

我国在5省区选择部分地方建设绿色金融改革创新试验区——

绿色金融试验区：改什么？试什么？

经济日报·中国经济网记者 张 忱

绿焦点

绿色金融是实现绿色发展的重要推动力量。近日举行的国务院常务会议决定，在浙江、江西、广东、贵州、新疆5省（区）选择部分地方，建设各有侧重、各具特色的绿色金融改革创新试验区。

由于我国幅员辽阔，不同地区在资源禀赋、发展阶段、产业结构等方面存在较大差异，绿色金融的发展方向及其发生作用的方式也应因地制宜。

绿色金融试验区的建设，需要针对各地绿色发展的特色，因地制宜采取创新办法，才能对改善生态环境、资源节约高效利用以及生态文明建设产生更加积极的促进作用。

五省区创新试验各有侧重

新疆绿色发展重点是推进国家大型风电和光伏发电基地建设；浙江试点地区面临的任务是传统产业转型升级，推动绿色制造；广东的绿色发展则突出战略性主导产业。

在5个省（区）中，新疆维吾尔自治区位于丝绸之路经济带的核心区，具有独特的农业、自然资源和清洁能源资源，在能源相关高端制造业上有比较优势。在绿色发展方面，重点是推进国家大型风电和光伏发电基地建设，建设“疆电外送”“西电东送”通道等。

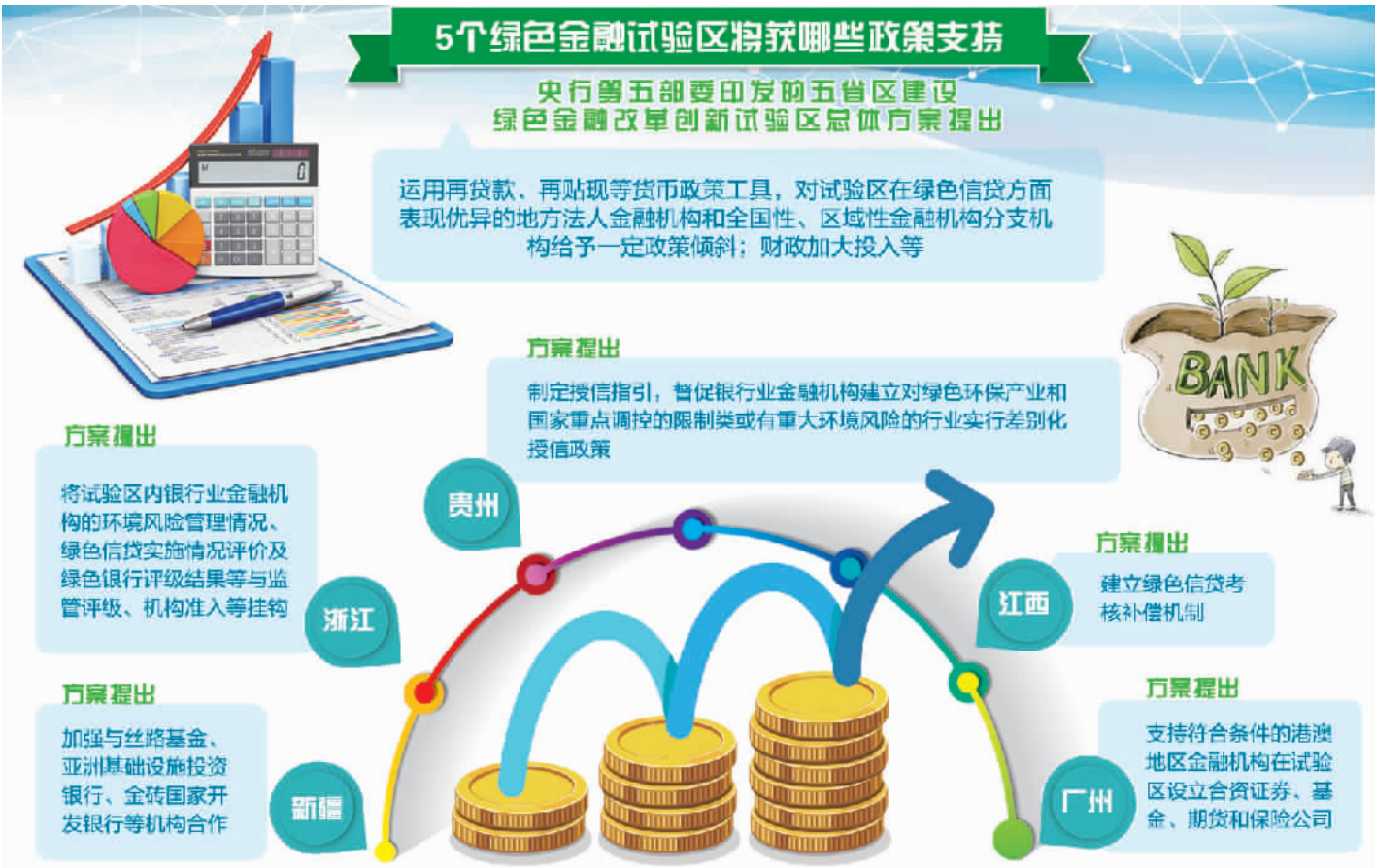
针对这些特点，在试验区的建设中，新疆侧重于探索绿色金融支持现代农业、清洁能源资源，以及跟风电、光电相关的高端制造业等方面的比较优势产业，以点带面地推动绿色发展，并发挥好建设绿色丝绸之路的示范和向外辐射作用。

