

开放为搞活金融增动力

涂永红



在近日举行的2017年陆家嘴论坛上，中国人民银行、银监会、证监会和保监会负责人的发言传递出一个共同的声音——金融业改革开放的决心不会动摇。相关发言获得市场积极评价。笔者认为，作为五大新发展理念之一，开放对搞活金融、深化金融改革具有特别重要的意义。

金融是最典型的生产性服务业，是优化资源配置最有效率的渠道，习近平总书记非常重视金融对经济的促进作用，多次强调金融活、经济活的道理。我国金融不够活，不能为经济转型发展提供更强大的动力，突出表现在3个方面。一是金融市场欠发达，直接融资比例过低，企业负债率偏高，投资及发展动力不足，银行贷款不良率近两年有所上升。二是金融供给结构不合理，对经济贡献过半、提供大量就业的中小企业得不到适当

开放是增强金融活力的根本途径和巨大动力。只有降低金融市场准入门槛，鼓励更多外资和民营资本提供金融服务，多层次、多渠道增加金融供给，提高服务实体经济的能力，破解中小企业融资难，让微观经济主体富有活力，才能为金融业的健康发展奠定坚实基础

的资金支持；居民缺乏多层次、多元化的资产管理工具，收入增长不能带来财富效应，制约了消费对经济增长的推动作用。三是金融开放程度较低，垄断经营特征突出，资源配置效率不尽如人意，金融机构劳动生产效率明显低于国际知名同行。因此，继续深化金融改革是当下亟待解决的问题。

在经济金融全球化时代，资本跨境流动规模大、速度快、不易监管，金融业不仅是经济的加速器，也是滋生资产泡沫、酝酿金融危机的温床，所以不少国家对金融开放慎之又慎，我国也不例外。因此，一些人害怕更程度的开放会破坏原有的供求关系，一些人担心利率、汇率波动会加大市场风险，还有一些人忧虑多元市场主体会带来更加激烈的竞争，国内原有金融市场主体受到冲击。诚然，这些担心不无道理，但他们忽略了一个根本道理，关起门来发展金

融，只会使金融业的国际竞争力下降，使金融服务实体经济的能力进一步弱化。

开放是增强金融活力的根本途径和巨大动力。只有降低金融市场准入门槛，鼓励更多外资和民营资本提供金融服务，多层次、多渠道增加金融供给，提高服务实体经济的能力，彻底破解中小企业融资难，让微观经济主体富有活力，才能为金融业的健康发展奠定坚实基础。我国的实践也表明，开放越早、开放度越高的行业，经济效率越高，生命力越旺盛。我国加入WTO后，放弃了对一些行业的片面保护，关税大幅下降，制造业受到进口品的巨大冲击，在优胜劣汰、“狼来了”的生存压力下，制造业不得不直面强劲的国外竞争对手，更新理念、改革经营机制和公司治理体制，加速适应国际规则 and 标准，在很短的时间内融入国际竞争。经过10多年的砥砺前行，坚持引进来、走出去并重，

一批企业脱颖而出，具备了很强的国际竞争力。

综上所述，应该将开放作为搞活金融、深化金融改革的重要推动力。首先，要扩大资本市场开放度，提高资本市场配置国内外金融资源的影响力，强化资本市场的融资功能，为我国存量资本结构调整、加速供给侧结构性改革构筑“高速公路”。其次，要推动金融科技的开放，利用当前我国在这一领域的优势，获得标准、规则制定的主导权，占领国际制高点，为人民币国际化、金融机构国际化以及电子金融发展开辟新的空间。最后，要改革金融监管体系，降低重复监管、多头监管成本，增强宏观审慎监管，在更加开放的环境中维护好金融秩序，控制住金融风险。

（作者系中国人民大学国际货币研究所副所长）

共享经济呼唤包容监管

莫开伟

在近日国务院常务会议上，李克强总理指出，“几年前微信刚出现的时候，相关方面不赞成的声音也很大，但我们还是顶住了这种声音，决定先‘看一看’再规范。如果仍沿用老办法去管制，就可能没有今天的微信了”，就此要求政府部门对待各类新业态、新模式要有“包容审慎”态度。

笔者认为，包容监管应着重体现在以下3个方面。首先，对各类共享经济新业态在观念上要包容。随着我国市场经济向纵深发展，共享经济新兴业态会像雨后春笋般涌现。正如任何新事物发展有其两面性一样，共享经济新兴业态也会存在这样或那样的缺陷和问题，甚至还有现行监管政策制度所没有包罗的空白地带。这就需要政府监管部门用创新的思维、发展的眼光来看待共享经济，消除片面、孤立静止看待共享经济的错误倾向，尤其应摒弃固有思维惯性，大胆鼓励新业态发展，为共享经济发展创造宽松的舆论环境。

