



本报北京6月28日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人28日表示，经党中央、国务院同意，由国家发展改革委、商务部联合印发的《外商投资产业指导目录(2017年修订)》(以下简称2017年版《目录》)将于今年7月28日起施行，《外商投资产业指导目录(2015年修订)》同时废止。

《目录》是我国引导外商投资的重要产业政策，自1995年首次颁布以来，根据经济发展和对外开放需要，适时进行修订。此次修订是第7次修订。

据了解，与之前的版本相比，2017年版《目录》进一步减少了限制性措施。2017年版《目录》限制性措施共63条(包括限制类条目35条、禁止类条目28条)，比2015年版的93条限制性措施(包括鼓励类有股比要求条目19条、限制类条目38条、禁止类条目36条)减少了30条。与此同时，鼓励类条目数量基本不变，继续鼓励外资投向先进制造、高新技术、节能环保、现代服务业等领域。

从行业看，2017年版《目录》进一步提高了服务业、制造业、采矿业等领域开放水平。服务业重点取消了公路旅客运输、外轮理货、资信调查与评级服务、会计审计、农产品批发市场等领域准入限制，制造业重点取消了轨道交通设备、汽车电子、新能源汽车电池、摩托车、食用油脂、燃料乙醇等领域准入限制，采矿业重点取消了非常规油气、贵金属、锂矿等领域准入限制。同时，鼓励类增加了特殊医学用途配方食品、虚拟现实(VR)/增强现实(AR)设备、3D打印设备关键零部件、城市停车设施等符合产业结构调整优化方向的项目。

本次《目录》修订另一个主要变化就是对结构进行了调整，明确提出外商投资准入特别管理措施(外商投资准入负面清单)。按照负面清单模式改革要求，2017年版《目录》将部分原鼓励类有股比要求的条目，以及限制类、禁止类整合为外商投资准入负面清单，作为对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式的基本依据。负面清单之外的领域，原则上不得实行对外资准入的限制性措施，外商投资项目和企业设立实行备案管理。

服务业

制造业

采矿业等

## 2016年全国收费公路统计公报发布

### 通行费收入增长 收支缺口增速减缓

本报北京6月28日讯 记者齐慧报道：在各地发布本行政区域2016年收费公路统计数据的基础上，交通运输部28日汇总发布《2016年全国收费公路统计公报》。《统计公报》显示，截至2016年年底，全国收费公路里程达17.11万公里，占公路总里程的3.6%；累计建设投资总额75857.5亿元，债务余额48554.7亿元。由于通行费收入增长，收支缺口增速在不断减缓。

《统计公报》显示，与2015年相比，2016年全国收费公路总里程净增6658公里，其中高速公路净增7486公里，一级公路净增136公里，二级公路净增

918公里，独立桥梁净增46公里。随着高速公路里程不断增长和逐步有序取消政府还贷二级公路收费，全国收费公路结构进一步优化。与2015年相比，全国收费公路主线收费站由1588个减少至1575个，净减13个，车辆通行效率进一步提高。

2016年度，全国收费公路共减免车辆通行费689.2亿元，比2015年增加了144.7亿元。2016年度，全国收费公路通行费收入为4548.5亿元，与2015年相比增加450.7亿元，增长11.0%；支出总额为8691.7亿元，增加1406.7亿元，增长19.3%。

## 首届青岛国际标准化论坛举行

本报青岛6月28日电 记者刘成报道：2017青岛国际标准化论坛28日在青岛举行。

国家标准化管理委员会主任田世宏在致辞中倡议，要加强标准体系兼容。要在国际标准框架下，坚持共建、共享，加快构建标准互联互通伙伴关系，促进政策、规则、标准有机衔接，推动信息互换、标准互认、能力建设互助，不断夯实标准体系兼容的坚实基础，服务贸易投资

自由化和便利化，促进世界经济包容和联动式发展。

据介绍，本届论坛以“标准让城市更加智慧”为主题，由国家质检总局、国家标准化管理委员会和山东省政府指导，青岛市政府主办，来自ISO、IEC、ITU三大标准化国际组织、联合国机构和国际铁路联盟等国际组织，以及全国质检系统、商务部以及企业等400多名代表出席了论坛。

## 标准化管理保质量



6月28日，中铁十一局郑万高铁5标2号钢构厂质检员在抽查钢筋质量。在郑万高铁建设中，项目各分部分别开展标准化管理示范岗争创活动，先后有9个工点、7个钢构厂和拌和站被授予“标准化管理示范(点)岗”。

陈忠耿摄

本版编辑 管培利 辛自强

## 国办印发《意见》深化医保支付方式改革——

# 未来主推“按病种付费”

新华社北京6月28日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的指导意见》(以下简称《意见》)，对下一步全面推进医保支付方式改革做出部署。

