



为企业减负是振兴实体经济的一项重要举措。近年来，党中央、国务院多次提出明确要求，各地区各部门也都做了大量工作，取得初步效果。但从总体上看，仍需加大工作力度，特别是在减税、降费、降低要素成本上下功夫，千方百计降低企业负担。

我国企业负担重的问题由来已久。在新形势下，我们必须从经济社会发展全局和战略高度，进一步统一认识，切实加大工作力度，重塑实体经济竞争新优势。要继续加强各部门协同配合，建立健全工作推进机制，全力打好降低企业制度性交易、人工、税负、社保、财务、生产要素、物流等成本的“组合拳”，全面减轻企业负担。

在加快各项降本减负政策落实的基础上，还要完善实施“清单制度”，建立以清单查询为主的减轻企业负担综合服务平台，进一步加强重点领域的清理、整顿。必须坚决整治“红顶中介”和垄断收费，包括行政审批中介服务收费、行业协会商会收费、进出口环节收费、金融机构收费、电子政务平台收费、建设领域收费等，规范各类涉企保证金，遏制各种向企业乱伸的“黑手”。必须针对一些突出问题，开展涉企收费检查和督察，如违规设立的收费项目，利用行政职能、垄断地位指定服务和强制服务的收费，继续收取已明令取消的收费，以及不执行停征、减免、降标、取消等涉企收费优惠政策的情况，从严作出处理。

前不久，国务院已要求将降低物流成本、推进降本增效作为今后一项重要任务。为此，相关部门要加快水、电、气等资源性产品价格改革，切实降低企业用能成本；深化“放管服”改革，加大物流领域降税清费力度、提升物流综合服务能力，积极推进“互联网+”高效物流发展。同时还要看到，降成本仍有潜力可挖，积极推进铁路多式联运就是典型一例。这些年，我国铁路运输迅速发展，但在多式联运特别是集装箱多式联运方面，铁路仍然是短板领域和薄弱环节。从成本角度看，铁路运输成本只有公路的1/4至1/3。2016年我国铁路货运比重仅为7.6%，与美国、欧盟等40%左右的铁路货运比重差距明显。此外，国际上港口集装箱的海铁联运比例通常在20%左右，美国达到40%，印度也有25%，而我国仅为2.6%。这一方面说明我国铁路多式联运发展滞后，铁路能力大、成本低、能耗小、组织强的比较优势还没有得到充分发挥；另一方面也说明，推进铁路多式联运、促进物流降本增效潜力巨大、大有可为。

当前，世界上许多国家都在供给侧大做文章，制造业已成为争夺全球新的战略制高点的关键，国际竞争日益激烈。在此背景下，降低国内企业负担更为迫切。我们相信，只要各方面齐心协力，坚决破除一些障碍特别是部门利益的藩篱，切实把企业成本降下来，振兴实体经济的步伐就能加快，我国经济发展的根基就会越来越坚实。

## 前5月国企利润同比增长25.5%

煤炭、钢铁、有色等上年同期亏损行业持续盈利

本报北京6月26日讯 记者曾金华报道：财政部26日发布最新统计显示，1至5月份，全国国有及国有控股企业经济运行稳中向好，国有企业收入和利润持续较快增长。其中，利润总额10376.3亿元，同比增长25.5%。煤炭、钢铁、有色等上年同期亏损行业持续盈利。

统计显示，1至5月份，国有企业营业总收入197473.3亿元，同比增长17.4%。其中，中央企业119834.9亿元，同比增长16.4%；地方国有企业77638.4亿元，同比增长18.9%。

1至5月份，国有企业营业总成本190960.9亿元，同比增长16.6%，其中，销售费用、管理费用和财务费用同比分别增长8.8%、6.5%和5.4%。中央企业114580.2亿元，同比增长16.1%；地方国有企业76380.7亿元，同比增长17.4%。

在前5月实现利润中，中央企业7223.5亿元，同比增长15.7%；地方国有企业3152.8亿元，同比增长56%。

在主要行业盈利情况方面，1至5月份，煤炭、钢铁、有色等去年同期亏损的行业持续保持盈利；石油石化、交通等行业实现利润同比增幅较大；电力等行业实现利润同比降幅较大。

## 银监会规范银行吸收公款存款行为

本报北京6月26日讯 记者常艳军从中国银监会获悉：近日，银监会印发《关于进一步规范银行业金融机构吸收公款存款行为的通知》，从强化廉洁从业、严禁利益输送等方面，整顿规范银行业金融机构吸收公款存款行为。

据了解，公款具有金额大、成本低、稳定性高等特点，是银行业金融机构重要的存款资金来源，公款存放主体包括财政部门、预算单位和国有企业事业单位。

《通知》明确，银行业金融机构不得向公款存放主体相关负责人员赠送现金、有价证券与实物等；不得通过安排公款存放主体相关负责人的配偶、子女及其配偶和其他直接利益相关人员就业、升职，或向上述人员发放奖酬等方式进行利益输送。

