

美丽国土建设须共同努力

——写在第27个全国土地日之际

经济日报·中国经济网记者 黄晓芳

今年6月25日是第27个全国土地日，全国各地开展了丰富多彩的活动。在上海，稻田上的球赛和插秧比赛让市民笑声连连；在安徽，专家们在广场普及土地知识；在乌鲁木齐，普法宣传中最受欢迎的是如何办理农村土地经营权流转手续……今年土地日的宣传主题是“土地与生态文明建设”，旨在号召大家共同关注土地资源生态安全，全面节约集约利用土地资源，保护耕地的数量、质量和生态，以实际行动“建设美丽国土，共筑生态文明”。

生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，要求把生态文明建设放在突出地位。

今年1月，国务院颁布《全国国土规划纲要（2016—2030年）》，这是我国正式公布的第一个全国国土规划文件。《纲

要》描绘了2030年我国美丽国土的主要目标和基本格局，即打造一个安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续的国土开发格局。

国土资源部有关负责人表示，我们坚持最严格的土地管理制度、最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，探索构建了以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。

作为粮食生产的基础，耕地也具有水土承载、物种生息、气候调节、景观文化等多种生态功能，是土地生态系统的重要组成部分。历史经验表明，耕地保护这根弦任何时刻都不能放松。

今年，《中共中央国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》出台，强调将加强对耕地保护责任主体的补偿激励，实行跨地区补充耕地利益调节。这意味着我国耕地保护从过去小范围占补

平衡走向跨区域“算大账”，建设用地紧张的大城市可以用资金换土地，用地相对充裕的贫困地区也可让土地产生更大效用，换取急需的发展资金。

《意见》提出，充分发挥土地利用总体规划的整体管控作用，从严核定新增建设用地规模，优化建设用地布局，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地。同时明确，将永久基本农田划定作为土地利用总体规划的规定内容，在规划批准前先行核定并上图入库、落地到户。

专家表示，在建设生态文明的今天，我们强调的耕地保护在注重数量管控的同时，更加重视质量建设和生态改善，维护耕地资源生态功能及其生态系统稳定。按照“十三五”规划，到2020年，全国适宜稳定利用的耕地保有量要守住18.65亿亩，这不仅是数量底线，更是质量不降低、生态有改善的红线。

节约集约利用资源是保护生态环境、提高环境承载能力的根本之策。国土资源部规划司司长庄少勤表示，现在土地利用逐步进入以存量为主的时代，需要我们更好地节约集约利用土地，逐步通过流量优化空间，更加注重发展质量；另一方面，在资源开发方面，要突出绿色、循环和低碳，用尽可能少的资源满足绿色发展的要求。

据了解，我国将全面落实节约优先战略，在规划管控、标准约束、技术支撑、考核引导的基础上持续创新。庄少勤表示，这个过程中，不仅要在“量”上开辟一条“守住总量、盘活存量、控好增量、用好流量”的节约集约新路子，还要追求经济、社会和生态“三位一体”综合效益“质”的最优化。尤其要学会适当控制“地尽其用”的“度”，避免过度开发利用透支资源环境承载能力。

力度，推动公共服务设施向农村延伸、公共服务产品向农村覆盖，城市现代文明向农村辐射，形成城乡共同发展新格局。

各地文明办和中央文明委部分成员单位相关部门负责同志、部分县（市、区、旗）文明委负责同志参加会议。会议期间，与会代表到山东省淄博市淄川区、临淄区和高新区进行实地考察。

近年来，山东淄博市在推进乡村文明行动中，不做“盆景”做“风景”，把解决群众反映最迫切的民生问题，作为农村精神文明建设的基础工程。张店区从2014年开始将美丽乡村建设经费列入财政预算，并逐年大幅递增。该区基本实现全区123个村（居）的村内主干道硬化和村内主路两侧绿化。针对红白喜事大操大办等农村精神文明建设“短板”，临淄区去年对所有镇街、村居的墓地进行实地勘察测量，编制了公益性公墓发展规划。

色社会主义全局出发，立足中国发展实际，坚持问题导向，逐步形成并积极推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局等，都体现了我们对协调发展规律认识的不断深化，体现了唯物辩证法在解决我国发展问题上的方法论意义。

党的十八届三中全会提出了“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的论断。对此我们的理解是：广义地说，市场是所有的供求和交换关系的总和，既包括有形的市场载体，也包括无形的市场机制，因此经济运行中特别是在其微观层面，市场对资源配置起着决定性作用；但市场并不是起全部作用，还必须有政府的引导和调控。市场有强大活力和便捷性，其背后反映着客观的供求关系，但又有很多缺陷，只有恰当地与政府作用组合运用才能取利除弊。为此，要找准市场功能与政府行为的最佳结合点，切实把市场和政府的优势都充分发挥出来，更好地体现社会主义市场经济体制的特色和优势，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。我国实行的是社会主义市场经济体制，应当坚持发挥社会主义制度的优越性，发挥党和政府的积极作用。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优越性的内在要求。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