由于特殊的区位优势，新疆处在一个依托“一带一路”建设、加快向西开放的重要战略机遇期。业内专家认为，建设绿色丝绸之路过程中，可以借鉴国内已有的经验。

兴业银行首席经济学家鲁政委认为，在绿色基础设施建设和公共服务领域，通过PPP和绿色发展基金等模式推动政府与社会资本的合作共赢，已经形成了较为完善的模式与机制，获得了显著的成效。这对于“一带一路”建议中的绿色基础设施投资将能提供重要借鉴。

“建设绿色丝绸之路的过程中，要注重绿色金融标准的建立和输出。”鲁政委认为，目前我国绿色金融市场的标准体系尚未形成。以绿色“一带一路”建设为契机，结合国内绿色金融市场实践经验与国际投资的实际需求，加快我国绿色金融相关标准体系、管理机制的建立和完善，并通过政策沟通、制度对接的各种渠道，实现相关标准和发展经验的输出，能够对我国和“一带一路”沿线国家的绿色和可持续发展产生共同的促进作用。

浙江省选择的试点地区是湖州市和衢州市，这两个城市绿色发展面临的任务是传统产业转型升级，整治高耗能高污染行



业，推动绿色制造，实现城市整体绿色发展。在绿色金融方面，湖州市是全国5个已经编制了自然资源资产负债表的试点地区之一，衢州市则已在绿色信贷、绿色债券、绿色产业基金等方面开展了先行先试。广东省的绿色发展突出战略性主导产业。在试验区的建设上，广东省将侧重发展绿色金融市场，探索排污权、水权、用能权等环境权益交易创新，并审慎稳妥推进碳金融产品的创新，推动新能源汽车等战略性新兴产业的快速发展，建立一个绿色金融市场与经济增长相互促进的新型发展模式。

调动资本参与积极性针对性

探索把评级达标的绿色信贷资产纳入到货币政策操作合格质押品范围；进一步完善宏观审慎政策评估体系（MPA），探索把存款类金融机构的绿色信贷业绩评价纳入到MPA中。

不可否认，一些亟需金融支持的绿色能源和制造业项目回报率偏低，投资期限较长，投资风险相对更大，在试验区的建设中，如何调动金融机构的积极性是一个重要问题。

人民银行副行长陈雨露认为，要想办法引导金融机构加大对绿色金融投入的力度。对央行来讲，现在除了传统的工具之外，正在研究探索另外两种办法。一是要研究探索把评级达标的绿色信贷资产纳入到货币政策操作合格质押品范围，这个对于银行发绿色信贷是一个很大的激励。二是进一步完善宏观审慎政策评估体系（MPA），探索把存款类金融机构的绿色信贷业绩评价纳入到MPA当中来，“应当说这是促进绿色信贷发展的一个重要的激励措施，也是银行业金融机构非常看重的”。

绿色信贷、绿色债券等金融产品对接的是绿色融资需求。无论是整治高耗能高污染行业，还是推动绿色制造，绿色项目融资的需求往往是分层次、多样性的，因此，绿色金融产品的设计要有针对性，才能起到良好效果。