其次，对各类共享经济监管在制度设计上要包容。一方面，现有监管制度存在很多不适应共享经济发展要求的条款，需要进行及时调整，按照共享经济发展的特点及其规律和可能存在的问题，探索推出台行政许可、商事登记等事项及相关制度，并按照“鼓励创新、包容审慎”原则，审慎出台新的准入和监管政策。另一方面，对一些新兴经营业态缺乏现成监管制度的，应允许其先行先试，不要怕出问题，在发展中规范。

其三，对各类共享经济在监管作为上要包容。应力戒片面理解包容监管内涵，克服消极监管倾向，对共享经济不能心存芥蒂，应正确处理好看包容监管与发展的关系，不能认为包容就是政府监管部门无原则地放手不管，而应勇于担当，多动脑筋，充分发挥监管的积极性、能动性和创造性；应更加积极探索审慎监管和社会共治的管理格局，以科学合理的监管，营造良好的市场环境，促进新产业、新业态健康发展。

让职校生有更多均等机会

吴元中

据报道，湖北武汉市近日启动高校毕业生落户新政策。根据新政策，不仅大学专科以上学历者可申请在武汉落户，非普通高校本科及研究生学历或者学位（包括电大、函授、网络、自修、成教等非国民教育系列学历）以及普通中等专业学校毕业生或取得中级工以上国家职业资格证书的技工学校毕业生，满足相应条件，也均可申请落户。

近年来，无论是大城市落户还是公务员招考、事业单位或国企招聘，以及上级机关从下级机关选调、选任，几乎都限于全日制本科以上学历。虽说我国高级技术工人缺口大、为社会所急需，却不能像高学历人员那样在所在城市落户……如今，武汉市的新政策有望打破这一局面，让技能人才看到希望。

广大考生宁愿报考二本、三本院校也不报考职业院校，在很大程度上与职校生不能在大城市落户、不能报考公务员等规定有关。一旦上了职校，错过上高中和高校机会，今后就可能失去许多方面的发展机会。于是，学习成绩稍好的学生都选择上高中和普通高校，职业教育发展长期受到生源因素制约，难以得到快速健康发展。

要破解这种循环，必须切实解决职校生的“二等公民”身份问题。让职校生与本科生、硕士生、博士生一样，在城市落户、报考公务员等方面享有更多均等的机会。武汉为破除学历壁垒和去除职校身份化迈出了可贵的一步，期待其他城市能加以借鉴，破除形形色色的限制，促使年轻人根据自己的能力和爱好选择发展道路，做到人尽其才。

以制度遏制基层“会海”回潮

奚旭初

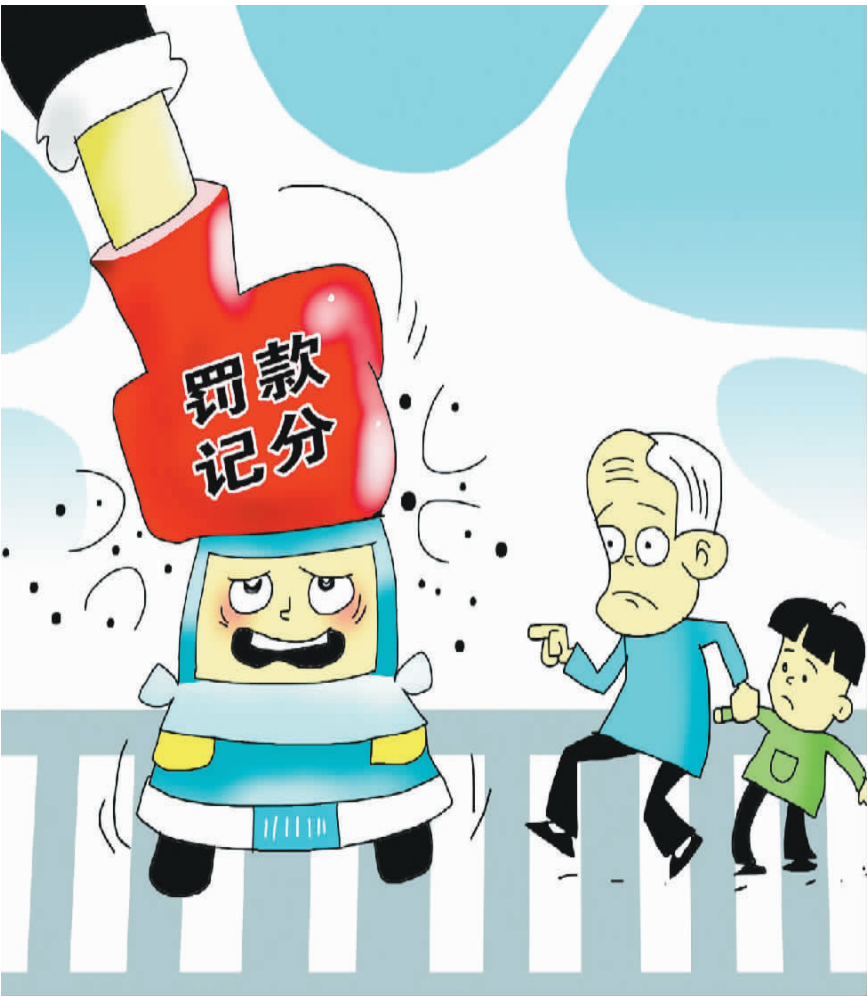
近日，《人民日报》刊文批评基层文山会海现象：一个乡镇政法委书记一年开了280多场会，平均一个工作日超过一个会。镇里到县城来回半天，开会半天，基本没时间干别的工作了。