协调发展规律体现着市场经济的自发社会性与社会主义制度的自觉社会性之间的有机耦合，不平衡的突进和调制平衡的协调相统一，可以发挥两者优越性的组合效应。在社会主义制度下，市场与政府如何协同，使两者优越性充分发挥以取得更佳效果，是一个需要经常探讨的重大课题。

社会主义市场经济的运行和发展中遵循协调发展规律，必须把握其特殊性：一方面要求调控各子系统在质、量、时、力等多个维度上的适当比例关系、协同关系，另一方面也要正确对待发展的动态性，把波动限制在适当的区间，并有足够的自觉性、预知性，避免和克服由较大经济波动、经济危机造成的动荡。这就得善于用好市场和政府“两只手”，制定和实施正确的产业政策，同时要发挥科技创新的引导和优化作用，以避免或减少内阻和内耗，取得最佳的经济效益、社会效益、生态效益和民生效益，更好把握中国特色社会主义大目标。

综上所述，协调发展是社会主义市场经济的一条客观规律，精准的产业政策是实现这一规律的重要手段。新自由主义否定产业政策，实质上是否定社会主义市场经济的规律。

（作者单位：河南财经政法大学）

茂县叠溪镇山体垮塌救援继续展开

本报讯 记者刘畅 吴佳佳报道：记者从“6·24”茂县叠溪镇山体垮塌抢险救灾前线指挥部召开的第五次新闻发布会获悉，截至6月25日14时，经社会各界信息反馈和公安部门核对，失联人员中已确认15人安全，失联人员减少至93人。目前，灾区抢险救灾工作有力、有序、有效开展。

现场救援中，实施交通远端分流，畅通生命通道；为防止次生灾害发生，设立地质、环保、气象和水务监测岗点14个，全天候监测预警；迅速打开作业面，36台大型挖掘机、10台大型装载机、10台生命探测仪分片作业、网格化搜救、昼夜奋战；四川省、阿坝州、茂县各级医疗队伍深入灾区为群众开展心理疏导、蹲点救护、巡诊查看。目前，3名受伤群众已转院治疗、妥善安置，截至6月25日14时，已发现10名遇难者遗体，4名遇难者身份已确认，其余正抓紧鉴定确认。

为确保灾害区受威胁群众生命财产安全，目前已设立叠溪小学、白腊酒店安置点，转移安置受灾群众300余人，发放食品、饮用水、棉被等物资。组织专门力量，专人陪护疏导心理、妥善安排基本生活。同时，失联人员信息仍在及时更新中。

据四川省抢险救灾指挥部信息宣传组组长方方介绍，接下来将全力以赴做好失联人员搜救工作、全面核查灾情、做好转移群众安置保障和失联人员家属安抚工作，严密防范次生灾害、做好救灾保障工作、抓好信息公开和网络舆情应对。

国家卫生计生委已抽调专家组成国家医疗专家组，并调派四川国家紧急医学救援队，赶赴灾区救援。

国家减灾委发布紧急通知要求全力做好应急救援工作

本报北京6月25日讯 记者韩秉志报道：近期，我国北方和江南、华南等地出现多次强降雨天气过程。国家减灾委员会25日发出紧急通知，要求各地进一步做好灾害监测预警预报，全力做好应急救援工作。

通知指出，各地区、各有关部门要针对汛期可能多发的各种自然灾害，进一步组织开展灾害风险和隐患排查，重点加强对中小学校、幼儿园、卫生院、敬老院、旅游景点、在建工程工地办公区和工人居住区、避灾场所、临建设施等场所的安全检查和巡查，做到不留盲区、不留死角。对于发现的风险隐患，要立即采取果断措施抓紧整改，消除隐患，转移受威胁人员，确保人员安全。重特大自然灾害发生后，要按照各级各类应急预案要求，及时启动应急响应，采取一切必要措施，尽最大努力减少人员伤亡。

6月25日，国家减灾委、民政部针对江西省南昌、景德镇、萍乡、九江等地近期严重暴雨洪涝灾害，紧急启动国家Ⅳ级救灾应急响应，并派出工作组赶赴灾区，指导救灾。

2016—2017 年度国家优质投资项目审定结果揭晓

本报讯 记者周明阳报道：由国家发展改革委主管，中国投资协会主办的2016—2017年度国家优质投资项目推介表彰活动，经过申报、推介、审查、审定及公示等几个阶段的工作程序后，审定结果于6月24日在北京揭晓。雅鲁江流域水电开发公司的四川省雅鲁江锦屏水电站（锦屏一级、锦屏二级）等7个项目荣获特别奖。另有56个固定资产投资类项目以及28个股权和创业投资类项目一并荣获2016—2017年度国家优质投资项目奖。