陈雨露认为，对短期的绿色投资项目，应以银行信贷为主来设计它的产品服务体系；对于需要中长期现金流又相对稳定的绿色项目，可以考虑债券市场融资；对于那些高成长性但风险相对较高的绿色项目，就要考虑利用私募股权基金或者通过上市融资，借力资本市场，特别是股权市场来解决。



在农行甘肃分行绿色金融的支持下，会宁县的植被面积增加，生态环境得到改善。 郭志福摄

探索建立防风险机制

防范绿色金融风险，需要多管齐下。不仅要有健全责任追究制度及建立绿色项目投融资风险补偿机制等后端风险保障措施，还要加快完善与绿色金融发展相关的金融基础设施。

此次试验区建设的主要任务之一，是建立绿色金融风险防范机制。当前绿色金融虽然已有全面提速态势，但仍处于探索阶段，为何此时就要建立机制防范风险？又该如何防范？

近年来，绿色金融市场规模不断扩大，市场竞争也日趋激烈，由此推动绿色金融体制机制建设逐步进入深水区。鲁政委认为，与此同时，经济的“L”形走势导致政府公共财力有限；去杠杆的深入进一步收缩了政府的融资渠道。在这样的背景下，进一步通过大幅补贴来扶持绿色金融市场的空间已不大。

随着绿色产业相关的直接补贴逐步退出，产业发展分化，市场结构性风险逐步显现。近期出现的电动车“骗补”、弃风弃光以及储能等新兴产业出现结构性过剩等现象，都表明绿色金融市场风险有所积累。

浙江湖州：

支持273家绿色项目主体对接融资近百亿元

本报讯 浙江省湖州市积极打造“绿色金融”升级版，有效发挥了金融对绿色产业转型升级的助推作用。目前，湖州银监分局组织辖内银行业支持企业绿色转型升级重点项目27个，金额43.85亿元，支持273家绿色项目主体对接直接融资95.99亿元，较年初增幅达99.91%。

打造绿色金融升级，扩大金融杠杆效应。该分局着力支持绿色重点产业重点项目建设，引导银行以休闲旅游、健康养生、

农行甘肃分行：

力助陇原清洁能源发展

本报记者 李琛奇

“要是没有农行的贷款，第一污水处理厂的建设不会有这么快。”在甘肃省兰州新区德威华泰水务有限公司，负责人指着几排崭新的厂房说，他们公司的第一污水处理厂，已获得农行甘肃分行1亿元信贷支持，目前日均处理污水约1万吨。今年，农行还将为公司两个污水处理厂项目投放信贷资金近4亿元。

近两年来，农行甘肃分行把支持节能环保等优质大项目作为支持地方经济建设的突破口，大力开展绿色金融服务。信贷支持德威华泰水务有限公司的污水处理厂项目，就是他们“大手笔”中的一个“小动作”。

瞄准国家加快中西部地区水利骨干网络建设的规划，农行甘肃分行围绕甘肃省“6363”水利行动，密切关注甘南、陇南、酒泉等水资源较为丰富的地区，积极与各级水电主管部门对接，因地制宜，细分市场，实施多元化、全方位的金融服务，持续加大对优质水电项目的支持力度。目前，该行已向全

鲁政委分析，这不仅对企业和产业自身，更对金融机构和金融市场整体的稳健性带来巨大的挑战。因此，将“建立绿色金融风险防范机制”纳入绿色金融改革创新的重点任务中，切中了目前绿色金融市场发展的要害，体现出国家对于绿色金融市场的前瞻性把握。

防范绿色金融风险，需要多管齐下。不仅要有健全责任追究制度及建立绿色项目投融资风险补偿机制等后端风险保障措施，还要加快完善与绿色金融发展相关的金融基础设施。

陈雨露表示，基础设施建设重点，要统一绿色项目的界定标准，包括什么样的项目才是绿色项目，什么样的债券才符合绿色债券的界定标准。要持续提升透明度，解决目前绿色金融市场投融资中普遍存在的信息不对称问题。要强化环境信息披露要求，建立公共环境数据平台，要完善绿色金融产品的标准，完善绿色评级和认证，要建立环境压力测试体系等，来有效制约可能带来和加剧污染的投资。

鲁政委也认为，环境信息披露与绿色信用体系的建设，对于调动金融机构参与监管和加强风险管理、强化政府与金融机构的合作，都能够起到积极的推动作用，有助于保障绿色金融市场整体平稳、有序发展。