《意见》要求，2017年起，进一步加强医保基金预算管理，全面推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。到2020年，医保支付方式改革覆盖所有医疗机构及医疗服务，按项目付费占比明显下降。

《意见》指出，医保支付是基本医保管理和深化医改的重要环节，是调节医疗服务行为、引导医疗资源配置的重要杠杆。新一轮医改以来，各地积极探索医保支付方式改革，在保障

参保人员权益、控制医保基金不合理支出等方面取得积极成效，但医保对医疗服务供需双方特别是对供方的引导制约作用尚未得到有效发挥。为更好地保障参保人员权益、规范医疗服务行为、控制医疗费用不合理增长，充分发挥医保在医改中的基础性作用，需要进一步深化基本医疗保险支付方式改革。

《意见》提出，要针对不同医疗服务特点，推进医保支付方式分类改革。对住院医疗服务，主要按病种、按疾病诊断相关分组付费，长期、慢性病住院医疗服务可按床日付费；对基层医疗服务，可按人头付费，积极探索按人头付费与慢性病管理相结合；对不宜打包

付费的复杂病例和门诊费用，可按项目付费；探索符合中医药服务特点的支付方式。要强化医保对医疗行为的监管，将监管重点从医疗费用控制转向医疗费用和医疗质量双控制。

《意见》要求各地结合医保基金预算管理，完善总额控制，积极探索将点数法与预算管理、按病种付费等结合应用。严格规范基本医保责任边界，重点体现“保基本”，公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不得纳入医保支付范围。通过对符合规定的转住院患者连续计算起付线，将符合规定的家庭医生签约服务费纳入医保支付范围，探索对纵向合作的医疗联合体等分工协作模式实行医保总额付费

等措施，引导基层首诊、双向转诊。建立区域内医疗卫生资源总量、医疗费用总量宏观调控机制，控制医疗费用过快增长。推行临床路径管理和医学检查检验结果互认，完善公立医院绩效考核和收入分配机制，规范和推动医务人员多点执业。

《意见》强调，要充分认识到深化医保支付方式改革的重要性，促进医疗服务行为规范，调动医疗机构和医务人员主动控制医疗成本的积极性，支持建立分级诊疗模式和基层医疗卫生机构健康发展，切实保障广大参保人员基本医疗权益和医保制度可持续发展，为医疗卫生体制改革的深化提供助力。

安排资金时加大对市域(郊)铁路的支持力度；完善激励机制，鼓励社会资本全面参与市域(郊)铁路投资、建设、运营、管理等各个环节；充分发挥市域(郊)铁路具备稳定现金流的优势，拓展资金来源，探索吸引保险资金、企业年金等长期资本参与市域(郊)铁路发展。积极支持通过企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具等方式融资。

同时，发挥市域(郊)铁路对新型城镇化的支撑服务作用，集约利用资源，拓展城市综合服务功能，提高城市综合承载能力；依托市域(郊)铁路通道推进城市新区和外围城镇组团建设，引导人口布局，不断优化城市空间。支持通过既有铁路站场土地综合开发，盘活利用既有铁路设施，规范推进新建市域(郊)铁路站场土地综合开发。

## 社会资本参与市域(郊)铁路建设运营获鼓励

### 探索吸引保险资金、企业年金等长期资本参与发展

本报北京6月28日讯 记者林火灿报道：近日，国家发展改革委等部门联合印发了《关于促进市域(郊)铁路发展的指导意见》。国家发展和改革委员会有关负责人表示，至2020年，我国将在京津冀、长江三角洲、珠江三角洲、长江中游、成渝等经济发达地区的超大、特大城市及具备条件的大城市，市域(郊)铁路骨干线路基本形成，构建核心区至周边主要区域的1小时通勤圈，并鼓励社会资本全面参与市域(郊)铁路投资、建设、运

营、管理等各个环节。

据介绍，市域(郊)铁路是城市中心城区连接周边城镇组团及其城镇组团之间的通勤化、快速度、大运量的轨道交通系统，提供城市公共交通服务，是城市综合交通体系的重要组成部分。当前，市域(郊)铁路发展滞后，有效供给能力不足，成为城市公共交通问题较为突出。

根据《指导意见》，我国以体制机制创新为动力，以示范项目为抓手，强

化规划衔接，推进既有铁路挖潜扩能改造，视需要有序规划新线，着力扩大市域(郊)铁路公交化运营服务的有效供给，鼓励发展多层次、多模式、多制式的轨道交通系统，完善城市综合交通运输体系，更好地适应都市圈和城市发展新要求。