中国投资协会会长、国家优质投资项目审定委员会主任杨庆蔚表示，获奖项目有3个特点：一是获奖项目均符合国家产业发展政策，属于国家发展改革委公布的《产业结构调整指导目录》中的鼓励类项目，淘汰落后、节能环保、低碳经济和可持续发展是获奖项目的主旋律；二是获奖单位在项目建设中，始终坚持自主创新，分别在体制创新、技术创新和管理创新等方面有新的突破；三是获奖项目在项目建设过程中，注重投资的质量和效益，分别在经济效益、社会效益、环境效益和生态效益等方面处于同期同类投资项目领先水平。

去年以来全国检察机关批捕涉嫌毒品犯罪16.8万余人

本报北京6月25日讯 记者李万祥从最高人民检察院获悉：2016年至今年5月，全国检察机关共依法批准逮捕涉嫌毒品犯罪139097件168089人、起诉157570件192361人，有力震慑了毒品犯罪分子的嚣张气焰。

按照最高检部署要求，各地检察院充分履行批捕起诉职能，将职业毒贩、再犯、累犯、主犯、教唆利用特殊人群贩毒等主观恶性深、人身危险性大、危害严重的毒品犯罪分子作为打击重点；对具有将毒品走私入境、武装掩护、暴力抗拒检查以及参与有组织的国际贩毒活动等情节的毒品犯罪从严惩处。

据了解，为确保准确、及时、有力地打击涉毒犯罪，检察机关聚焦主责主业，充分运用法律赋予的立案监督、审判监督等职能，有力防止和纠正对涉毒犯罪有罪不究、重罪轻判等问题的发生。

禁毒宣传走进码头一线



国际禁毒日到来之际，江苏公安边防总队镇江边防检查站将禁毒“直通车”开进码头一线，开展国际禁毒日主题宣传活动，通过发放宣传资料、播放禁毒短片等多种方式，向镇江大码头工作人员、外籍船员介绍毒品知识及其危害，提高他们的识毒、防毒、拒毒能力。

邓亚运摄

全国农村精神文明建设工作经验交流会在山东召开

本报山东淄博6月25日电 记者王金虎报道：6月24日至25日，中宣部、中央文明办在山东省淄博市召开全国农村精神文明建设工作经验交流会。会议深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于“三农”工作和美丽乡村建设的重要指示精神，总结交流经验，研究部署任务，深入推进以美丽乡村建设为主题的农村精神文明建设。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，进一步明确农村精神文明建设的战略意义、目标方

向和任务要求，不断深化对新形势下加强农村精神文明建设的认识把握。要运用好党的十八大以来农村精神文明建设的成功经验，坚持抓住价值引领这个根本、围绕美丽乡村建设这个主题、突出为民利民惠民这个鲜明导向、运用示范带动这个基本方法、坚持改进创新这个强大动力，推动农村精神文明建设取得新进步，不断满足农民群众新期待。

会议强调，要坚持目标导向和问题导向相统一，聚焦问题补齐短板，着力提升文明素质，着力清新乡风民风，着力改善人居环境，着力丰富文化生活、着力推动脱贫攻坚，切实增强农村精神文明建

设针对性实效性。要着眼落实《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》，加大文明村镇创建力度，列出路线图、时间表，倒排工期、分级负责，质量为先、分类推进，让更多农民群众分享创建成果。要充分发挥基层党组织的核心作用、家庭的基础作用、新乡贤的带动作用、外出务工人员的反哺作用和各类志愿者的“生力军”作用，构建共同推动农村精神文明建设工作力量格局。

会议要求，要切实加大农村精神文明建设的组织动员力度，加强政策支持和工作引导，推动农村经济社会协调发展。要进一步加大对以城带乡、城乡共建

深刻把握经济协调发展规律

（上接第一版）由于优越的自然环境，拥有大量丰富的农牧业资源，因此其经济发展更多的是依赖农牧业产品出口，1929年前的几十年，阿根廷成为世界上最重要的农产品出口国之一。但是，由于忽视了工业的发展，丧失了二战前后的两次工业化机会。特别是20世纪90年代接受了新自由主义的“华盛顿共识”，实行私有化、金融自由化，资金大量流入金融体系，形成庞大的投机资本泡沫，给国家金融带来巨大冲击，政治动荡，社会问题增多，至今经济发展长期萎靡不振，成为“中等收入陷阱”的典型。