节能环保、循环经济等作为信贷投放重点，

支持绿色企业转型升级，发挥绿色金融精准支持作用，达到生态效益与经济效益的同步提高。引导银行业实现金融服务多元化，加大金融创新力度，探索农业全产业链金融服务，试点收益权质押贷款以及土地承包经营权抵押贷款产品；在特色小微产品、专营机构建设、“双创”金融服务、抵质押方式和还款方式创新上扩面提质，补齐金融服务短板。（周明强）

绿生活

只需拧一下开关，清洁高效的天然气便流转起来，可以供暖，可以做饭，可以洗浴……河北任丘市西南庄村村民王宪良自从使用“气代煤”后心情舒畅，过去一两次添煤掏炉灰，满屋煤烟味和灰尘的日子一去不返。

与西南庄村一样，目前任丘市413个村已全部实现天然气入村，“气代煤”村村通走在全国前列。现在全市乡村通气户4.96万户，计划今年10月底前实现户户通，年底前建成“无煤区”。“气代煤”工程完工后，每年可减少散煤消耗110万吨，减排二氧化硫2352吨、氮氧化物7409吨、烟尘1646吨，极大改善任丘及周边区域大气环境质量。

任丘市农业局副局长刘月梅介绍，任丘市作为京津冀中心区生态过渡带城市，又紧邻雄安新区，探索推进“气代煤”工程，加快实施城乡天然气入户全覆盖，不仅有利于地方发展，对于优化京津冀生态环境更具积极意义。“气代煤”工程于2016年6月份开始推进，先期建设33个示范村，与华北油田华港燃气公司合作。实施之初，一些群众存在顾虑，主要集中在两个方面：不安全，用不起。

针对“不安全”问题，任丘加大了宣传力度，把20余万份“明白纸”发放到每家每户，同时通过媒体和网络宣讲使用天然气的安全保障措施。任丘还把33个试点村打造成样板工程，分300余批次组织所有未通气村的村民代表、户代表前来参观，通过领着看、讲给听、教给用，以直观的成果展示打消群众对使用天然气的种种疑虑。

针对“用不起”问题，任丘积极争取，按照农村能源清洁开发利用政策，给予每户每台壁挂炉2700元的补贴。通过统一招投标，向企业直接采购，壁挂炉每台比市场价低1000元左右。任丘市财政再给予每户1000元人工材料费补贴，从今年起对冬季取暖用气予以补贴，居民年用气量超过200立方米，每立方米补贴0.6元，计算补贴时不扣除200立方米，最多补1200立方米。这样，每户最终只需交3000多元钱就能用上天然气。任丘市农业局去年跟踪调查了41户天然气供暖户，发现供暖费用与用煤基本持平，而天然气供暖设施还具有做饭、洗浴、洗浴等用途，如果减去这部分消耗，供暖价格将优于用煤，而它所带来的环境利好，却是用煤所不可比的。

任丘市委书记张新华说，“气代煤”工程实施是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。在实现村村通基础上，任丘市正加紧完成户户通，同时在各乡镇设立拥有2名至3名技术人员的服务站，在每村设立一名安全联络员，配合安保队伍对本村燃气管道进行巡检，24小时在岗，以保证设备运行安全。

广东“十三五”时期严控碳排放量

本报讯 记者张建军报道：广东省政府近日印发《广东省“十三五”控制温室气体排放工作实施方案》。《方案》提出到2020年单位GDP二氧化碳排放（碳强度）比2015年下降20.5%、碳排放总量得到有效控制的目标。

《方案》从建设低碳能源体系、打造低碳产业体系、推动城镇化低碳发展、加快区域低碳发展、健全碳排放权交易机制、深化低碳试点示范等十大方面，全面部署控制温室气体排放工作，持续推进广东绿色低碳发展。

《方案》提出，实施分类指导的碳排放强度控制。除了碳强度约束外，在碳排放总量上，《方案》要求，推动全省二氧化碳排放在全国率先达到峰值。参与编制《方案》的专家指出，设定碳排放峰值目标，可以加快倒逼经济低碳转型，对高碳行业产业的发展形成更为严格的约束机制。

芍药花开醉游人



游客在山东即墨市龙泉街道办事处俞家村药用芍药种植基地拍照。近年，当地农民从安徽引进药用芍药，经过精心培育和管理，以产业增收促进旅游观光的“芍药经济”提高了当地农民的土地种植收益。 梁孝鹏摄