为进一步创新投融资模式，在市域(郊)铁路建设中，我国将拓展投融资渠道，建立政府投入、各类金融机构和社会资本相互支持的多层次、多元化投融资体系；加强政策引导，政府在



## 成贵铁路金沙江特大桥主跨合龙

6月28日，位于四川宜宾市的成贵铁路金沙江公铁两用特大桥主跨合龙。

金沙江公铁两用特大桥全长1603米，上层桥面为四线高速铁路，下层为六车道城市快速主干道加两侧人行道，该布置形式系国际首次采用。金沙江特大桥主跨达336米，是目前世界上最大跨度的公铁两用钢箱拱桥。而公路桥面柔性吊杆穿过铁路桥面刚性吊杆的刚柔吊杆结合，在国内的公铁两用钢箱拱桥中属于首创。

王正伟摄

## 银监会重拳整治校园贷乱象

# 开“正门”满足大学生合理信贷需求

经济日报·中国经济网记者 钱箬旻

### 新闻追踪

从事校园贷业务的网贷机构一律暂停新发校园网贷业务标的，并根据自身存量业务情况，制定明确的退出整改计划；

鼓励商业银行和政策性银行进一步针对大学生合理需求研发产品，提高对大学生的服务效率，补齐面向校园、面向大学生金融服务覆盖不足的短板

近日，中国银监会、教育部、人力资源和社会保障部联合印发《关于进一步加强校园贷规范管理工作的通知》，进一步加大校园贷监管整治力度，从源头上治理乱象，防范和化解校园贷风险。

《通知》要求，从事校园贷业务的网贷机构一律暂停新发校园网贷业务标的，并根据自身存量业务情况，制定明确的退出整改计划。与此同时，鼓励商业银行和政策性银行进一步针对大学生合理需求研发产品，提高对大学生的服务效率，补齐面向校园、面向大学生金融服务覆盖不足的短板。记者了解到，未来未经银监会批准设立的机构不得进入校园为大学生提供信贷服务。也就是说，商业银行和消费金融公司等持牌机构均可以开展校园贷业务。

近年来，互联网金融蓬勃发展，大学生超前的消费观念和创业需求，互联网贷款申请的便利使校园网贷快速发展，行业内出现了滥发高利贷、暴力催收、裸条贷款等违法违规现象，严重侵犯了学生的合法权益。“暂停网贷平台开展校园网贷业务，禁止相关机构捆绑信贷产品，特别是放开正规金融机构进入大学校园，有助于形成‘良币

驱逐劣币’，促进大学校园金融市场健康发展。”中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希淼表示，信用卡、助学贷款、消费贷款等都是商业银行针对大学生这一客户群体已经开展的金融业务，下一步应继续优化和创新。

在董希淼看来，与互联网平台相比，商业银行等正规金融机构开展大学生信贷业务，具有多方面优势，如资金成本较低，能够提供较低的借贷利率；机构网点较多，便于提供服务和开展贷前调查；具有丰富的信贷业务经营经验；风险管理较为规范，不会发生暴力催收等。因此，这些正规金融机构应成为校园金融市场的主力军。

银监会有关负责人表示，下一步，银监会将鼓励商业银行积极研究探索校园贷可持续经营模式，通过发展正规金融“正门打开”，把对大学生和学生的金融服务做到位。“今后一年时间里，网贷机构陆续退出放贷业务，正规金融机构从政策性银行到大型国有银行、股份制商业银行、邮储银行等会慢慢进入，地方上一些有优势的城商行、农商行也会寻找新业务进入。”中央财经大学金融法研究所所长黄震表示，大学生群体不仅现在有资金需求，未

来也可能成为中国金融服务的主力群体。网贷退出后，正规金融机构、银行会加速提供服务，市场规模最简单计算大约有4万亿元，包括大学生学费、生活费、培训费等。

此外，黄震表示，对大学生征信、尽责调查、贷后管理、催收，还有由此产生的大学生行为分析、倒流、交叉销售，都是十分庞大的服务市场。

《通知》要求，在整顿校园网贷市场的同时，要抓好校园秩序管理与学生教育引导工作。各高校开展丰富的宣传教育活动以引导学生科学理性消费，健全举报惩戒制度以维护校园稳定秩序。“现阶段，各高校应向每一名大学生发放校园贷风险告知书并签字确认，每学期至少集中开展一次校园贷专项宣传教育活动，加强典型案例通报警示教育，让学生深刻认识不良校园贷危害，提醒学生远离不良校园贷。”

专家表示，信用是经济身份证，是大学生隐形简历，大学生要养成良好的金融消费习惯，合理借贷、及时还贷，保持自己良好的个人信用记录。“大学生要保护好个人信息，不轻易对外提供，特别是不轻易在网上提供给非正规金融机构。”董希淼说。