中央出台八项规定、反对“四风”，文山会海问题得到了遏制，但不少地方确实出现回潮现象。因为会议太多，不少领导干部疲于应对，上面出台一个文件、部署一项工作，层层开会，重复开会，成了从会议到会议、用会议落实会议。

改革会议，匡正会风，我们曾经探

索出许多好办法，总结出许多好经验，比如会议设时限、领导不陪会、不设主席台、几会合一开、电视电话会议等，都是少开会、开短会、开好会的行之有效的途径，不少地方的会议改革实现了常态化、制度化。

而一些地方出现“会海”回潮，主要是因为存在转变会风方面浅尝辄止，属于“运动式推行”，一开始非常重视，但稍过时日就故态复萌。因此，改革会风贵在坚持，久久为功，会风改革如此，其他领域的改革亦是如此。



朱慧卿作(新华社发)

重拳整治

机动车与行人争道抢行是交通顽疾,由此导致的死伤事故频频发生。近年来,各地根据道路交通安全法的规定出台相关举措,倡导并规范机动车礼让行人。据报道,日前北京市交管部门针对路口交通乱象展开综合治理,明确“机动车不避让行人罚款200元、记3分,非机动车闯红灯越线罚款20元”的处罚规定。过去,一些地方交管部门执法偏松偏软,覆盖面不够,让一些司机存有侥幸心理,形成“破窗效应”。北京市此次对不避让行人的机动车祭出“罚款记分”的重拳值得点赞,应长期坚持,让司机养成斑马线礼让行人的文明自觉。

（时 锋）

家庭医生，签约莫急

心 月

随着医疗体制改革不断深入，家庭医生这个概念已经耳熟能详，不少地方都在大力推广家庭医生，一些媒体也在不断报道各地家庭医生的签约率。但欣喜之余，笔者也有一些忧虑。

所谓家庭医生，是能够为每个人提供日常医疗服务和健康管理 的医生，通俗来说，就是一个家庭的医疗健康顾问。既然是家庭医生，就必须了解每个家庭成员的健康特点，才能为他们提供长期精细专业的服务。这些服务包括：得病前，做好疾病预防、健康指导；得病后，如果是慢病，做好维护和管理；如果是急病，做好救治和转诊。家庭医生的服务目标应该是固定的，服务数量是有限的，签约双方是长期互动的。

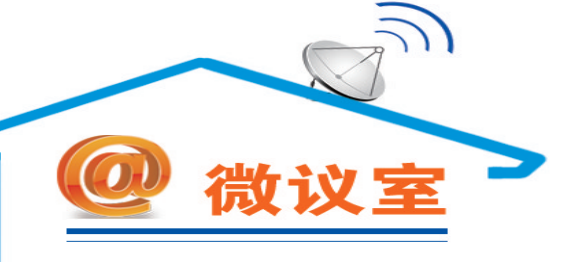
那么，什么样的医生才能成为家庭医生？基于国情和现状，作为社区医疗“把门人”的全科医生必然是家庭医生的扮演者。目前，全科医生人才总量严重不足，使急切展开的分级诊疗改革步履维艰；分级诊疗还未落实，更谈不上

真正意义上的家庭医生。无论街道、乡卫生院还是村卫生所，患者看病尚且找不到满意的医生，又怎么能奢望医生会去每个家庭主动寻找患者？以北京市为例，数据显示，一个常见的500户小区，1500人，如果每个家庭医生管理30人，需要50名家庭医生，而现存较大的全科医生缺口使其落实起来难度重重。