银监会有关部门负责人表示，与原有相关规制相比，《通知》主要有两方面新要求，一是提出回避要求，二是进行廉政承诺。《通知》规定，若公款存放主体相关负责人的配偶、子女及其配偶和其他直接利益相关人员为银行业金融机构员工，该员工应实行回避；银行业金融机构应根据《关于进一步加强财政部门和预算单位资金存放管理的指导意见》的有关规定，按照公款存放主体的要求出具廉政承诺书。

## 5省份8个绿色金融改革创新试验区总体方案出台——

# 地方绿色金融体系建设进入落地实践阶段

经济日报·中国经济网记者 陈果静

### 政策解读

虽然8个试验区的试点时间均是5年左右，但目标上有所侧重。浙江两个城市要重点探索“绿水青山就是金山银山”在金融方面的实现机制，创新绿色金融对传统产业转型升级等的服务；广东侧重发展绿色金融市场；新疆着力探索绿色金融支持现代农业、清洁能源资源，充分发挥建设绿色丝绸之路的示范和辐射作用；贵州和江西要探索如何避免再走“先污染后治理”的老路，利用良好的绿色资源发展绿色金融机制。

6月26日，8地建设绿色金融改革创新试验区的总体方案出炉。

人民银行官网公告显示，6月23日，中国人民银行等七部门联合印发了《浙江省湖州市、衢州市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》《广东省广州市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》《新疆维吾尔自治区哈密市昌吉州和克拉玛依市建设绿色金融改革创新试验区总体方案》《贵州省贵安新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》和《江西省赣江新区建设绿色金融改革创新试验区总体方案》。

“此次推动绿色金融改革创新试验区落地，是我国推动绿色金融发展的又一重大部署，标志着地方绿色金融体系建设正式进入落地实践阶段。”中央财经大学绿色金融国际研究院助理研究员罗潭晓思表示。

近年来，我国在绿色金融建设上的步伐加快。2016年8月，央行等七部委共同发布了《关于构建绿色金融体系的指导意见》，我国成为全球首个由政府推动并发布政策明确支持“绿色金融体系”建设的国家。

此次选择的5省份8个试验区在经济发展水平、产业结构、资源禀赋及环境承载能力等方面有所差异，能够体现试

验区的差异化和代表性。“试点工作还是要充分的代表性，既要考虑经济发展阶段，同时也要考虑到空间布局，东部、中部和西部都要覆盖到。”中国人民银行副行长陈雨露介绍。

从各自的特色和侧重来看，试验区可分成三类，第一类是浙江和广东，第二类是贵州和江西，第三类是新疆。在浙江两个城市，要探索“绿水青山就是金山银山”在金融方面的实现机制，创新绿色金融对传统产业转型升级，对中小城市整体实现绿色发展方面的服务；广东则侧重发展绿色金融市场；新疆着力探索绿色金融支持现代农业、清洁能源资源等，充分发挥其建设绿色丝绸之路的示范和向外辐射的作用；在贵州和江西，则要探索如何避免再走“先污染后治理”的老路，利用良好的绿色资源发展绿色金融机制，构建绿色发展方式。

具体看，虽然8个试验区的试点时间均是5年左右，但目标上有所侧重。如浙江湖州、衢州的主要目标是，通过5年左右的努力，试验区绿色融资规模较快增长，“两高一剩”行业融资规模逐年下降，绿色贷款不良贷款率不高于小微企业贷款平均不良贷款率水平；而江西赣江新区则要初步构建组织体系完善、产品服务丰富、基础设施完备、稳健安全运行的

绿色金融服务体系。

罗潭晓思表示，各地在接下来的实践中，要明确“绿色”定义，降低绿色识别成本，“当前对‘绿色’的定义相对模糊，各地在实践过程中对于绿色范畴缺乏统一的界别标准，因而难以清晰界定有关政策的激励对象”。罗潭晓思认为，这不仅增加了政策实施过程中的绿色识别成本，而且加大了“洗绿”“漂绿”的风险。各试点地区可探索建立通用的绿色项目评估体系，以绿色项目库的形式划清“绿色”范畴，并可通过引进第三方评估机构，加强环境风险识别能力建设。

罗潭晓思还建议，各地应探索完善地方层面的绿色金融法律法规，探索建立地方性绿色金融信息披露机制，更要加强区域间、国际间的交流与合作。“绿色金融发展初期，各地实践均处于摸索阶段，因而需要加强同外界的经验交流与合作。”罗潭晓思认为，试验区之间非但不是竞争关系，反而是绿色金融体系建设道路上最牢靠的“合作伙伴”。因此，建议在全国层面建立地区间的定期交流机制与平台，“这不仅能创造更多的区域合作机会，而且能加速推动各试验区成为全国范围内可复制推广的标本与范例”。

## 商务部首次发布附属机构服务贸易统计数据

2015年我国内向、外向FATS销售额合计13.7万亿元

本报北京6月26日讯 记者冯其予报道：商务部26日会同有关部门首次发布我国附属机构服务贸易2015年统计数据，此数据与服务进出口统计相结合，能更全面反映我国服贸发展状况。

商务部服务贸易司司长沈国义表示，服务贸易统计包括服务进出口和附属机构服务贸易（简称FATS）。前者涵盖《服务贸易总协定》定义的跨境提供、境外消费和自然人移动三种模式，大多数国家开展统计并发布数据；后者针对商业存在模式，分为内向FATS（相当于

