额升至7.51万亿元，占各项贷款余额的8.83%。

### 链接

## 完善银行网点无障碍设施建设势在必行

本报北京6月28日讯 记者郭子源报道：中国银行业协会今日发布的《2016年度中国银行业社会责任报告》显示，银行业作为公共服务行业，对特殊群体的人性化服务水平有所提升。

根据对2万多名残疾人客户的调查显示，线下网点仍是该群体青睐的业务办理渠道。具体来看，习惯在银行网点办理业务的客户占比61.30%，习惯通过电子渠道办理业务的客户占比16.02%，两种方式同时使用的客户占22.68%。由此，完善网点无障碍设施建设、加大信息无障碍环境改造势在必行。

《报告》显示，截至2016年末，银行业金融机构设置轮椅坡道的网点已达5.86万个，较上一年的3.02万个增加2.84

万个，增幅达94.08%。同时，设置盲道的网点为0.95万个，设置呼叫按钮或服务电话的网点为6.38万个，安放爱心座椅的网点为10.37万个，设立爱心窗口的网点为8.71万个，设立无障碍卫生间的网点为0.43万个，设立无障碍停车位的网点为2.94万个。此外，配置盲文业务指南的业务网点为1.47万个，配置助盲卡的网点为3.69万个，配置盲文密码输入器的网点为4.33万个。

银行业协会相关负责人表示，今后要继续提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度，特别是要让农民、小微企业、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人、老年人等及时获取价格合理、便捷安全的金融服务。

### 推动扶贫政策落实 严惩吞蚀利益“硕鼠”

# 精准审计守护扶贫资金安全

本报记者 曾金华

示了国家级贫困县马山县扶贫对象识别不准确、精准扶贫“不精准”的问题。

值得关注的是，审计人员通过大数据分析，揭示出该县扶贫对象识别不准、非扶贫对象享受扶贫政策、脱贫认定随意性大等问题。“我们创新审计方法，充分运用大数据分析技术，实现了对精准扶贫政策落实情况的精准审计。”参与此次审计的长沙特派办外审审计处处长申博文说。

有关问题引起了相关部门和地方政府高度重视。从2015年10月份开始，国务院扶贫办组织在全国范围内对建档立卡贫困户开展了核实和清理，为精准扶贫、精准脱贫打下了良好基础。

广西壮族自治区也以审计为契机大力整改，从2015年底到2016年初，组织25万名干部进村入户，确定了18类98项指标体系，历时4个多月，对全区488万户、2000多万农民实行全面细致的家庭经济状况调查，严格筛查出634万贫困人口，进一步提高了识别精准度。

“广西对贫困人口精准识别的回头看工作是从马山开始的，这些都离不开审

计的推动和帮助。”广西壮族自治区扶贫办相关工作人员表示。

审计还深挖小官贪腐，严惩吞蚀老百姓利益的“硕鼠”。“扶贫审计有着项目小、资金散、地点偏、被审计对象级别低、问题取证难度大等特点。审计人员斩断伸向贫困群众‘救命钱’的黑手，查处一个，震慑一批。”长沙特派办农业审计处处长彭君舟说。

在2016年湖南省扶贫审计中，审计署长沙特派办揭露了城步县丹口镇村支部书记李某非法围标乡村道路工程，偷工减料、虚报工程量骗取财政扶贫资金100多万元。该问题移送湖南省纪委，共有18名责任人受到组织处理、党纪政纪处分或移送司法机关。

在2016年湖南省农村水审计项目中，长沙特派办审计组揭露了新化县上梅镇洪大村原村支书曾某虚报种粮面积、库区移民后期扶持人数、退耕还林面积和能繁母猪数量，骗取各类财政资金达86万元之多。该问题移送湖南省纪委，该村支书被移送司法机关依法查

处，6名相关责任人受到党纪政纪处理、诫勉谈话。

同时，审计署长沙特派办还密切关注与“三农”相关的各类涉农资金审计，着力解决涉农资金痼疾，向“雁过拔毛”式腐败亮剑，全方位助力脱贫攻坚。审计揭示了花垣县小农水项目，经过省市县三级部门对专项资金六层“雁过拔毛”，最终实际落地的项目资金仅三成，68%的资金被套取。

相关案件的查处引起了湖南省委、省政府的高度重视，从2016年3月份开始，湖南在全省范围内对“雁过拔毛”式腐败问题开展专项治理工作。目前，湖南全省共立案查处此类问题1861件，处理2230人，给予党纪政纪处分1074人，移送司法机关149人，追缴资金1.24亿元。

“扶贫资金是贫困群众的‘救命钱’，一分一厘都不能乱花，更容不得动手脚、玩猫腻。我们在扶贫审计中，坚持深入揭露问题，如实上报情况，让审计成为脱贫攻坚的坚强后盾。”赵保林表示。

## 一线传真

“2015年以来，审计署长沙特派办先后对湖南省、广西壮族自治区的4个国家级贫困县开展了专项审计。初步统计，共抽审扶贫资金14亿元，发现重大违规违纪问题金额8000多万元。除此之外，在地方政府贯彻落实国家重大政策措施情况跟踪审计、地方党政领导经济责任审计、涉农资金审计等各类审计项目中，也将扶贫审计作为工作重点，严肃查处扶贫领域违纪违法问题。”审计署长沙特派办特派员赵保林介绍，通过扶贫审计，推动了扶贫政策落实，维护了扶贫资金安全，促进了脱贫攻坚工作的健康、有序实施。

审计中，审计署长沙特派办紧紧围绕精准识贫、精准扶贫、精准脱贫三个关键环节，在“精准”二字上下功夫。例如，2015年8月份，在广西壮族自治区政策跟踪审计中，审计组从精准识贫入手，揭