如果按照现在家庭医生的签约服务价格，每个签约居民一年缴纳120元，平均每月10元，国家补大头，居民拿小头。这样的签约不是真正意义上的家庭医生，本质上仍然是患者找医生看病，只不过是换了就医场景，由大医院改在基层医院。这样的服务很难实现个性化，如果不了解每个家庭成员的特点和健康数据，只是咨询、开药、转诊，那就满足不了社区家庭的深度需求，当然也就不能叫家庭医生。家庭医生最大的特点，是医生聚焦家庭。现阶段，我国还没有足够的财力和人力提供如此专业精细的家庭医疗、健康管理。既然如

此，是不是也就不用急着追求推广家庭医生的签约率呢？反倒应先把基层医院建好，提升基层医院的就医水平，加大投入、配齐全科医生、医保政策也为之倾斜，吸引患者就近就医。换句话说，就是先把基层医院诊疗做好，等人才队伍壮大了，基层医院实力和活力增强了、机制形成了，再推广家庭医生签约也不迟。

毕竟，医疗服务和健康管理不是家政和快递服务，医疗服务是非常特殊的领域，特殊在其专业性和由此带来的风险复杂性，它要求精细、精准。全科医生在基层诊疗、当家庭医生也需要体现自己的服务价值，他们不是大杂烩医生，亦全亦专，人们并不会因为他们在基层医院工作就降低对他们的期待和培养标准。基层医院这个平台是否对全科医生有足够的吸引力？什么样的投入和运行机制能够让他们扎根基层、当好社区医疗的把门人和家庭医生，长期服务好签约家庭并让居民满意？这些问题都值得进一步思考。



对违规广告不能止于叫停

国家新闻出版广电总局近日通报，一些电视台播出的“苗医鲜药·苗仙咳嗽方”“时尚与健康消脂瘦身汤”等40条广告，存在以节目形态变相发布广告等严重违规行为，要求各级广播电视播出机构须立即停止播出上述广告，并自觉清理存在同类违规行为的广告。

【短评】在一些广播、电视广告中，一些人冒充专家、学者作疗效证明，甚至发布虚假疗效证明，颇能忽悠一些有病乱投医的消费者。此前，有关部门曾多次整治此类违规广告，但受经济利益驱使，违规广告总能在一些广播电视等媒体上死灰复燃。这就要求有关部门对违规广告的治理必须驰而不息，并用好相关法律法规，切实增强有关媒体的守法意识和社会责任感，斩断相关利益链条，从根本上杜绝违规广告。

“山寨图书”的歪风该刹了

“我居然读了一本假书”，在豆瓣网上，一位买到《人类简史——我们人类这些年》的读者如此感慨。据报道，在一些电商平台上，该书的评分低至2.5分，许多消费者之所以混淆，是因为该书“山寨”了畅销图书《人类简史——从动物到上帝》。

【短评】图书搞“山寨”，弄得两本书相似度极高，目的就是想搭畅销图书的顺风车，非法获得经济利益。这样的做法，自然会损害优秀图书作者和出版商的利益，也会误导读者，扰乱图书市场秩序。“跟风书”“山寨书”的歪风屡禁不止，一个很重要的原因在在于书名打了擦边球，而现行著作权法只保护作品，对书名的保护不够。如果图书作者或出版商依法维权，往往要付出不小的成本。这就提醒有关部门要严格对图书出版的审核把关，为广大读者和出版商营造一个健康的图书市场环境。

打“口水仗”不如提升影片质量

在近日举办的第20届上海国际电影节上，对于观众常吐槽的低水平电影太多这一问题，某知名导演称是“垃圾观众”的存在才形成了那么多垃圾电影，因为许多被观众认为水平不高的电影票房却很好。

【短评】现实中，出于经济利益的考虑，有些影视作品在宣传推广上无所不用其极，以至于观众对所炒作的影片抱有很大的期待。可等电影一上映观看后，观众才发现原先吹得天花乱坠的“大片”“巨作”不过是部“垃圾影片”，这是有些电影“叫座不叫好”的重要原因之一。与其向观众欣赏水平“开炮”，不如业界投资商、影片制作方多找找内部原因，把精力用在提升电影的质量方面，而不是和观众打“口水仗”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟



家庭医生最大的特点，是

医生聚焦家庭。现阶段，我国还没有足够的财力和人力提供如此专业精细的家庭医疗、健康管理。因此，应先把基层医院建好，提升基层医院的就医水平，加大投入、配齐全科医生、医保政策也为之倾斜，吸引患者就近就医