服务进口）和外向FATS（相当于服务出口），仅部分发达国家发布年度数据，且滞后两年。

据悉，此次发布的我国2015年附属机构服务贸易数据具有如下特点：

FATS规模远大于服务进出口规模。2015年，我国内向、外向FATS销售额合计13.7万亿元，远高于当年4.1万亿元的服务进出口额。这与发达国家（地区）的情况类似，美国、欧盟FATS销售额约为服务进出口额的2倍。

内向FATS大于外向FATS。2015年，内向FATS服务业企业99589

家，销售收入8.65万亿元；外向FATS服务业企业13775家，销售收入5.02万亿元。外向FATS服务业企业数量、收入均远低于内向FATS，表明我服务企业国际竞争力有待提高。

FATS行业分布较为集中。内向FATS前三大行业为批发和零售、租赁和商务服务、信息传输计算机服务和软件，合计占比76%；外向FATS排名前三的行业为批发和零售、租赁和商务服务、房地产，合计占比89%。

贸易伙伴主要为发达国家（地区）。内向FATS销售收入排名前五的国家

（地区）为中国香港、日本、英属维尔京群岛、新加坡和美国。外向FATS销售收入排名前五的国家（地区）为中国香港、新加坡、英国、英属维尔京群岛和美国。

商务部26日发布的数据显示，今年前5个月，我国企业承接服务外包2517.5亿元，同比增长12.8%。其中，离岸服务外包1611.1亿元，同比增长11.7%。

沈国义表示，从国际市场看，“一带一路”市场成为亮点，承接“一带一路”沿线国家服务外包执行额286.9亿元，同比增长36.6%；美欧市场保持稳定，承接美国、欧盟的服务外包执行额分别为369.4亿元、257亿元，同比分别增长14.3%和15.2%。从业务结构看，知识流程外包执行额分别为597.1亿元，同比增长20.6%。高附加值、高技术含量的动漫及网游设计研发、医药和生物技术研发服务等领域继续保持快速增长态势。



6月26日，G123次“复兴号”高铁列车缓缓驶出北京南站。

本报记者 翟天雪摄

## 新增产值逾700亿元 38种重点主机产品达到国际先进水平

# 数控机床专项实施8年破解多项“卡脖子”问题

数控机床是工业的“工作母机”，发展高档数控机床既是工业和信息化领域供给侧结构性改革、加快推进制造强国建设的客观需要，也是实现军民融合深度发展战略、确保国家安全的紧迫要求。

数控机床专项实施8年多来，我国中高档机床水平持续提升，行业创新研发能力不断增强。专项实施之初确定的57种重点主机产品，已有38种达到国际先进水平；机床平均无故障运行时间从400小时至500小时提升至1200小时左右，部分产品达到国际先进的2000小时。

通过数控机床专项的着力布局和有效实施，机床行业标准和技术规范逐步

完善。据数控机床专项技术总师、中国工程院院士卢秉恒介绍，2016年底，我国自主提出的用于检测五轴联动机床精度的S形试件标准已通过国际标委会审定，实现了我国在高档数控机床检测领域标准“零”的突破。

数控系统一直是制约我国数控机床行业发展的瓶颈，专项的实施改变了高档数控系统遭国外技术垄断的局面，关键功能部件实现批量配套。卢秉恒介绍，我国高档数控系统主要技术指标已基本达到国际水平，国内市场占有率由不足1%提高到了5%左右，成功实现了在航空航天等国防军工领域批量示范应用，对维护我

国国防信息安全具有重要意义。高速、高精、重载滚珠丝杠和直线导轨产品性能有明显提升，滚动功能部件在中高端数控机床市场占有率达到5%提高到20%，迫使进口产品降价20%至50%。

伴随着数控机床行业技术的进步，我国重点领域装备保障能力不断提升，国家战略需求满足度实现大幅提高。以五轴加工中心为代表的高档数控机床，在飞机典型结构件、航天复杂与精密结构件、飞航导弹发动机零部件等领域实现批量示范应用，为大飞机、新型战机、探月工程等国家重大专项和重点工程提供了关键制造装备。

本报北京6月26日讯 记者杜芳报道：科技部、工业和信息化部26日组织召开“高档数控机床与基础制造装备”国家重点专项成果发布会。工信部装备工业司副司长罗俊杰表示，2009年至2016年，数控机床专项共安排课题562项，中央财政资金投入91.14亿元，累计申请发明专利3956项，立项国家及行业标准407项，研发各类新产品、新技术2951项，新增产值约706亿元。

### 新闻发布厅

本报北京6月26日讯 记者杜芳报道：科技部、工业和信息化部26日组织召开“高档数控机床与基础制造装备”国家重点专项成果发布会。工信部装备工业司副司长罗俊杰表示，2009年至2016年，数控机床专项共安排课题562项，中央财政资金投入91.14亿元，累计申请发明专利3956项，立项国家及行业标准407项，研发各类新产品、新技术2951项，新增产值约706亿元。