巴西：协调失当致使经济大幅萎缩，曾经创造了经济“奇迹”的巴西，遭遇麻烦重重。主要原因有：其一，巴西有优越的“天然禀赋”，依靠原油、铁矿石、大豆、咖啡豆、肉类、糖等产品出口来支撑经济，由于近年来世界经济疲软，出口额连续下跌。其二，在收入水平较低、工业不成熟的背景下实施去工业化，第二产业在经济中占比仅为23%，而服务业占比高达71%，远高于大多数新兴经济体，形成了产业的“偏颇繁荣”。其三，基础设施建设的落后拖累经济增长。第四，金融、财政政策失当。由此，落入“陷阱”。

印度：一直未全面实现工业化，虽第三产业获得长足发展（早已超过GDP的50%），但基本上还是农业国，农村人口大体占60%，农村劳动力占74.4%。电子信息业迅猛发展，主要服务于发达国家，但其基础设施相当落后。从表面上看，其增长速度不算低，但却掩盖着深层次矛盾，尤其是人口增长过快，人均收入较低，贫富分化严重，隐藏着危机。

同样，这类国家也有这样那样的产业政策，但因产业政策多是维护大资本家的利益，其协调功能软弱无力。

最后看原有社会主义国家：主要以苏联为例，走向另一个极端，即计划经济体制下管得过死的产业政策，一直片面优先发展重工业，特别是军工工业，农业、轻工业落后，产业结构畸形化，市场供应一直紧张。苏联解体后，虽然留下了强大的重工业体系，但由于结构不协调，西方国家的代理人强行实施“休克疗法”，政府完全放弃调控，对市场“大放羊”，结果通货膨胀5000倍，生活物资匮乏，经济陷于快速崩溃之中，新自由主义最彻底的“试验田”完全失败。“休克疗法”被强行终止后，俄罗斯主要靠石油出口维持经济增长，而当国际石油价格下滑后出现了很大的困难，美国等西方国家的经济制裁又雪上加霜。其他东欧小国，也因其产业结构不协调，产品单一，先后出现经济困境，不得不依赖西欧国家。

上述事实说明，第一，在资本主义制度下，其基本矛盾决定不可能有真正的

协调发展；第二，在其发展中也有这样那样的产业政策，但都不能从根本上克服不协调的矛盾，有时还加剧了不平衡；第三，计划经济体制下过于僵化的产业政策又人为地造成经济畸形化；第四，协调是社会化生产的客观要求；第五，实现好协调发展必须自觉使市场和政府“两只手”耦合，关键在于“产业政策要准”。

理论辨析：协调发展的内在规律与必然

对于协调发展问题，新自由主义“精英”们的主要观点概括地说，一是不需要协调；二是即使需要协调也要依靠市场的自由发展，不需要宏观调控和产业政策干预，政府作用要压缩到最小；三是产业政策和国有企业是市场功能的最大妨害，必须彻底私有化、自由化。这是市场原教旨主义的重要观点，都是违背客观规律的。

（一）协调发展是生产社会化的客观要求

协调是持续健康发展的内在要求。习近平总书记指出，协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度；协调是发展平衡和不平衡的统一，由平衡到不平衡再到新的平衡是事物发展的基本规律。这可以看作是对协调发展理念的总概括。需要防止的误解是，这里所说的“平衡”是动态平衡，不是绝对平衡。

（二）协调是生产社会化的客观要求

协调是持续健康发展的内在要求。习近平总书记指出，协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度；协调是发展平衡和不平衡的统一，由平衡到不平衡再到新的平衡是事物发展的基本规律。这可以看作是对协调发展理念的总概括。需要防止的误解是，这里所说的“平衡”是动态平衡，不是绝对平衡。

“协调”的概念既代表一种良性状态，又包含达到这种状态的动力、手段和过程。所谓协调发展，就是整体经济中的各个子系统，各种要素、各个层面相互适应，产生1+1>2的整体组合效应，形成更大的合力，而不致互相摩擦、消耗或差异过大形成畸形化，造成内耗，而且此种状态又是经常性的动态过程。这是各种系统维系、运行和发展的一种重要机制和规律。

从马克思主义哲学高度上认识，协调理念的基础是辩证唯物主义揭示的“普遍联系”和对立统一规律。任何系统必须具有协调机制才能保证系统的存续、运行和发展，而协调机制的衰退、变异或破坏必然导致系统的恶化乃至毁灭。这是客观规律。在自然系统中普遍存在着这种协调机制或称制衡机制。人类的社会经济是一种复杂的巨系统，存在着协调客观要求和机制，然而它与自然系统的重要不同点是人的参与和作为在起着主导性作用。社会经济的协调性是社会性、社会化的一个根本特征，是普遍现象，只是有隐有显，人们常常不能自觉认识罢了。

事实表明，社会化生产超出了个体经济的范围，整体性要求日趋突出，客观上要求社会经济成为各个经济部分的联结互动的有机整体。这就必须协调各类经济部门和经济主体行为，减少它们之间